

Sergio Kooline



Estrategia de Desarrollo 1990-1994

EXPOSICION DEL SR. MINISTRO DN. SERGIO MOLINA S.

EN LA UNIVERSIDAD DEL DESARROLLO.

CONCEPCION, 12 DE JUNIO DE 1990.

**EXPOSICION DEL SR. MINISTRO DN. SERGIO MOLINA**  
**SILVA, EN LA UNIVERSIDAD DEL DESARROLLO.**  
**CONCEPCION, 12 DE JUNIO DE 1990.**

**LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO PARA EL PERIODO**  
**1990-1994**

AGRADEZCO LA OPORTUNIDAD QUE ME HA DADO LA UNIVERSIDAD DEL DESARROLLO PARA PRESENTAR DESDE ESTA TRIBUNA UNIVERSITARIA EN LA CAPITAL DE LA IMPORTANTE REGION DEL BIO-BIO, LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO QUE SEGUIRA EL GOBIERNO DE LA CONCERTACION PRESIDIDO POR EL PRESIDENTE PATRICIO AYLWIN.

ESTA EXPOSICION CONSTA DE TRES PARTES: LA PRIMERA SE REFIERE AL MARCO POLITICO, ECONOMICO Y SOCIAL EN QUE SE DESARROLLA LA ESTRATEGIA; LA SEGUNDA ABORDA LOS ASPECTOS BASICOS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO Y EN LA TERCERA SE SEÑALARAN LOS RASGOS DE MAYOR IMPORTANCIA DE LA INSTITUCIONALIDAD DEMOCRATICA.

EL MENSAJE DEL PRESIDENTE AYLWIN PRESENTADO ANTE EL CONGRESO PLENO EL 21 DE MAYO SEÑALA CINCO TAREAS PARA EL GOBIERNO:

- ESCLARECER LA VERDAD Y HACER JUSTICIA EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS, COMO EXIGENCIA MORAL INELUDIBLE PARA LA RECONCILIACION NACIONAL;
- DEMOCRATIZAR LAS INSTITUCIONES.
- PROMOVER LA JUSTICIA SOCIAL, CORRIGIENDO LAS GRAVES DESIGUALDADES E INSUFICIENCIAS QUE AFLIGEN A GRANDES SECTORES DE CHILENOS.
- IMPULSAR EL CRECIMIENTO ECONOMICO, DESARROLLO Y MODERNIZACION DEL PAIS; Y
- REINSERTAR A CHILE EN EL LUGAR QUE HISTORICAMENTE SE HABIA GANADO EN LA COMUNIDAD INTERNACIONAL.

SE SEGUIRAN ESTAS ORIENTACIONES DADAS POR EL PRESIDENTE, SIN ENTRAR EN REPETICIONES Y ADECUANDO EL TRATAMIENTO DE LOS TEMAS A LA CLASIFICACION QUE HE SEÑALADO ANTERIORMENTE.

## 1. EL MARCO POLITICO, ECONOMICO Y SOCIAL

EL RESULTADO QUE SE ALCANCE EN EL DESARROLLO DE UN PAIS NO DEPENDE SOLAMENTE DE LOS ASPECTOS ECONOMICOS Y A VECES NI SIQUIERA SON LOS MAS IMPORTANTES. LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO Y LOS GRUPOS DIVERSOS QUE LA COMPONEN SE VEN INFLUENCIADOS EN SUS DECISIONES POR FACTORES DE DIVERSA NATURALEZA, CUYA CONJUNCION DEFINE LA TENDENCIA DEL COMPORTAMIENTO COLECTIVO. ESTAS INFLUENCIAS SOBRE EL COMPORTAMIENTO COLECTIVO TIENEN DISTINTA GRAVITACION Y ES FRECUENTE QUE LAS PERSONAS LAS INTERPRETEN DE DIVERSA MANERA Y COMO CONSECUENCIA DE ELLO SE CREEN CONFLICTOS DENTRO DE LA SOCIEDAD. EN ESTE SENTIDO, LO POLITICO, CONSIDERADO EN UN SENTIDO AMPLIO Y NO SOLO PARTIDISTA, ES FUNDAMENTAL EN LA ORIENTACION DE LA CONDUCTA INDIVIDUAL Y SOCIAL.

### A) EL MARCO POLITICO

CHILE VIVIRA EN ESTOS AÑOS UNA ETAPA MUY CRUCIAL Y DIFICIL DEBIDO A LA TRANSICION DE UN PROLONGADO GOBIERNO AUTORITARIO A UN GOBIERNO DEMOCRATICO. ES POR ESTO QUE UNA ADECUADA

INTERPRETACION POLITICA DE LA SITUACION ACTUAL Y SUS PERSPECTIVAS ES DE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA PARA EL DESARROLLO DEL PAIS.

NO SE PRETENDE HACER UN ANALISIS COMPLETO DE ESTE COMPLEJO TEMA, SINO DESTACAR LOS ASPECTOS MAS RELEVANTES QUE TENDRAN INFLUENCIA SOBRE EL DESARROLLO NACIONAL EN LOS PROXIMOS AÑOS, Y QUE SIN DUDA SERAN DETERMINANTES TAMBIEN DE LO QUE OCURRIRA EN LOS AÑOS SIGUIENTES AL ACTUAL PERIODO DE GOBIERNO.

UN PRIMER HECHO QUE SE DEBE DESTACAR ES LA PERDIDA DE IMPORTANCIA RELATIVA DEL IDEOLOGISMO EN LA TOMA DE DECISIONES PUBLICAS. ESTA ES UNA TENDENCIA MUNDIAL QUE TIENE MULTIPLES EJEMPLOS, ENTRE LOS CUALES EL MAS SORPRENDENTE ES EL CAMBIO OCURRIDO EN LOS PAISES DEL ESTE. ESTE HECHO ESTA CLARAMENTE PRESENTE EN EL PROGRAMA DEL GOBIERNO Y EN LA COALICION POLITICA QUE LO SOSTIENE. PARA ALGUNOS PARECIA IMPOSIBLE QUE PUDIERAN FORMAR UN EQUIPO DE GOBIERNO PERSONAS QUE VIENEN DE CORRIENTES POLITICO-IDEOLOGICAS DIFERENTES Y

QUE EN EL PASADO FUERON CLARAMENTE ANTAGONICAS. ESTO SE DEBIA EN BUENA MEDIDA A QUE PROPICIABAN PROYECTOS EXCLUYENTES.

A DIFERENCIA DEL PASADO, EL PROGRAMA DEL ACTUAL GOBIERNO NO ES UN PROYECTO EXCLUYENTE, POR EL CONTRARIO, PRETENDE SER INTEGRADOR DENTRO DE LA RAZONABLE DIVERSIDAD DE POSICIONES E INTERESES QUE COEXISTEN EN UNA SOCIEDAD.

UNA MIRADA OBJETIVA AL PANORAMA NACIONAL PERMITE AFIRMAR QUE HOY NADIE SE SIENTE AMENAZADO EN SUS CREENCIAS NI EN SUS BIENES. EXISTEN, COMO ES LOGICO, DIFERENCIAS SOBRE LA BONDAD DE UNA U OTRA MEDIDA. ALGUNOS OBJETAN LA REFORMA TRIBUTARIA, O TEMEN LOS CAMBIOS EN LA LEGISLACION LABORAL, O SE INQUIETAN POR EL TRATAMIENTO QUE SE DA A LOS DERECHOS HUMANOS Y LAS REPERCUSIONES QUE ESTO PUEDA TENER EN LAS RELACIONES ENTRE EL GOBIERNO Y LAS FUERZAS ARMADAS. ESTAS SON APRENSIONES LEGITIMAS Y LA DEMOCRACIA PERMITE EXPRESAR LIBREMENTE LA OPINION SOBRE ESTOS PUNTOS. LO QUE ESTA OCURRIENDO EN LA DISCUSION EN EL CONGRESO

SOBRE ALGUNOS DE ESTOS TEMAS ES UN EJEMPLO EN LA BUSQUEDA DE ACUERDOS QUE PERMITAN ATENUAR LOS EVENTUALES CONFLICTOS QUE SURGEN DE ESTOS TEMAS RECONOCIDAMENTE POLEMICOS. POR OTRA PARTE, EL ACUERDO MARCO A QUE SE LLEGO ENTRE EMPRESARIOS, TRABAJADORES Y GOBIERNO EN RELACION AL TEMA LABORAL, Y LOS ESFUERZOS CONTINUADOS QUE SE HAN HECHO EN ESTA MATERIA PARA ACERCAR POSICIONES SOBRE UN TEMA TAN DELICADO, SON UNA DEMOSTRACION ADICIONAL DEL ESPIRITU QUE ANIMA, TANTO AL GOBIERNO COMO A AQUELLOS QUE NO ESTAN DENTRO DE EL, PARA MINIMIZAR EL CONFLICTO Y ASEGURAR UN MARCO ESTABLE EN EL CUAL EL PAIS PUEDA PROGRESAR SIN SOBRESALTOS.

ESTAMOS SEGUROS QUE SI MIRAMOS SIN APASIONAMIENTO EL DESENVOLVIMIENTO DE LOS HECHOS POLITICOS DESDE LA CAMPAÑA PRESIDENCIAL HASTA AHORA, LLEGAREMOS A LA CONCLUSION QUE LA EXPERIENCIA HA RESULTADO BASTANTE MEJOR DE LO QUE MUCHOS ESPERABAN. A ESTO SE DEBE QUE PREDOMINE LA BUSQUEDA DE ACUERDO POLITICO; LA REACCION POSITIVA DE LA MAYORIA DE LOS AGENTES ECONOMICOS SE MUESTRA

EN LA CONTINUIDAD Y EXPANSION DE LAS INVERSIONES QUE, EN ALGUNOS CASOS, SE HA VISTO ENTORPECIDA TRANSITORIAMENTE POR EL AJUSTE QUE SE HA DEBIDO APLICAR PARA EVITAR MALES MAYORES; LA POSICION RAZONABLE DE EMPRESARIOS Y TRABAJADORES; Y LA ESTABILIDAD DE ALGUNOS INDICADORES ECONOMICOS QUE SON TERMOMETRO DE LA CONFIANZA. LA EXISTENCIA DE TODOS ESTOS ELEMENTOS TAN FAVORABLES SE VE ENSOMBRECIDA POR UN SIGNO FATAL DE NUESTROS TIEMPOS: EL VIOLENTISMO. ESTE ES UN ENEMIGO COMUN Y EL GOBIERNO HA SIDO CLARO Y REITERATIVO AL DECIR QUE EMPLEARA TODAS LAS ARMAS LEGALES PARA COMBATIRLO. ESTA ES UNA TAREA DE TODA LA SOCIEDAD CHILENA Y UNA VEZ MAS ESTO DEBE SER EL PUNTO DE ENCUENTRO Y NO DE DESENCUENTRO.

PARECE CONVENIENTE HACER UNA ACOTACION ADICIONAL EN EL TEMA POLITICO. NO SE PUEDE OCULTAR QUE PARA ALGUNOS ERA INQUIETANTE LA PRESENCIA DEL SOCIALISMO EN EL GOBIERNO. SI MIRAMOS LA HISTORIA RECIENTE HASTA HOY, LOS HECHOS HAN DEMOSTRADO EL ACIERTO DE PROMOVER PRIMERO Y FORMAR DESPUES ESTA CONCERTACION POLITICA. ES INDISPENSABLE PARA ESTE PAIS

PERDERLE EL MIEDO AL SOCIALISMO Y SACARSE DE ENCIMA LOS ASPECTOS TRAUMATICOS QUE TUVO PARA ALGUNOS EL GOBIERNO DE LA UNIDAD POPULAR. EL APORTE DEL SOCIALISMO EN EL GOBIERNO NO SOLO HA SIDO IMPORTANTE POR LA CALIDAD DE SUS HOMBRES, SINO PORQUE ELLO VA PERFILANDO UN CHILE POLITICAMENTE ESTABLE, SIN RIESGOS DE EXTREMISMOS, EN DONDE EL TRIUNFO DE UN GRUPO POLITICO NO AMENAZA A LOS OTROS NI A LA ESTABILIDAD DEL SISTEMA.

EL MARCO POLITICO ACTUAL Y LOS ESCENARIOS POSIBLES DEL FUTURO, NOS DAN LA TRANQUILIDAD QUE SE REQUIERE PARA UN PROGRESO PERSISTENTE EN EL RESTO DE LA DECADA.

B) EL MARCO ECONOMICO

EN ESTA MATERIA DESTACAMOS ALGUNOS DE LOS RASGOS MAS SOBRESALIENTES QUE ENMARCAN LA POLITICA ECONOMICA Y LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO.

EL HECHO MAS SIGNIFICATIVO QUE VA A LAS BASES DE LA ESTRATEGIA ECONOMICA, ES LA DECISION DE MANTENER LA ECONOMIA CHILENA ABIERTA AL EXTERIOR. ESTO SIGNIFICA QUE EN LO ESENCIAL EL DINAMISMO DE LA ECONOMIA PROVENDRA DEL COMERCIO EXTERIOR, SIN PERJUICIO DE ESTIMULAR LOS ASPECTOS INTEGRADORES QUE SE CONTEMPLAN EN LA ESTRATEGIA Y QUE CONTRIBUIRAN TAMBIEN A DAR UN MAYOR DINAMISMO INTERNO A LA ECONOMIA NACIONAL.

MANTENER LA ECONOMIA ABIERTA AL EXTERIOR DEFINE AUTOMATICAMENTE UN CONJUNTO DE POLITICAS QUE CONSTITUYEN SIGNOS FUNDAMENTALES PARA LA TOMA DE DECISIONES PRIVADAS. EN EFECTO, SI SE DESEA SER CONSECUENTE CON ESA DECISION BASICA, EL TIPO DE CAMBIO DEBERA CONSTITUIR UN ESTIMULO PARA LA PROMOCION DE EXPORTACIONES Y LA SUSTITUCION EFICIENTE DE IMPORTACIONES, PROPENDIENDO ASI A UN EQUILIBRIO DE LARGO PLAZO DE LA BALANZA DE PAGOS; LOS ARANCELES DEBERAN SER BAJOS Y EL GOBIERNO SE HA COMPROMETIDO A MANTENERLOS PAREJOS; NO DEBE HABER CONTROLES DE PRECIO QUE INTERFIERAN LAS SEÑALES DEL MERCADO, SALVO

EXCEPCIONES QUE HAN SIDO DE COMUN ACEPTACION; EL MERCADO DEBE SER EL PRINCIPAL ASIGNADOR DE LOS RECURSOS; Y, POR ULTIMO, EN LAS ACTUALES CONDICIONES EL SECTOR PRIVADO SERA EL PRINCIPAL RESPONSABLE DEL CRECIMIENTO. POR OTRA PARTE, EL GOBIERNO SE HA COMPROMETIDO A MANTENER LOS EQUILIBRIOS MACROECONOMICOS BASICOS, POR CUANTO TENEMOS LA CONVICCION, Y ESTA COMPROBADO POR LA EXPERIENCIA HISTORICA NACIONAL E INTERNACIONAL, QUE SI SE ROMPEN ESOS EQUILIBRIOS SE DETIENE EL PROGRESO, SE PRODUCE INTRANQUILIDAD NACIONAL Y SE AGUDIZAN LAS DIFERENCIAS SOCIALES ESPECIALMENTE POR EL ALTO COSTO QUE PAGAN LOS MAS POBRES TANTO EN LAS CRISIS COMO EN LOS PROCESOS DE AJUSTE.

POR ULTIMO, REITERAMOS QUE ASI COMO EL AGENTE DINAMIZADOR DE LA ECONOMIA SERA EL SECTOR PRIVADO, EL ESTADO TENDRA LA RESPONSABILIDAD ESENCIAL DE VELAR POR LA EQUIDAD DEL PROCESO, SIN PERTURBAR EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA NI LOS EQUILIBRIOS MACROECONOMICOS A QUE SE HA HECHO REFERENCIA. EN CONSECUENCIA CRECER CON EQUIDAD ES NUESTRO GRAN DESAFIO.

C) EL MARCO SOCIAL

PARA CUALQUIER OBSERVADOR, SIN NECESIDAD DE RECURRIR A LAS ESTADISTICAS, ES CLARO QUE HOY DIA EXISTEN INJUSTICIAS SOCIALES, QUE SE REFLEJAN EN BAJOS INGRESOS DERIVADOS DEL DESEMPLEO Y EN PARTICULAR DEL SUBEMPLEO; EN DEFICIENCIAS E INSUFICIENCIAS EN LOS SERVICIOS BASICOS DE SALUD, EDUCACION Y VIVIENDA; EN LA MARGINALIDAD Y POBREZA DE LOS PEQUEÑOS EMPRESARIOS Y TRABAJADORES POR CUENTA PROPIA, UBICADOS ESPECIALMENTE ENTRE LOS CAMPESINOS, EN LAS ACTIVIDADES INFORMALES URBANAS, EN LOS PIRQUINEROS, EN LOS PESCADORES ARTESANALES Y EN LA FALTA DE EQUIDAD EN LAS RELACIONES LABORALES.

LAS ESTADISTICAS DE DISTRIBUCION DEL INGRESO INDICAN QUE EL 20% MAS POBRE SOLO PARTICIPA EN UN 4,4% DEL INGRESO, MIENTRAS EL 20% MAS RICO LO HACE EN UN 54,9%. ES VERDAD QUE ESTE ES UN SIGNO COMUN DE LOS PAISES DE INSUFICIENTE DESARROLLO, PERO TAMBIEN ES VERDAD QUE ES POSIBLE MEJORAR ESTAS CONDICIONES QUE SON INACEPTABLES DESDE UN PUNTO DE VISTA MORAL,

CUANDO EL PAIS HA ENTRADO EN UN PROCESO DE CRECIMIENTO SOSTENIDO. LA ESTABILIDAD POLITICA Y SOCIAL DE LARGO PLAZO NO ES POSIBLE DE LOGRAR CUANDO GRUPOS AMPLIOS DE LA SOCIEDAD SE SIENTEN MARGINADOS DEL PROGRESO. POR LO TANTO, ES UN IMPERATIVO MORAL, POLITICO Y TAMBIEN ECONOMICO, CORREGIR ESTAS DESIGUALDADES Y LA FALTA DE OPORTUNIDADES A QUE TODOS TENEMOS DERECHO.

ESTAMOS CONSCIENTES QUE NO ES POSIBLE CORREGIR ESTA SITUACION DE LA NOCHE A LA MAÑANA. EL PROCESO DEBE SER GRADUAL, PERO HAY QUE EMPEZARLO HOY CON DECISION Y PERSISTENCIA. NO HAY EXCUSA PARA POSTERGAR UNA DECISION Y EL ACTUAL GOBIERNO HA TOMADO UN COMPROMISO DEFINITIVO EN ESTA MATERIA.

NUEVAMENTE ES IMPORTANTE DESTACAR QUE TODOS LOS GRUPOS POLITICOS HAN RECONOCIDO LA NECESIDAD DE ERRADICAR LA EXTREMA POBREZA. SIN EMBARGO, NO DEBEMOS ENGAÑARNOS PORQUE UNA TAREA DE ESTA ENVERGADURA NECESARIAMENTE SIGNIFICA SACRIFICIO. LOS QUE TIENEN HOY UN BIENESTAR SIMILAR AL DE LOS PAISES

DESARROLLADOS DEBEN ENTENDER QUE NO PUEDEN SEGUIR ASPIRANDO A NIVELES DE VIDA QUE SON OSTENTOSOS FRENTE A LAS CARENCIAS DE LO ESENCIAL EN MUCHOS DE SUS COMPATRIOTAS. OTROS DEBERAN ACEPTAR QUE SUS LEGITIMAS ASPIRACIONES DE ALCANZAR UNA VIDA MAS HOLGADA DEBE DAR PASO PRIMERO A LA SATISFACCION DE LAS NECESIDADES ESENCIALES DE QUIENES SE DEBATEN EN EL NIVEL DE SUBSISTENCIA.

ESTAMOS CIERTOS QUE NADIE DEJA DE RECONOCER EN EL FONDO DE SU CONCIENCIA LA JUSTICIA DE ESTA PROPOSICION, PERO CUANDO LLEGA EL MOMENTO DEL SACRIFICIO SE MIRA AL DEL LADO, QUE TIENE MAS, Y SE RESISTE A PERDER SU POSICION RELATIVA EN LA REPARTICION DE LOS BENEFICIOS. SI NADIE ESTA DISPUESTO A HACER UN SACRIFICIO, LOS MAS POBRES SERAN LOS PERMANENTES POSTERGADOS, PORQUE ELLOS NO TIENEN ORGANIZACION, SON HETEROGENEOS Y NO PUEDEN EJERCER LA MISMA PRESION SOCIAL QUE OTROS GRUPOS. EL GOBIERNO SE HA COMPROMETIDO A INVERTIR EN LAS PERSONAS Y A ATACAR LAS CAUSAS PROFUNDAS DE LA POBREZA, ESTA ES UNA TAREA QUE REQUIERE LA COMPRESION DE TODOS. PORQUE MIENTRAS EXISTAN

ESTAS DIFERENCIAS EXTREMAS, EL CUERPO SOCIAL ESTARA ENFERMO, Y MIENTRAS SUBSISTA ESA ENFERMEDAD, NO HABREMOS ALCANZADO EL VERDADERO DESARROLLO.

2. LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONOMICO-SOCIAL EN EL PERIODO 1990-1993.

A) EL MARCO MACROECONOMICO Y LA COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL.

ANTES DE PLANTEAR LAS LINEAS ESENCIALES DE LA ESTRATEGIA, CONVIENE HACER ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE EL PUNTO DE PARTIDA Y LOS REQUERIMIENTOS PARA UNA NUEVA FORMA DE INSERCIÓN ECONOMICA INTERNACIONAL. DEBE RECONOCERSE QUE LA SITUACION MACROECONOMICA CHILENA PRESENTA UN SALUDABLE EQUILIBRIO QUE POTENCIA LAS CAPACIDADES DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA. COMO CONSECUENCIA DEL AJUSTE ECONOMICO QUE SE HA APLICADO DESDE COMIENZOS DEL PRESENTE AÑO, SE APRECIA UNA ARMONIA ENTRE EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA DEMANDA Y LA

CAPACIDAD DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA.  
ADICIONALMENTE SE NOTA UN SANO COMPORTAMIENTO DE LAS CUENTAS EXTERNAS AL REDUCIRSE EL INSOSTENIBLE NIVEL DE CRECIMIENTO QUE TUVIERAN LAS IMPORTACIONES (31% ANUAL A PRINCIPIOS DEL PRESENTE AÑO) A UN RITMO CERCANO AL 8% ANUAL, QUE ES COMPATIBLE CON LA MANTENCION DE LOS EQUILIBRIOS MACROECONOMICOS Y UN CRECIMIENTO ANUAL DE 5%. POR OTRA PARTE, SE APRECIA UN INTERESANTE CAMBIO EN LA COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES REDUCIENDOSE AQUELLAS DESTINADAS AL CONSUMO Y AUMENTANDO A UN RITMO DEL 30% ANUAL LA IMPORTACION DE BIENES DE CAPITAL.

LAS EXPORTACIONES HAN MANTENIDO UN RITMO DE CRECIMIENTO ADECUADO. LAS EXPORTACIONES DE COBRE, A PESAR DE LOS ALTOS PRECIOS, HAN REDUCIDO LEVEMENTE SU VALOR (8%) POR LA MERMA EN PRODUCCION QUE SE HA PRODUCIDO, LA CUAL PROBABLEMENTE SE HA DE MANTENER, DADO LOS BAJOS NIVELES DE INVERSION QUE ESTA TUVIERA EN EL PASADO. SIN EMBARGO, LAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES SE HAN INCREMENTADO A UN RITMO DE UN 15% ANUAL HASTA LA FECHA.

TODOS LO ANTERIOR REDUNDA EN UN EXCEDENTE DE BALANZA DE PAGOS QUE HA PERMITIDO ACUMULAR RESERVAS POR UN MONTO EQUIVALENTE DE US\$ 580 MILLONES HASTA MAYO DEL PRESENTE AÑO, ESTO A PESAR DE UNA TENDENCIA A LA CAIDA EN LOS PRECIOS DE ESTOS BIENES. LA PROYECCION ANUAL DEL EXCEDENTE ALCANZA A LOS US\$ 1.600 MILLONES. LO ANTERIOR LLEVA A PENSAR QUE EN EL CORTO PLAZO LA ECONOMIA NO ENFRENTARA UNA RESTRICCIÓN EXTERNA AL CRECIMIENTO, SOBRE TODO SI SE CONSIDERA LA CAPACIDAD DE ACCESO A CREDITO INTERNACIONAL QUE EL GOBIERNO DEMOCRATICO ESTA DEMOSTRANDO TENER. SE ESPERA UNA AFLUENCIA DE CREDITOS MULTILATERAL Y BILATERAL POR UN MONTO EQUIVALENTE A LOS 6.000 MILLONES DE DOLARES DURANTE EL PRESENTE EJERCICIO GUBERNAMENTAL. ELLO PERMITIRA, JUNTO CON LAS CIFRAS DE COMERCIO YA PRESENTADAS, MANTENER UN RITMO DE CRECIMIENTO DE ALREDEDOR DE UN 5% ANUAL Y SIMULTANEAMENTE HACER FRENTE A LOS COMPROMISOS DE PAGO DE LA DEUDA EXTERNA.

ESTE EQUILIBRIO EN LAS CUENTAS COMERCIALES ESTA ACOMPAÑADO POR UN EQUILIBRIO EN LAS CUENTAS FISCALES. A PESAR DEL DEFICIT

ENCUBIERTO QUE SE HEREDO, LA RECIENTE REFORMA TRIBUTARIA Y LA DECISION DEL GOBIERNO DE SALVAGUARDAR LOS EQUILIBRIOS MACROECONOMICOS ASEGURA QUE SE PODRA MANTENER UN EQUILIBRIO FISCAL DURANTE EL PRESENTE AÑO. AL MISMO TIEMPO UN RENDIMIENTO MAS COMPLETO DE LA REFORMA TRIBUTARIA Y LOS EFECTOS DEL CRECIMIENTO PERMITIRA EN LOS AÑOS SIGUIENTES IR CUMPLIENDO EN FORMA ACELERADA LOS COMPROMISOS SOCIALES ADQUIRIDOS POR EL ACTUAL GOBIERNO, SIN PONER EN PELIGRO LOS EQUILIBRIOS MACROECONOMICOS Y SALVAGUARDANDO LA MANTENCION DE UNA TASA DE INFLACION REDUCIDA.

EN CUANTO A LA INSERCION ECONOMICA INTERNACIONAL, LA ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO DE CHILE DURANTE LOS ULTIMOS AÑOS HA ESTADO FUERTEMENTE BASADA EN UN DINAMICO DESARROLLO DE LAS EXPORTACIONES. PARA ELLO SE HA AJUSTADO LA ECONOMIA A UN NIVEL DE PRECIOS COMPETITIVOS A NIVEL INTERNACIONAL. HOY DIA CHILE PRESENTA UNA DE LAS MAS BAJAS TASAS PROMEDIO DE ARANCELES Y ES EL PROPOSITO DE ESTE GOBIERNO MANTENER ESTE NIVEL DE PROTECCION, COMO TAMBIEN EL NIVEL REAL QUE TIENE EL TIPO DE

CAMBIO. SIN EMBARGO, SE PREVEEN DOS IMPORTANTES DESAFIOS EN EL TERRENO INTERNACIONAL. POR UNA PARTE, ESTE SE VERA FUERTEMENTE AFECTADO POR EL PROCESO DE INTEGRACION EUROPEA QUE CONCLUYE EN 1992. SIMULTANEAMENTE SE SIGUE PRESENTANDO CON MUCHA FUERZA EL PROCESO DE CAMBIO TECNOLOGICO QUE HACE CADA VEZ MAS RENTABLES, EN TERMINOS RELATIVOS, LA PRODUCCION DE BIENES CON UN ALTO VALOR AGREGADO MANUFACTURERO RESPECTO DE AQUELLOS QUE TIENEN UN FUERTE COMPONENTE DE RECURSOS NATURALES. POR OTRA PARTE, SE APRECIA UNA CONTINUA ASIMETRIA ENTRE LA ESTRUCTURA DE IMPORTACIONES, QUE ES PRACTICAMENTE IDENTICA A LA DE LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS, Y LA ESTRUCTURA DE EXPORTACIONES EN QUE LOS RUBROS DE ALTO DINAMISMO Y CONTENIDO TECNOLOGICO CONSTITUYEN UNA PROPORCION MUY BAJA AUNQUE CRECIENTE DEL TOTAL. ESTA MENOR PONDERACION DE LAS ACTIVIDADES DE ALTO CONTENIDO TECNOLOGICO EN BUENA MEDIDA RESPONDE AL LENTO CAMBIO DE DICHAS ESTRUCTURAS, PRODUCTO DEL MENOR ESFUERZO DE INVESTIGACION Y DESARROLLO TECNOLOGICO.

POR ELLO EL DESAFIO CONSISTE EN PASAR A UNA SEGUNDA FASE DEL PROCESO EXPORTADOR EN EL SENTIDO DE REORIENTAR LA INSERCIÓN EN LOS MERCADOS EXTERNOS FAVORECIENDO CRECIENTEMENTE LAS VINCULACIONES HACIA ATRÁS Y HACIA ADELANTE DE LOS SECTORES DE RECURSOS NATURALES.

DEBE RECONOCERSE QUE EL COMERCIO INTERNACIONAL DE MANUFACTURAS SE HA EXPANDIDO A UN RITMO MAS ELEVADO QUE EL COMERCIO MUNDIAL TOTAL Y, ESTA DIFERENCIA ES MAYOR EN AQUELLOS RENGLONES QUE CONTIENE UN GRADO MAS ALTO DE INNOVACION TECNOLOGICA, POR ESTO ES QUE PARA QUE EL PAIS INGRESE A LOS MERCADOS INTERNACIONALES SOBRE BASES SOLIDAS, DEBE SEGUIR LAS TENDENCIAS TECNOLOGICAS INTERNACIONALES Y ABSORBER EL PROGRESO TECNICO E INNOVAR DE MODO DE MANTENER LA COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL.

ELLO EXIGE UN PROCESO DE TRANSFORMACION PRODUCTIVA FUERTEMENTE INTENSO EN CAMBIO TECNOLOGICO Y EN INVESTIGACION. EN RESUMEN, LA COMPETITIVIDAD DE LARGO PLAZO DE NUESTRA ECONOMIA DEPENDE DE SU CAPACIDAD DE SUPERAR O

AL MENOS DE MANTENER LA DISTANCIA FRENTE A LA MEJOR PRACTICA TECNOLOGICA EXISTENTE EN LOS RUBROS EN QUE SE PRETENDE EXPORTAR, ELLO SUPONE LA CAPACIDAD PARA IDENTIFICAR, IMITAR Y ADAPTAR NUEVAS FUNCIONES DE PRODUCCION COMPATIBLES CON EL DESARROLLO A NIVEL INTERNACIONAL. ES ESTE UN DESAFIO QUE JUNTO CON EL DE AUMENTO DE INVERSION, TEMA QUE SE TRATA MAS ADELANTE, DEBE MARCAR EL ESFUERZO NACIONAL Y DEL GOBIERNO DURANTE LOS PROXIMOS AÑOS.

EL PROGRESO TECNICO TIENE UN CARACTER SISTEMICO, EN EL SENTIDO DE QUE EL DESEMPEÑO TECNOLOGICO DE LA ECONOMIA DEPENDE DE LA PRESENCIA DE UN CONJUNTO DE SINERGIAS Y EXTERNALIDADES DE DIVERSO TIPO, MAS QUE DE LAS REACCIONES MAXIMIZADORAS DE CADA EMPRESA INDIVIDUAL FRENTE A LOS CAMBIOS REGISTRADOS EN EL SISTEMA DE PRECIOS. PARA SUPERAR EL REZAGO TECNOLOGICO TIENE PARTICULAR IMPORTANCIA EL CONTEXTO INSTITUCIONAL, POR ELLO EL PROGRAMA DE GOBIERNO SUGIERE LA CONFORMACION DE UN SISTEMA NACIONAL DE INNOVACION Y CAMBIO TECNOLOGICO QUE INCORPORA A LAS INSTITUCIONES

PUBLICAS Y PRIVADAS, TANTO DE INVESTIGACION COMO DE PRODUCCION, CON EL FIN DE REDUCIR AL MAXIMO LA INCERTIDUMBRE INHERENTE A LA ACTIVIDAD INNOVADORA. EL ESTADO, Y EN CONCRETO, LOS MINISTERIOS DE ECONOMIA, DE PLANIFICACION Y COOPERACION Y, LA CORPORACION DE FOMENTO, DEBEN CONSTITUIRSE EN UN PUNTO DE ENCUENTRO ENTRE LAS DISTINTAS PARTES QUE DEBEN CONCURRIR AL PROCESO DE CAMBIO TECNOLOGICO PARA EFECTIVAMENTE PONER A CHILE EN UN MEJOR PIE EN EL COMERCIO INTERNACIONAL.

AL RESPECTO, DEBE RESCATARSE LA IMPORTANCIA DEL ACTUAL ESFUERZO EXPORTADOR EN EL SENTIDO QUE EL AVANCE LOGRADO EN LA EXPORTACION DE PRODUCTOS ELABORADOS EN BRUTO O SEMI PROCESADOS PERMITE LA GESTACION DE SISTEMAS PRODUCTIVOS DE TRANSPORTE, DE COMERCIALIZACION Y DE FINANCIAMIENTO QUE TENGAN UNA MENTALIDAD EXPORTADORA. EN OTRAS PALABRAS, EL PROCESO OCURRIDO HASTA LA FECHA TIENE UNA FUNCION DETONANTE, QUE SI SE LE UBICA EN UN ADECUADO CONTEXTO, EN EL SENTIDO DE ASEGURAR EL CONCURSO DE TODOS LOS AGENTES QUE DEBEN PARTICIPAR EN EL, POTENCIA ENORMEMENTE

LAS CAPACIDADES DE COMPETITIVIDAD EN AREAS DE MAYOR COMPLEJIDAD TECNOLÓGICA PARA LA ECONOMIA NACIONAL.

EL GOBIERNO ESTA TOMANDO VARIAS INICIATIVAS EN ESTE CAMPO, ENTRE LAS QUE SE DESTACA LA CREACION DE UN FONDO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO EN CORFO, QUE ESPERAMOS QUE ALCANCE A LOS 100 MILLONES DE DOLARES Y SE UTILICE ASOCIADAMENTE CON EL SECTOR PRIVADO Y, SE ESTA SOLICITANDO UN CREDITO AL BID PARA APOYAR LA CIENCIA Y LA TECNOLOGIA AL NIVEL UNIVERSITARIO.

B) EL CRECIMIENTO: EL AHORRO Y LA INVERSION

LA HISTORIA ECONOMICA DE CHILE MUESTRA QUE HA EXISTIDO UNA INSUFICIENCIA ENDEMICA DE INVERSION. LA TASA MEDIA DE INVERSION COMO PORCENTAJE DEL PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO HA SIDO DE ALREDEDOR DEL 15% ENTRE 1965 Y 1989, PRESENTANDO VARIACIONES IMPORTANTES DE PERIODO EN PERIODO, SIENDO SU PUNTO MAS BAJO EN LOS AÑOS 1982-83 (9.8% DEL PGB) PARA SUBIR A

UNO DE SUS PUNTOS MAS ALTOS EN 1989 (20,1% DEL PGB).

LA MAYORIA DE LOS ESTUDIOS COINCIDEN EN QUE, PARA LOGRAR UNA TASA DE CRECIMIENTO DE ALREDEDOR DEL 5% REAL POR AÑO SE REQUERIRA DE UNA TASA DE INVERSION ENTRE EL 20 Y 22% ANUAL. LAS ALTAS TASAS DE CRECIMIENTO LOGRADAS EN LOS AÑOS RECIENTES CON UNA INVERSION MAS BAJA QUE LA SEÑALADA, SE EXPLICAN PORQUE ESTABAMOS EN UN PERIODO DE RECUPERACION CON MANO DE OBRA DESOCUPADA Y CAPACIDAD INSTALADA OCIOSA, JUNTO CON UN IMPORTANTE AUMENTO DEL AHORRO INTERNO, ESPECIALMENTE A PARTIR DE 1987.

DE LO ANTERIOR SE DEDUCE QUE EL GRAN DESAFIO PARA CRECER EN FORMA SOSTENIDA EN LOS PROXIMOS AÑOS A UNA TASA QUE FLUCTUE ALREDEDOR DEL 5% ANUAL SERA EL AUMENTO DE LA INVERSION Y SU FINANCIAMIENTO INTERNO Y EXTERNO.

i) LAS OPORTUNIDADES DE INVERSION<sup>1</sup>

EN EL EXCELENTE ESTUDIO DE EDUARDO ANINAT CITADO AL PIE DE PAGINA, SE HACE UN RECUENTO DE LOS PROYECTOS DE INVERSION PARA EL PERIODO 1990-95, EXCLUIDOS LOS DEL SECTOR FISCAL, PARA NO REPETIR LA INFORMACION DETALLADA QUE SURGE DEL CATASTRO DE 442 PROYECTOS QUE SUMAN ALREDEDOR DE 19.700 MILLONES DE DOLARES DE INVERSION EN EL PERIODO INDICADO, RESUMIREMOS SUS PRINCIPALES CONCLUSIONES. NO OBSTANTE, ANTES DE REFERIRME AL TEMA ESPECIFICO ES PRECISO HACER UNA CONSIDERACION PREVIA.

LOS GRANDES PROYECTOS DE INVERSION TIENEN UN LARGO PROCESO DE GESTACION, DESDE QUE SURGE LA IDEA HASTA QUE SE PONEN EN FUNCIONAMIENTO. POR LO TANTO, EN UN PERIODO DE CUATRO AÑOS NO SE PUEDEN PREVER CAMBIOS DE GRAN SIGNIFICACION EN RELACION CON LA ESTRUCTURA DE INVERSION DETERMINADA POR LOS PROYECTOS QUE EN LA ACTUALIDAD ESTAN EN UN ESTADO AVANZADO DE FORMULACION O YA ESTAN PRONTOS PARA INICIAR SU

---

<sup>1</sup> LAS CIFRAS DE ESTA SECCION, SALVO CUANDO SE MENCIONA ESPECIFICAMENTE OTRA FUENTE, ESTAN TOMADAS DEL TRABAJO DE EDUARDO ANINAT, PRESENTADO AL SEMINARIO: "OPORTUNIDADES DE INVERSION EN CHILE", MARZO 1990.

EJECUCION. ESTO ES VALIDO TANTO PARA LOS PROYECTOS DE SECTOR PRIVADO COMO PARA LOS DE SECTOR PUBLICO. LO ANTERIOR NO QUIERE DECIR QUE NO HAYA MARGEN DE MANIOBRA, SINO SEÑALAR EL HECHO QUE EN LOS GRANDES PROYECTOS QUE DAN CUENTA DE UNA PROPORCION IMPORTANTE DE LA INVERSION ESE MARGEN ES MINIMO.

EN CUANTO A LAS CONCLUSIONES DEL ESTUDIO A QUE SE HACIA REFERENCIA ES IMPORTANTE DESTACAR LAS SIGUIENTES:

- SI SE MATERIALIZARAN LOS PROYECTOS QUE APARECEN CON UNA ALTA PROBABILIDAD, LA INVERSION EN LOS PROXIMOS CINCO AÑOS REPRESENTARIA NO MENOS DEL 54% DEL PGB ANUAL ACTUAL, LO QUE SIGNIFICARIA UN FUERTE IMPACTO EN LOS SECTORES Y EN LAS REGIONES DEL PAIS EN QUE SE REALIZARAN DICHAS INVERSIONES.

- LOS CINCO SECTORES DE MAYOR CONCENTRACION DE LA INVERSION SON LOS SIGUIENTES;

MINERIA: 3.800 MILLONES DE DOLARES. 27,5% DEL TOTAL.

3800  
3700  
3000  
1400  
1000  

---

12900

**SECTOR INDUSTRIAL MANUFACTURERO: 3.700 MILLONES. 26,6% DEL TOTAL.**

**ENERGIA: 3.000 MILLONES. 25.2% DEL TOTAL.**

**TELECOMUNICACIONES: 1.400 MILLONES. 7,8% DEL TOTAL.**

**INFRAESTRUCTURA: 1.000 MILLONES. 5,4% DEL TOTAL.**

- DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE LA INVERSION, APARECEN CLARAMENTE BENEFICIADAS LAS REGIONES, YA QUE LA REGION METROPOLITANA NO OBTENDRIA MAS DEL 14% DEL TOTAL DE LA INVERSION PROYECTADA Y SERIAN ESPECIALMENTE BENEFICIADAS LAS REGIONES DE ANTOFAGASTA (II), DE ATACAMA (III), DEL BIO-BIO (VIII) Y DE LOS LAGOS (X); ESTO SIN PERJUICIO QUE PRACTICAMENTE TODAS LAS REGIONES RECIBIRIAN UN APORTE SIGNIFICATIVO DE INVERSION EN RELACION CON SU ACTUAL BASE ECONOMICA.

- EN CUANTO A LA ORIENTACION DE LA PRODUCCION DERIVADA DE ESTAS INVERSIONES SE SEÑALA QUE CERCA DEL 60% DE LOS PROYECTOS ESTAN ORIENTADOS A PRODUCIR BIENES QUE SE TRANSAN EN EL MERCADO INTERNACIONAL. SIENDO MUY SIGNIFICATIVOS AQUELLOS DESTINADOS A LA EXPORTACION, ESTIMANDOSE QUE ESTAS INVERSIONES PUEDEN GENERAR UN AUMENTO DE 20 A 22% ANUAL (EN LOS PROXIMOS 15 AÑOS) EN ADICION AL ACTUAL VALOR DE LAS EXPORTACIONES.
- RESPECTO A LA PROPIEDAD DE LOS PROYECTOS QUE HAN SIDO OBJETO DEL ESTUDIO SE DETERMINA QUE MAS DEL 80 POR CIENTO CORRESPONDEN AL SECTOR PRIVADO NACIONAL Y EXTRANJERO.

DE LOS ANTECEDENTES EXPUESTOS SE PUEDE CONCLUIR QUE CHILE PRESENTA AMPLIAS OPORTUNIDADES DE INVERSION Y QUE EXISTEN PROYECTOS SUFICIENTEMENTE AVANZADOS PARA PODER MATERIALIZARLOS.

EL DESAFIO QUE, EN ESTE TERRENO, ESTA ENFRENTANDO EXITOSAMENTE EL GOBIERNO ES CREAR UN CLIMA POLITICO Y ECONOMICO PROPICIO PARA LA REALIZACION DE ESTOS PROYECTOS DE INVERSION. EL RITMO DE MATERIALIZACION DE DICHS PROYECTOS, PARTICULARMENTE CON RECURSOS EXTERNOS, SE HA ACELERADO SIGNIFICATIVAMENTE DURANTE EL PRESENTE AÑO. ENTENDEMOS QUE EL PRINCIPAL ROL QUE EL GOBIERNO TIENE EN MATERIA DE PROMOCION DE INVERSIONES PRIVADAS, ES CREAR UN MARCO POLITICO Y MACROECONOMICO QUE LE DE CONFIANZA AL EMPRESARIO PARA QUE ESTE REALICE SU CONTRIBUCION AL DESARROLLO.

ii) LA INVERSION FISCAL.

LA POLITICA DE INVERSIONES DEL SECTOR PUBLICO PERSIGUE DOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES, EL PRIMERO BUSCA APOYAR EL ESFUERZO Y LA EFICIENCIA DEL SECTOR PRIVADO. EL SEGUNDO SE REFIERE A ASEGURAR LA EFICIENCIA Y ADECUADA ASIGNACION DE LOS RECURSOS PUBLICOS DE INVERSION.

EL PROGRAMA DE GOBIERNO ESTABLECE QUE EL MERCADO, ESTO ES, EL SISTEMA DE PRECIOS RELATIVOS LIBREMENTE ESTABLECIDO POR LA OFERTA Y LA DEMANDA ES UN FACTOR INDISPENSABLE PARA ASEGURAR UNA ADECUADA ASIGNACION DE RECURSOS, SIN EMBARGO, SIENDO UNA CONDICION NECESARIA, SE ESTIMA QUE ESTA ES A VECES INSUFICIENTE PARA ASEGURAR QUE LA MATERIALIZACION DE LA INVERSION OCURRA EN LOS SECTORES PRIORITARIOS DESDE UNA PERSPECTIVA NACIONAL. DOS ELEMENTOS ADICIONALES SON NECESARIOS DE CONSIDERAR PARA QUE LOS AGENTES ECONOMICOS INVIERTAN EN PROYECTOS DE LARGO PLAZO. EL PRIMERO SE REFIERE A ESTABLECER UN SISTEMA DE PRECIOS RELATIVOS COHERENTE CON EL QUE EXISTA A NIVEL INTERNACIONAL, LO QUE COINCIDE CON LO QUE EL GOBIERNO ESTA HACIENDO. ADICIONALMENTE SE DEBE MANTENER UN CLIMA QUE ASEGURE LAS CONDICIONES DE ESTABILIDAD QUE ESTOS AGENTES NORMALMENTE EXIGEN, TEMA AL QUE HEMOS HECHO REFERENCIA ANTERIORMENTE. EN ESTA MATERIA, LA EXPERIENCIA INDICA QUE AL ESTADO LE CABE UN PAPEL CLAVE, YA QUE ESTA EN CONDICIONES DE REDUCIR LA INCERTIDUMBRE AL GENERAR CONFIANZA EN LA ESTABILIDAD DE LAS POLITICAS Y

LOS SISTEMAS DE PRECIOS E INCENTIVOS QUE EXISTEN. UN SEGUNDO ELEMENTO DE APOYO AL SECTOR PRIVADO SE REFIERE A LA INVERSION COMPLEMENTARIA, ESTO ES FUNDAMENTALMENTE EN LA INFRAESTRUCTURA FISICA REQUERIDA PARA APOYAR EL PROCESO DE REORIENTACION PRODUCTIVA Y FOMENTO A LAS EXPORTACIONES.

POR OTRA PARTE, LA EFICIENCIA DE LAS INVERSIONES DEL SECTOR PUBLICO DEPENDE FUNDAMENTALMENTE DE LA EXISTENCIA DE ESTRICTOS Y CLAROS CRITERIOS DE EVALUACION DE PROYECTOS QUE ACOMPAÑAN TODAS LAS DECISIONES DE INVERSION. AL RESPECTO, EL MINISTERIO DE PLANIFICACION Y COOPERACION OCUPA UN ROL CENTRAL AL SER EL RESPONSABLE DE DEFINIR ESTOS CRITERIOS COMO TAMBIEN DE VELAR POR SU APLICACION PARA LA MAS EFICIENTE ASIGNACION DE LOS RECURSOS PUBLICOS DE INVERSION.

POR LO TANTO, LA POLITICA DE INVERSIONES DEL SECTOR PUBLICO PERSEGUIRA FUNDAMENTALMENTE ASEGURAR LA MAYOR EFICIENCIA Y COMPETITIVIDAD EN LOS SECTORES PRODUCTIVOS Y SIMULTANEAMENTE ATENDER AREAS QUE SIN ESTAR DIRECTAMENTE

VINCULADAS CON DICHS SECTORES TIENEN UNA ALTA PRIORIDAD, COMO SON LAS INVERSIONES SOCIALES Y DE PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE.

ENTRE LOS PROYECTOS QUE SIGNIFICAN UN APOYO PARA LOGRAR LA MAYOR EFICIENCIA DE LA INVERSION PRIVADA. SE DESTACAN LOS DESTINADOS A MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA VIAL TANTO INTERURBANA COMO URBANA. ENTRE LOS PRIMEROS, SE DARA PRIORIDAD A DOBLES CALZADAS EN LA CARRETERA PANAMERICANA, DONDE EXISTEN ALGUNOS TRAMOS QUE ESTAN CREANDO SERIOS ESTRANGULAMIENTOS; A LA CONSTRUCCION O PAVIMENTACION DE LA RED BASICA Y MEJORAMIENTO DE LA RED AUSTRAL. EL PLAN DE INVERSIONES ALCANZA A CERCA DE 1.300 MILLONES DE DOLARES, CUYA EJECUCION ESTA SUJETA A LAS POSIBILIDADES DE FINANCIAMIENTO NACIONAL Y EXTRANJERO.

EN CUANTO A LA VIALIDAD URBANA SE HAN IDENTIFICADO PROYECTOS RENTABLES POR UN MONTO DE 300 MILLONES DE DOLARES.

JUNTO CON LA INVERSION EN CARRETERAS SE HACE NECESARIO REALIZAR ALGUNAS INVERSIONES IMPRESCINDIBLES EN LOS PUERTOS, SIENDO LAS DE MAYOR SIGNIFICACION LAS DE VALPARAISO, SAN ANTONIO Y SAN VICENTE, CUYO MONTO TOTAL ES DE ALREDEDOR DE 50 MILLONES DE DOLARES.

EN MATERIA DE AEROPUERTOS LA INVERSION DE MAYOR ENVERGADURA CORRESPONDE AL AEROPUERTO ARTURO MERINO BENITEZ QUE REQUIERE LA CONSTRUCCION DE UN NUEVO TERMINAL, Y, ADEMÁS, SE CONTEMPLA MEJORAR LA CAPACIDAD DE AEROPUERTOS INTERMEDIOS EN LO QUE SE REFIERE A TERMINALES DE PASAJEROS, CARGA Y PISTAS DE ATERRIZAJE.

EN LO QUE RESPECTA A OBRAS DE RIEGO, PRACTICAMENTE NO SE HA REALIZADO OBRAS DE ENVERGADURA EN LOS ULTIMOS DIEZ AÑOS Y LAS INVERSIONES REALIZADAS EN OBRAS MENORES QUE HAN SIDO DE GRAN UTILIDAD NO HAN BENEFICIADO A LOS PEQUEÑOS AGRICULTORES Y CAMPESINOS. LOS PROYECTOS QUE ESTAN EN CONDICIONES TECNICAS DE REALIZARSE EN LOS PROXIMOS CUATRO AÑOS SUMAN 235 MILLONES DE DOLARES.

OTRO SECTOR QUE REQUIERE DE UN IMPORTANTE ESFUERZO DE INVERSION ES EL TRANSPORTE, EN ESTE SENTIDO ES DE PARTICULAR RELEVANCIA LA SITUACION DE LA EMPRESA DE FERROCARRILES DEL ESTADO DONDE SERA NECESARIO PONER EN MARCHA UN PROGRAMA PARA SU REHABILITACION, QUE SIGNIFIQUE CONSOLIDAR UN SISTEMA FERROVIARIO EFICIENTE Y MODERNO. NO ESTAMOS EN CONDICIONES DE PROPORCIONAR EN ESTA FECHA UNA INFORMACION BIEN FUNDADA SOBRE EL MONTO DE LAS INVERSIONES NECESARIAS Y POSIBLES DE REALIZAR EN LOS PROXIMOS CUATRO AÑOS. EL GOBIERNO ESTA EXAMINANDO LOS ESTUDIOS TECNICOS ELABORADOS POR LA EMPRESA Y EN LOS PROXIMOS MESES DARA A CONOCER SU POSICION AL RESPECTO.

POR ULTIMO, EN ESTE BREVE BOSQUEJO DE LAS INVERSIONES FISCALES CABE DESTACAR LAS QUE SERA NECESARIO REALIZAR EN AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO QUE SUMAN ALREDEDOR DE 300 MILLONES DE DOLARES EN EL CUATRIENIO.

NO HEMOS SEÑALADO LOS PROYECTOS DEL SECTOR PUBLICO RELACIONADOS CON LA MINERIA Y ENERGIA

PORQUE LA MAYOR PARTE DE ELLOS ESTAN INCLUIDOS EN EL CATASTRO REALIZADO EN EL ESTUDIO DE EDUARDO ANINAT AL CUAL YA ME HE REFERIDO. AUN MAS, ALGUNOS DE LOS PROYECTOS QUE APARECEN EN ESTE RECUENTO ESTAN TAMBIEN ENTRE LOS 442 PROYECTOS DE INVERSION QUE ALCANZAN A 19.700 MILLONES DE DOLARES. POR ESTA RAZON NO ES POSIBLE SUMAR UNA LISTA A LA OTRA SIN UNA DEPURACION PREVIA DE LAS DUPLICACIONES. SIN EMBARGO, ES DE INTERES MENCIONAR ESTOS PROYECTOS PORQUE SU CONOCIMIENTO CONFIRMA LA DECISION DEL GOBIERNO DE DAR PRIORIDAD EN SUS INVERSIONES A AQUELLAS QUE SON COMPLEMENTARIAS A LAS QUE VA A REALIZAR EL SECTOR PRIVADO.

PARA TERMINAR ESTA PARTE DE LA EXPOSICION, NOS REFERIREMOS BREVEMENTE AL TEMA DE LA PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE Y A LA PRESERVACION DE LOS RECURSOS NATURALES, DONDE AL ESTADO LE CABE UN PAPEL PREPONDERANTE, TANTO EN LO QUE CONCIERNE A LA PARTE NORMATIVA Y AL CONTROL DE SU CUMPLIMIENTO, COMO A LA EVALUACION DEL IMPACTO MEDIOAMBIENTAL DE LOS PROYECTOS Y A LA ADOPCION DE LAS MEDIDAS PARA

**CORREGIR SUS EFECTOS NEGATIVOS.**

**ES PRECISO ENCONTRAR UNA FORMULA RAZONABLE DONDE SE RESGUARDEN DEBIDAMENTE LOS EQUILIBRIOS ECOLOGICOS SIN DETENER EL PROGRESO Y LA EXPLOTACION RACIONAL DE NUESTROS RECURSOS NATURALES. HASTA AHORA NO SE HA DADO UN ADECUADO TRATAMIENTO A ESE TEMA Y YA ES GRAVE EN ALGUNOS LUGARES LA CONTAMINACION DEL AIRE Y DEL AGUA, LA DESTRUCCION DE RECURSOS ICTIOLOGICOS, EL DETERIORO CONTINUADO DE LOS SUELOS Y UNA ACELERADA DESTRUCCION DEL BOSQUE NATIVO Y DE LA FAUNA AUTOCTONA.**

**EL GOBIERNO HA ABORDADO ESTE TEMA REUNIENDO A LAS REPARTICIONES PUBLICAS QUE TIENEN RESPONSABILIDAD EN ESTE PUNTO PARA PROPONER UN PROGRAMA DE ACCION INMEDIATA Y DE LARGO PLAZO EN DONDE LAS DECISIONES PUBLICAS ESTEN DEBIDAMENTE INTEGRADAS Y COORDINADAS. ESTE ES UN PROGRAMA QUE REQUERIRA DE IMPORTANTES INVERSIONES PRIVADAS Y PUBLICAS QUE SON IMPRESCINDIBLES PARA NUESTRA PROPIA CONSERVACION Y LA DEL PATRIMONIO NACIONAL.**

### iii) EL FINANCIAMIENTO

EL ANALISIS HECHO ANTERIORMENTE PERMITE SER OPTIMISMA RESPECTO A LAS OPORTUNIDADES Y CAPACIDAD DE INVERSION QUE TIENE EL PAIS EN LOS PROXIMOS CUATRO AÑOS. LA PREGUNTA NATURAL QUE SURGE FRENTE A ESTA POTENCIALIDAD INVERSORA ES LA POSIBILIDAD DE SU FINANCIAMIENTO.

HISTORICAMENTE CHILE APARECE CON UNA INVERSION RELATIVAMENTE BAJA QUE EN PROMEDIO EN LOS ULTIMOS 25 AÑOS HA SIDO DE 15%. EN EL MISMO PERIODO Y TAMBIEN EN PROMEDIO, ESTA INVERSION SE HA FINANCIADO EN UN 11% CON AHORRO INTERNO Y EN UN 4% CON AHORRO EXTERNO. EN EL AÑO 1989 LA INVERSION BRUTA LLEGO AL 20.4% DEL PGB Y SE FINANCIO EN UN 17% CON AHORRO INTERNO Y EN UN 3,5% CON AHORRO EXTERNO. DEBE HACERSE NOTAR, SIN EMBARGO, QUE PARTE DEL AHORRO PRIVADO -UN MONTO EQUIVALENTE AL 2% DEL PGB- FUE ACUMULACION DE STOCKS Y NOS BENEFICIAMOS DE UN ALTO PRECIO DEL COBRE.

EN CONSECUENCIA, NO ESTAMOS TAN LEJOS DE ALCANZAR LA CIFRA QUE SE REQUERIRIA PARA LOGRAR EL CRECIMIENTO ESPERADO DE 5% ANUAL DEL PGB. MAS AUN, EL AHORRO EXTERNO EN 1989 ALCANZO EL PUNTO MAS BAJO DE LOS ULTIMOS 25 AÑOS CON LA SOLA EXCEPCION DEL AÑO 1988 QUE FUE 0.7%.

SI PARTIMOS DEL SUPUESTO QUE EL SECTOR PUBLICO NO REDUCIRA SU CONTRIBUCION AL AHORRO NACIONAL QUE ALCANZA APROXIMADAMENTE AL 8% DEL PGB, SE REQUERIRIA QUE EL AHORRO PRIVADO LLEGARA AL NIVEL DE 1988 QUE FUE 7,9% Y QUE EL AHORRO EXTERNO AUMENTE SOBRE EL 3,5% ACTUAL. ESTE AUMENTO PODRIA LOGRARSE POR LA VIA DE ACCEDER A MAYORES RECURSOS FINANCIEROS DEL EXTERIOR O MEJORANDO LAS CONDICIONES DE PAGO DE LA DEUDA EXTERNA. DEBE RECORDARSE QUE EN 1988 SOLO EL PAGO DE DEUDA REALIZADO POR EL SECTOR PUBLICO ALCANZO UN MONTO EQUIVALENTE AL 7,2% DEL PGB.

*ahorro  
 publico 8  
 privado 8  
 -----  
 16  
 est. 4  
 -----  
 20*

EN ESTAS PROYECCIONES ES FUNDAMENTAL EL COMPORTAMIENTO DEL PRECIO DEL COBRE QUE HASTA AHORA HA ESTADO POR SOBRE LO ESPERADO, PERO TODAS LAS ESTIMACIONES INDICAN QUE SE REDUCIRA

EN LOS PROXIMOS AÑOS Y QUE NO ES PRUDENTE TRABAJAR CON UNA HIPOTESIS DE PRECIO POR SOBRE LOS 90¢ DE DOLAR POR LIBRA.

SE PUEDEN TRABAJAR DIFERENTES ESCENARIOS, PERO LO QUE PARECE RAZONABLE ES QUE DADA LA SITUACION INTERNA Y EXTERNA DE CHILE ES POSIBLE PENSAR QUE SE PODRA FINANCIAR UN NIVEL DE INVERSION DE ALREDEDOR DEL 22% DEL PGB. REITERAMOS QUE EXISTEN POSIBILIDADES DE ACCEDER A CREDITOS EXTERNOS POR UN TOTAL DE DE 6.000 MILLONES DE DOLARES ENTRE FUENTES MULTILATERALES Y BILATERALES EN LOS PROXIMOS CUATRO AÑOS. ADEMÁS, EXISTE EVIDENCIA DEL INTERES DE INVERTIR EN CHILE POR PARTE DE INVERSIONISTAS EXTRANJEROS, A ESTA FECHA LAS INVERSIONES EN PROCESO DE SER AUTORIZADAS DURANTE LOS PRIMEROS SEIS MESES DEL PRESENTE AÑO, YA SE ACERCAN A LOS 500 MILLONES DE DOLARES. POR ULTIMO, PARA NOMBRAR LAS PRINCIPALES FUENTES POTENCIALES DE FINANCIAMIENTO, LA PROYECCION DE LOS FONDOS DE PENSIONES ADMINISTRADOS POR LAS AFP INDICA UN CRECIMIENTO DE 15% DE DICHS FONDOS ENTRE 1990

Y 1991 Y PORCENTAJES QUE SERAN LEVEMENTE INFERIORES PARA LOS DOS AÑOS SIGUIENTES.

EL CRECIMIENTO ENTRE 1990 Y 1991 REPRESENTA APROXIMADAMENTE UN EQUIVALENTE A 800 MILLONES DE DOLARES, CIFRA QUE SE REPETIRA EN LOS DOS AÑOS SIGUIENTES.

EN OTRO ORDEN DE COSAS EL GOBIERNO HA DICHO REITERADAMENTE QUE EL CUMPLIMIENTO DE LOS PROGRAMAS SOCIALES SE SUJETARA ESTRICTAMENTE AL FINANCIAMIENTO ADICIONAL QUE SE OBTENDRA DE LA REFORMA TRIBUTARIA Y HAY QUE CONSIDERAR QUE EN ESOS PROGRAMAS ESTAN INCLUIDAS ALGUNAS INVERSIONES EN LOS SECTORES SOCIALES Y, POR LO TANTO, QUE NO SON SOLO GASTOS CORRIENTES. LA POLITICA DE AUSTERIDAD EN EL GASTO CORRIENTE TANTO FISCAL COMO DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO APUNTA A LA NECESIDAD DE QUE EL SECTOR PUBLICO CONTRIBUYA CON SU PARTE AL ESFUERZO DE AHORRO NACIONAL.

DE IGUAL FORMA SE ESPERA QUE EL SECTOR PRIVADO, ESPECIALMENTE LAS EMPRESAS, HAGAN LA CONTRIBUCION QUE LES CORRESPONDE, DADA LA

RESPONSABILIDAD QUE ELLAS TIENEN EN EL  
CRECIMIENTO DE LA ECONOMIA NACIONAL.

C) EL CRECIMIENTO Y LA EQUIDAD

a) DIAGNOSTICO

DURANTE EL DECENIO DE LOS OCHENTA LA ECONOMIA CHILENA VIVIO PRONUNCIADOS CICLOS, PERO EN DEFINITIVA LA DECADA ESTUVO MARCADA POR UN LENTO CRECIMIENTO. DE HECHO, EL INGRESO POR PERSONA AUMENTO EN UN 1,4% AL AÑO ENTRE 1980 Y 1989. ESTE CRECIMIENTO, SIN EMBARGO, NO BENEFICIO A TODOS LOS CHILENOS POR IGUAL. LA ENCUESTA DE PRESUPUESTOS FAMILIARES, QUE HICIERA EL INE EL AÑO 1988, INDICA QUE DURANTE EL DECENIO DE LOS OCHENTA TAN SOLO EL 20% MAS RICO AUMENTO SU NIVEL DE INGRESO PROMEDIO Y EL 80% RESTANTE LO REDUJO. ESTA CAIDA FUE MAS PRONUNCIADA PARA LOS GRUPOS MAS POBRES. EL 20% MAS POBRE REDUJO SU INGRESO EN 18%, MIENTRAS EL 20% SIGUIENTE LO HACIA EN 14%. POR LO TANTO, LOS FRUTOS DEL CRECIMIENTO FUERON TAN DESIGUALMENTE COMPARTIDOS, QUE LOS POBRES SE EMPOBRECIERON, MIENTRAS EL 20% MAS RICO

AUMENTABA SU PROMEDIO A UN RITMO SUPERIOR AL QUE LO HACIA LA ECONOMIA.

POR OTRA PARTE, LA INFORMACION SOBRE INGRESOS PROVENIENTE DE LAS ENCUESTAS DE EMPLEO DE LA UNIVERSIDAD DE CHILE, INDICA QUE EN 1982 EL 31% DE LOS CHILENOS NO LOGRABA UN INGRESO QUE LE PERMITIERA SATISFACER SUS NECESIDADES, ESTA PROPORCION AUMENTO EN LOS AÑOS POSTERIORES PARA RECUPERARSE PARCIALMENTE EN 1989.

ESTA SITUACION SE VIO AGRAVADA POR LA FUERTE DISMINUCION QUE EXPERIMENTO EL GASTO SOCIAL POR PERSONA. SEGUN CIFRAS DEL BANCO MUNDIAL Y DEL BANCO CENTRAL EL GASTO SOCIAL POR PERSONA DISMINUYO EN UN 30% ENTRE 1981 Y 1988. SIN EMBARGO, ESTA CAIDA FUE MAS PRONUNCIADA PARA AQUELLAS PARTIDAS DE GASTO QUE BENEFICIAN A LOS MAS POBRES. ES ASI COMO EL GASTO EN SALUD POR PERSONA SE REDUJO EN UN 46% ENTRE LOS MISMOS AÑOS Y EL GASTO EN EDUCACION EN IGUALES FECHAS SE REDUJO EN UN 30%.

EN CONSECUENCIA, TANTO POR EL LADO DE LOS INGRESOS, COMO POR EL LADO DE LOS SUBSIDIOS QUE RECIBEN DESDE EL SECTOR PUBLICO, LA CAPACIDAD DE LOS GRUPOS DE MENORES INGRESOS DE SATISFACER SUS NECESIDADES BASICAS SE VIO SERIAMENTE DISMINUIDA DURANTE LA DECADA PASADA. DE ESTOS ANTECEDENTES SE DEDUCE LA AFIRMACION QUE AUMENTO LA INCIDENCIA DE LA POBREZA.

AL RESPECTO, VALE LA PENA TAMBIEN SEÑALAR QUE LA CAPACIDAD DE ACCION DEL ESTADO SE REDUJO AL COMPRIMIRSE EL GASTO SOCIAL. RECUPERAR LOS NIVELES DE GASTO PUBLICO QUE EL PAIS TUVIERA EN LOS SECTORES SOCIALES A PRINCIPIOS DE LA DECADA PASADA RESULTA EXTRAORDINARIAMENTE DIFICIL EN LA ACTUAL SITUACION FISCAL Y TRIBUTARIA. NO OBSTANTE, ES UN HECHO POSITIVO EL ESFUERZO DE FOCALIZACION QUE SE HA HECHO EN CIERTOS PROGRAMAS PUBLICOS. PARTICULARMENTE POSITIVOS SON LOS PROGRAMAS DE PENSIONES ASISTENCIALES, SUBSIDIO UNICO FAMILIAR (SUF) ALIMENTACION ESCOLAR Y ATENCION A LOS MENORES EN SITUACION IRREGULAR QUE

CONCENTRAN MAS DEL 50% DE SUS BENEFICIOS EN EL 20% MAS POBRE.

POR OTRA PARTE, UN FACTOR QUE DIFICULTA LA SOLUCION DE LOS PROBLEMAS DE POBREZA ES LA FORMA EN QUE SE DIO LA RECUPERACION ECONOMICA. ESTA PARECE HABER OCURRIDO DE MANERA CONCENTRADA, EN EL SENTIDO DE QUE TANTO EL CRECIMIENTO COMO LA MODERNIZACION BENEFICIO SOLO A ALGUNOS SECTORES PRODUCTIVOS.

UN CLARO INDICADOR DE ELLO ES QUE A PESAR DE QUE EN 1989 LOS INDICES DE PRODUCCION ERAN MAYORES QUE LOS DE 1980-1981 LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO ERA UN 5% MENOR QUE EN ESOS AÑOS. ESTA SITUACION ES AUN MAS PRONUNCIADA EN LOS SECTORES QUE MAS EXPANDIERON SUS NIVELES DE EMPLEO. EN LA AGRICULTURA, POR EJEMPLO, LA PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA SE REDUJO EN MAS DE UN 20% A LO LARGO DEL DECENIO DE LOS OCHENTA.

LO ANTERIOR INDICA QUE EL PROCESO DE MODERNIZACION SE CONCENTRO EN ALGUNOS

SECTORES DE LA ECONOMIA, MIENTRAS QUE EN EL RESTO -PROBABLEMENTE LA MAYORIA- SE GENERABAN EMPLEOS DE BAJA CALIDAD Y, POR LO TANTO, DE REDUCIDOS INGRESOS. EN UN MOMENTO, COMO EL QUE SE VIVIO EN LA DECADA PASADA, EN LA QUE LA ECONOMIA SE MODERNIZO EN FORMA IMPORTANTE Y LOGRO EXITOSAMENTE PENETRAR LOS MERCADOS EXTERNOS, EL PRODUCTO MEDIO POR TRABAJADOR Y LOS SALARIOS SE REDUCIAN.

LO ANTERIOR SE EXPRESA CON CLARIDAD AL ANALIZAR DOS INDICADORES POLARES DE LA SITUACION ECONOMICA, POR UNA PARTE SE DA EL SIGNIFICATIVO EXITO QUE EL PAIS HA TENIDO EN PENETRAR LOS MERCADOS INTERNACIONALES. DE HECHO EN 1989 SE EXPORTO UN 61% MAS, EN MONEDA DE VALOR CONSTANTE, QUE EN 1980, ESTE EXITO SIN DUDA PONE EN BUEN CAMINO LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO FUTURO DEL PAIS.

POR OTRA PARTE, SIN EMBARGO, CRECIO TAMBIEN EN FORMA SIGNIFICATIVA EL SUBEMPLEO Y EN PARTICULAR EL EMPLEO INFORMAL URBANO. LAS POCAS ESTADISTICAS EXISTENTES INDICAN QUE EN 1980 EL 20,2% DE LA FUERZA DE TRABAJO ESTABA

EMPLEADA EN EL SECTOR INFORMAL URBANO, CIFRA QUE HABRIA ASCENDIDO A CERCA DEL 30% en 1988-1989. EN EL CAMPO ESTA SITUACION ES AUN MAS PRONUNCIADA YA QUE MAS DEL 50% DE LA FUERZA DE TRABAJO NO CUENTA CON UN EMPLEO FORMAL, ESTA HETEROGENEIDAD EN EL CRECIMIENTO SE CONSTITUYE EN UN SERIO PROBLEMA ESTRUCTURAL PARA SUPERAR LA POBREZA. LA MODERNIZACION TRUNCA, QUE BENEFICIA A UN SECTOR DE LA ECONOMIA Y NO PERMEA AL RESTO, ES UNA DE LAS FUNDAMENTALES FUENTES DE DESIGUALDAD ECONOMICA. LA INCAPACIDAD DEMOSTRADA HASTA EL MOMENTO PARA INCORPORAR A ESTE AMPLIO SECTOR INFORMAL AL PROCESO ECONOMICO CONSTITUYE SIN DUDA LA PRINCIPAL CAUSA POR LA CUAL PERMANECE E INCLUSO CRECE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA.

POR LO MISMO, EL PRESENTE GOBIERNO PONE ESPECIAL ENFASIS EN LA SUPERACION ESTRUCTURAL DE LA POBREZA POR LA VIA DE APOYAR EL ESFUERZO PRODUCTIVO QUE DESARROLLAN LOS GRUPOS POBRES. ELLOS CONSTITUYEN IMPORTANTES SECTORES

RELACIONADOS CON LA PRODUCCION DE BIENES Y SERVICIOS, PERO QUE NO TIENEN LA FUERZA SUFICIENTE COMO PARA HACERSE NOTAR EN EL MERCADO. EN PARTICULAR AQUELLOS QUE USAN INTENSIVAMENTE MANO DE OBRA, QUE TIENEN PRODUCCION LIMITADA, CON MERCADOS PEQUEÑOS Y CON TECNOLOGIA PRIMARIA. SU DEBIL PRESENCIA O MARGINACION LOS DEJA AFUERA DE LOS BENEFICIOS QUE GENERA LA PARTICIPACION EFECTIVA EN LOS MERCADOS FORMALES. EN PARTICULAR NO ESTAN EN CONDICIONES DE ACCEDER A PROGRAMAS DE ASISTENCIA FINANCIERA, TECNICA, CAPACITACION Y CON ELLO AUMENTAN SU DIFERENCIA CON LOS SECTORES EN DESARROLLO. COMO RESULTADO SE TIENE QUE LA ECONOMIA Y LA SOCIEDAD CONTINUAN SU POLARIZACION.

LA INTERVENCION DEL ESTADO EN EL APOYO A ESTOS SECTORES ES NECESARIA PARA CONVERTIRLOS EN UN FACTOR DE DESARROLLO Y ALCANZAR UNA MAYOR EQUIDAD DISTRIBUTIVA.

LOS ANTECEDENTES ANTERIORES CONFIRMAN NUESTRA AFIRMACION DE QUE EL CRECIMIENTO

ECONOMICO ES UNA CONDICION NECESARIA PARA EL DESARROLLO EQUITATIVO, PERO NO ES SUFICIENTE. ES NECESARIO PORQUE EL CRECIMIENTO ELEVADO Y SOSTENIDO ES LA MEJOR GARANTIA PARA CREAR OPORTUNIDADES DE EMPLEO ESTABLE; PORQUE SI AUMENTA LA DEMANDA DE TRABAJO LAS REMUNERACIONES TENDERAN A SUBIR Y, ADEMAS PORQUE SI SE PRETENDE HACER UNA POLITICA REDISTRIBUTIVA, LA REDISTRIBUCION EN EL MARGEN DE CRECIMIENTO DEL INGRESO ES MENOS CONFLICTIVA QUE SI TUVIERA QUE HACERSE A COSTA DE DISMINUCIONES ABSOLUTAS DEL NIVEL DE BIENESTAR PRESENTE. NO ES SUFICIENTE, PORQUE EL PURO CRECIMIENTO TIENDE A REPRODUCIR LOS PATRONES DISTRIBUTIVOS EXISTENTES Y MUCHAS VECES SE ACENTUAN LAS DIFERENCIAS. ADEMAS, PUEDE EXISTIR CRECIMIENTO CONCENTRADOR, EXCLUYENDO DE LOS FRUTOS DEL PROGRESO A IMPORTANTES SECTORES DE LA POBLACION, COMO DE HECHO HA OCURRIDO EN CHILE Y EN OTRAS EXPERIENCIAS LATINOAMERICANAS.

b) LOS CRITERIOS

PARA ABORDAR ESTA DIFICIL TAREA SE DEBE TENER UN ENFOQUE GLOBAL E INTEGRADOR, TENIENDO PRESENTE QUE LA INVERSION EN LAS PERSONAS TIENE LA MAYOR PRIORIDAD Y QUE NO SOLO SE REFIERE A LOS SECTORES DE EXTREMA POBREZA, AUNQUE ELLOS TENGAN LA ATENCION PREFERENTE, SINO TAMBIEN A LOS GRUPOS MEDIOS PARA QUIENES LAS POLITICAS SOCIALES SON INDISPENSABLES PARA ACCEDER A UNA MOVILIDAD SOCIAL FUNDADA EN LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES. CON ESTE ENFOQUE LA PRIORIDAD DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA DEBE DARSE EN EL CONTEXTO DE UN AUMENTO DE LOS RECURSOS DESTINADOS AL GASTO SOCIAL.

EN NUESTRA OPINION, LOS CRITERIOS ORIENTADORES DE UNA NUEVA POLITICA SOCIAL DEBERIAN SER LOS SIGUIENTES:

- UNA ACCION INTEGRAL Y COORDINADA DIRIGIDA A ATACAR SIMULTANEAMENTE LAS DISTINTAS FACETAS QUE TIENE LA EXTREMA POBREZA. ELLAS SE REFIEREN A LA FALTA DE BIENES Y

SERVICIOS PARA SATISFACER SUS NECESIDADES BASICAS, A UNA PRECARIA INSERCION EN EL MERCADO DEL TRABAJO Y A SU MARGINALIZACION INSTITUCIONAL. EL CARACTER INTEGRAL DE ESTE PROBLEMA REQUIERE DE UNA ACCION COORDINADA DE LA GRAN CANTIDAD DE REPARTICIONES PUBLICAS CUYAS ACCIONES, DIRECTA O INDIRECTAMENTE, AFECTAN LA SITUACION DE VIDA DE LOS GRUPOS MAS POBRES. YA SEA PORQUE GENERAN EMPLEOS E INGRESOS A LOS GRUPOS DE MENORES RECURSOS U OFRECEN INSTANCIAS DE PARTICIPACION QUE LOS INCORPORE EN EL PROCESO DE TOMA DE DECISIONES; REGULAN NORMAS LEGALES QUE FACILITAN LA ORGANIZACION DE LOS GRUPOS DE MENORES RECURSOS O DE LOS GRUPOS DISCRIMINADOS (MUJERES, JOVENES, ETNIAS); Y POR ULTIMO PROMUEVEN LA CULTURA POPULAR Y GENERAN ESPACIOS DE ENCUENTRO Y ESPARCIMIENTO QUE LES PERMITA A ESOS GRUPOS MEJORAR VISIBLEMENTE Y EN EL CORTO PLAZO SUS CONDICIONES DE VIDA.

CUMPLIR ESTOS OBJETIVOS REQUIERE DE LA PARTICIPACION DE MULTIPLES ENTIDADES PUBLICAS, ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES Y DE LOS PROPIOS BENEFICIARIOS. POR LO MISMO, AL GOBIERNO LE CORRESPONDE EL ROL DE VELAR POR LA ACCION COORDINADA Y COMPLEMENTARIA DE ESTAS PARTES, CREANDO UNA ESTRATEGIA INTEGRAL DE ACCION SOCIAL Y DE LUCHA CONTRA LA POBREZA, QUE TENDRA COMPONENTES ASISTENCIALES, ECONOMICOS, INSTITUCIONALES Y CULTURALES.

- PRIORIZAR LA SUPERACION DE LA POBREZA, EXIGE CONCENTRAR EL GASTO Y LA ACCION PUBLICA EN LOS GRUPOS AFECTADOS POR ESTE PROBLEMA, COMO TAMBIEN ADECUAR LOS BIENES Y SERVICIOS QUE SE PROVEEN A LAS NECESIDADES DE ESTOS GRUPOS. LA ESCASEZ DE RECURSOS PUBLICOS Y LA GRAN MAGNITUD DEL PROBLEMA SOCIAL EXIGE UTILIZAR LO MAS EFICIENTEMENTE ESTOS RECURSOS. ELLO, A SU VEZ EXIGE MAXIMIZAR LA EFICIENCIA ADMINISTRATIVA DE LOS PROGRAMAS Y

CONCENTRAR LA MAYOR PROPORCION DE SUS BENEFICIOS EN LOS GRUPOS POBRES. EL GOBIERNO DISPONE DE LOS INSTRUMENTOS NECESARIOS PARA FOCALIZAR EL GASTO AL CONOCER LA PROPORCION DE LOS BENEFICIOS DE LOS DISTINTOS PROGRAMAS PUBLICOS QUE PERCIBE CADA GRUPO SOCIAL, COMO TAMBIEN CONOCE LA INCIDENCIA RELATIVA DE LA POBREZA EN LAS DISTINTAS LOCALIDADES DEL PAIS. A PESAR DE LA IMPORTANCIA QUE SE LE DIO AL TEMA DE LA FOCALIZACION DURANTE EL GOBIERNO ANTERIOR, TODAVIA LOS PROGRAMAS SOCIALES Y, SOBRE TODO, LOS DE APOYO PRODUCTIVO CONCENTRAN UNA ALTA PROPORCION DE SUS BENEFICIOS EN EL 60% MAS RICO DE LA POBLACION. POR ELLO SUBSISTE UN GRAN CAMPO DE ACCION EN ESTE TERRENO.

- PARA LOGRAR IMPLEMENTAR EFICIENTEMENTE LAS ACCIONES DEL SECTOR PUBLICO ES INDISPENSABLE DESCENTRALIZAR AL MAXIMO LAS ACCIONES Y LA TOMA DE DECISIONES RESPECTO DEL CONTENIDO Y LAS FORMAS DE IMPLEMENTAR

LOS PROGRAMAS SOCIALES. LA HETEROGENEIDAD QUE CARACTERIZA LA SITUACION DE VIDA Y LOS PROBLEMAS DE LOS MAS POBRES REQUIERE DE PROYECTOS ADECUADOS A LA REALIDAD LOCAL, QUE CUENTEN CON UNA RELACION DIRECTA CON LOS BENEFICIARIOS. UN ELEMENTO FUNDAMENTAL PARA LOGRAR ESTE OBJETIVO ES FORTALECER LA CAPACIDAD DE PROPUESTAS Y EJECUCION DE POLITICAS SOCIALES A NIVEL LOCAL. PARA QUE LA DESCENTRALIZACION DE ACCIONES SEA EFICIENTE Y EFECTIVA DEBE IR ACOMPAÑADA DE UN FORTALECIMIENTO DE LAS INSTANCIAS DE PODER LOCAL. AL RESPECTO SE CONSTATA UNA PARTICULAR DEFICIENCIA EN LOS MUNICIPIOS MAS POBRES, LO QUE DISMINUYE SU CAPACIDAD DE ACCEDER A RECURSOS PUBLICOS Y TAMBIEN DE UTILIZARLOS EFICIENTEMENTE. TAMBIEN SE APRECIAN INCONVENIENTES, GRADOS DE CENTRALIZACION EN LA EJECUCION DE MUCHOS PROGRAMAS PUBLICOS.

- UN COMPONENTE IMPORTANTE EN EL DISEÑO E IMPLEMENTACION DE LAS POLITICAS SOCIALES ES LA PARTICIPACION SOCIAL. PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS PLANTEADOS, ES INDISPENSABLE

CONTAR CON EL CONCURSO DE LOS PROPIOS GRUPOS BENEFICIADOS YA QUE SOLO MEDIANTE EL ESFUERZO ORGANIZADO DE LOS PROPIOS AFECTADOS SE PODRA LOGRAR EL OBJETIVO DE SUPERAR LA POBREZA Y DE DEFINIR POLITICAS SOCIALES QUE SEAN BIEN RECIBIDAS POR LA POBLACION.

ADICIONALMENTE, SE DEBEN GENERAR MECANISMOS QUE PROMUEVAN LA CONCIENCIA DE QUE SUPERAR LA POBREZA ES UN DESAFIO PRIORITARIO PARA TODOS LOS CHILENOS. PARA ELLO SE DESARROLLARAN CAMPAÑAS DE DIFUSION DE LOS OBJETIVOS DEL PLAN DE GOBIERNO EN ESTA MATERIA, SUS MODALIDADES DE OPERACION Y LOS RESULTADOS QUE PRETENDE LOGRAR, COMO TAMBIEN SE DEFINIRAN LAS FORMAS EN QUE LOS DISTINTOS AGENTES SOCIALES PUEDEN PARTICIPAR DEL ESFUERZO QUE CHILE DESARROLLARA EN ESTE SENTIDO.

c) LAS POLITICAS Y SUS PRIORIDADES

TENIENDO PRESENTE ESTOS CRITERIOS ORIENTADORES SEÑALARE LAS ACCIONES QUE EL

GOBIERNO YA HA TOMADO CON LA POBREZA Y LAS PRIORIDADES QUE ORIENTARAN LAS POLITICAS EN EL CAMPO SOCIAL.

i) POLITICAS QUE AFECTAN EL INGRESO

EL GOBIERNO YA HA TOMADO MEDIDAS DIRIGIDAS A MEJORAR EL INGRESO DE SECTORES REZAGADOS QUE SE FINANCIARAN CON LOS RECURSOS PROVENIENTES DE LA REFORMA TRIBUTARIA. COMO ESTAS SON DE CONOCIMIENTO PUBLICO NOS LIMITAREMOS A ENUNCIARLAS:

- REPROGRAMACION Y CONDONACION DE DEUDAS POR CONSUMO DE AGUA, ELECTRICIDAD Y DE DIVIDENDOS HABITACIONALES. COMO YA SE HA SEÑALADO ESTO BENEFICIARA A ALREDEDOR DE 500 MIL PEQUEÑOS DEUDORES.
- AUMENTO DEL SALARIO MINIMO DE 18.000 A 26.000 PESOS.
- AUMENTO DE LAS PENSIONES MINIMAS

- AUMENTO DE LAS ASIGNACIONES FAMILIARES EN FORMA DISCRIMINADA, BENEFICIANDO EN MAYOR PROPORCION A LOS GRUPOS DE INGRESO MAS BAJO.
  
- AUMENTO DEL SUBSIDIO UNICO FAMILIAR.

ii) LAS POLITICAS SOCIALES: LA INVERSION EN LAS PERSONAS

EL GOBIERNO HA SIDO REITERATIVO AL SEÑALAR QUE LA INVERSION MAS IMPORTANTE ES LA QUE SE HACE EN LAS PESONAS. ESTAS SE CONOCEN EN FORMA GENERICA COMO POLITICAS SOCIALES. EN ESTA PARTE DE ESTA EXPOSICION NOS LIMITAREMOS A DAR LAS ORIENTACIONES Y PRIORIDADES DEL GOBIERNO EN ESTA MATERIA TRANSCRIBIENDO LOS PARRAFOS PERTINENTES DEL MENSAJE DEL PRESIDENTE AYLWIN AL CONGRESO EL 21 DE MAYO PASADO.

POLITICA DE SALUD

"PARA AVANZAR HACIA LA EQUIDAD, HACIENDO PROGRESIVAMENTE MAS EFECTIVO EL DERECHO A

LA SALUD, NOS HEMOS PROPUESTO VARIAS METAS CONCRETAS.

PRIMERO, BUSCAMOS MEJORAR EL ACCESO A LA SALUD EN EL NIVEL PRIMARIO DE ATENCION. ELLO LO HAREMOS ELIMINANDO EL COBRO DIRECTO A LOS BENEFICIARIOS, AUMENTANDO LOS RECURSOS HUMANOS Y GASTOS DE FARMACIA EN 60 CONSULTORIOS CREANDO UN TERCER TURNO DE PERSONAL EN 44 CONSULTORIOS, ORGANIZANDO A LOS SERVICIOS DE ATENCION PRIMARIA DE URGENCIA EN 12 CONSULTORIOS, PONIENDO EN FUNCIONAMIENTO 15 UNIDADES MOVILES Y REFORZANDO LA ATENCION PRIMARIA EN 100 COMUNAS RURALES SELECCIONADAS.

EN SEGUNDO TERMINO, QUEREMOS SUPERAR LA CRISIS HOSPITALARIA QUE VIVIMOS. EN LO INMEDIATO, SE VA A DOTAR A LOS HOSPITALES DE RECURSOS ADICIONALES PARA MEJORAR LA SITUACION EN FARMACIA, ROPERIA, MANTENCION DE EDIFICIOS, EQUIPOS Y DOTACION DE MEDIOS DE TRANSPORTE. A LA VEZ, SE HAN INICIADO ESTUDIOS DESTINADOS A CONCRETAR EL PLAN

DE INVERSIONES PARA EL PERIODO 1991-1993, A REESTRUCTURAR LA PLANTA DE PERSONAL DEL SERVICIO NACIONAL DE SALUD, Y A QUE SU FINANCIAMIENTO SEA CONSIDERADO EN LA FORMULACION DEL PRESUPUESTO DE 1991.

EN TERCER LUGAR, IMPULSAREMOS LA PREVENCION Y LA PROTECCION DE LA SALUD. CON TAL FIN SE FORTALECERA EL PROGRAMA DE INMUNIZACIONES Y SE INCENTIVARA LA CAPACITACION DEL PERSONAL EN AREAS ESPECIFICAS DE PREVENCION Y PROTECCION. ESPECIAL ATENCION MERECE A ESTE GOBIERNO LA PROTECCION DE LA SALUD DE LOS TRABAJADORES Y LAS MUJERES, PARTICULARMENTE EN LO QUE ATAÑE A LA LEGISLACION DE MEDICINA PREVENTIVA.

UN ELEMENTO MUY IMPORTANTE EN LAS TAREAS DE PREVENCION ES AVANZAR EN LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO. POR UNA PARTE, EN EL SECTOR DE OBRAS PUBLICAS SE ESTUDIA LA APLICACION DE UN SISTEMA TARIFARIO QUE, FINANCIANDO ESTOS SERVICIOS, PERMITA

APOYAR A LAS PERSONAS DE MENOS RECURSOS MEDIANTE UN ESQUEMA ADECUADO DE SUBSIDIOS. POR OTRA PARTE, VAMOS A IMPULSAR LOS PROGRAMAS RURALES DE AGUA POTABLE Y EL AUMENTO DE NUEVAS FUENTES QUE PROPORCIONEN SEGURIDAD EN LA COBERTURA ACTUAL Y FUTURA.

EN MATERIA DE ALCANTARILLADO, ESTAMOS EVALUANDO SOLUCIONES DE SANEAMIENTO QUE SEAN CONSISTENTES CON LA REALIDAD NACIONAL. UN EJEMPLO ES EL PROGRAMA DE SANEAMIENTO DEL GRAN VALPARAISO, CUYAS FASES DE ESTUDIO Y PROGRAMACION HAN TERMINADO. ENTRE OTRAS COSAS, ELLO SIGNIFICA QUE EN EL MEDIANO PLAZO LAS PLAYAS DEL LITORAL CENTRAL SE ENCONTRARAN LIMPIAS Y ABIERTAS AL DESARROLLO REGIONAL.

ES EVIDENTE QUE LA NEGATIVA SITUACION EN EL AREA DE LA SALUD REQUIERE DE UN SECTOR PUBLICO MUCHO MAS ROBUSTO DEL QUE DISPONEMOS. ES NECESARIO FORTALECER LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL DEL SECTOR, YA PARA ELLO SE HA INICIADO EL PROCESO QUE

LLEVARA A LA FORMULACION DE UN PLAN NACIONAL ESTRATEGICO DE SALUD. IGUALMENTE, ESTAMOS ESTUDIANDO LA CREACION DE UN CONSEJO CONSULTIVO NACIONAL PARA EL SECTOR.

UNO DE LOS PROBLEMAS MAS GRAVES QUE AFECTAN LA SALUD DE TODOS LOS CHILENOS ES EL DE LA CONTAMINACION AMBIENTAL. ADICIONALMENTE, ES UN PROBLEMA QUE NOS PUEDE TRAER SERIAS REPERCUSIONES ECONOMICAS AL TENER COMO EFECTO QUE PRODUCTOS CHILENOS NO PUEDAN INGRESAR A MERCADOS EXTRANJEROS POR ESTAR CONTAMINADOS.

EN EL CASO DE SANTIAGO, SE HA CREADO UNA COMISION ESPECIAL INTERMINISTERIAL, QUE YA HA PUESTO EN PRACTICA UN CONJUNTO DE MEDIDAS INMEDIATAS Y ESTUDIA UN PLAN DE MEDIANO PLAZO PARA ABORDAR EL PROBLEMA DE MANERA INTEGRAL.

## POLITICA DE VIVIENDA

PARA AVANZAR EN LA SOLUCION AL PROBLEMA DE VIVIENDA EN EL MEDIANO PLAZO, SE HA ELABORADO UN PLAN NACIONAL DE VIVIENDA, EL CUAL CONSULTA UN AUMENTO IMPORTANTE DE LAS SOLUCIONES HABITACIONALES. DE ESTE MODO SE TIENE PREVISTO ALCANZAR UN RITMO DE ABSORCION DEL DEFICIT HEREDADO QUE PERMITA, AL CABO DE CUATRO AÑOS, SENTAR BASES SOLIDAS PARA SU PROGRESIVA SUPERACION.

EL PLAN SE PROPONE ELEVAR LA INVERSION PUBLICA EN VIVIENDA DESDE EL 1,2 POR CIENTO DEL PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO EN 1990, HASTA LLEGAR AL NIVEL QUE EXISTIA AL COMIENZO DEL PASADO GOBIERNO. LOGRAR ESA META IMPLICA AUMENTAR SIGNIFICATIVAMENTE EL NUMERO DE SOLUCIONES HABITACIONALES ENTRE 1990 Y 1991, ESFUERZO QUE EXIGE INCREMENTAR LA CAPACIDAD CONSTRUCTORA, LA INVERSION EN VIVIENDA, LA ORGANIZACION SOCIAL Y LA CREATIVIDAD DE LOS BENEFICIADOS.

EN EL PRESENTE AÑO, ATENDIDAS LAS RESTRICCIONES EXISTENTES, HEMOS ASIGNADO PRIORIDAD A LAS NECESIDADES DE LOS SECTORES DE MENORES INGRESOS Y EXTREMA POBREZA. ESAS NECESIDADES SE ATENDERAN MEDIANTE EL PROGRAMA DE EMERGENCIA, PARA CUYO DESARROLLO SERA NECESARIO OBTENER RECURSOS ADICIONALES.

LAS RESTRICCIONES DE RECURSOS Y LA URGENCIA QUE AFECTA A LOS SECTORES DE MENORES INGRESOS Y EN EXTREMA POBREZA HAN LLEVADO A PRIVILEGIAR, DENTRO DE ESE PROGRAMA DE EMERGENCIA, LA AMPLITUD DE LA COBERTURA POR SOBRE EL CARACTER MAS DEFINITIVO DE LA SOLUCION. EN UNA PRIMERA ETAPA SE ENTREGARAN SOLUCIONES INICIALES MINIMAS, GARANTIZANDO SU URBANIZACION Y EQUIPAMIENTO COMUNITARIO BASICO. EN EL SEGUNDO Y TERCER AÑO, CON LA PARTICIPACION DEL BENEFICIARIO Y LA COLABORACION TECNICA Y FINANCIERA DEL ESTADO, SE PROGRESARA HACIA UNA SOLUCION DEFINITIVA.

EL MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO, EN CONJUNTO CON EL MINISTERIO DEL INTERIOR,

HAN REACTIVADO EL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS Y LOTES CON SERVICIOS, CON EL OBJETO DE DUPLICAR LAS SOLUCIONES QUE ESTABAN PREVISTAS PARA 1990. ELLO PERMITIRA ENTREGAR 15 MIL NUEVOS LOTES, DISTRIBUIDOS EN TODAS LAS REGIONES. ESTA ACCION ESTA ESPECIALMENTE DIRIGIDA A LA ATENCION DE ALLEGADOS, QUE COMPONEN EL 20 POR CIENTO DE LAS FAMILIAS DE MENORES INGRESOS.

TIENE ESPECIAL RELEVANCIA EN LA ATENCION DE LAS NECESIDADES DE VIVIENDA Y URBANISMO DE LOS MAS DESPOSEIDOS, EL CONJUNTO DE ACTIVIDADES VINCULADAS AL MINISTERIO DEL INTERIOR, QUE SE DESARROLLAN A PARTIR DEL FONDO NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL. EN LA DISTRIBUCION DEL FONDO SE HA ESTABLECIDO, COMO UN CRITERIO PRINCIPAL PARA LA ASIGNACION DE PRIORIDADES, EL NIVEL DE CARENCIAS SOCIALES BASICAS. IGUALMENTE, ESTAMOS MODIFICANDO LA CAPACIDAD REDISTRIBUTIVA DEL FONDO COMUN MUNICIPAL EN BENEFICIO DE LAS COMUNAS CUYA

POBLACION PRESENTA MAYORES NIVELES DE POBREZA.

EN MATERIA DE SUBSIDIO HABITACIONAL SE ESTUDIA LA MODIFICACION DEL REGLAMENTO PERTINENTE CON EL FIN DE ASEGURAR TRES OBJETIVOS: PRIMERO, QUE LAS PERSONAS PARTICIPEN ORGANIZADAMENTE EN EL MERCADO DE LA VIVIENDA A TRAVES DE COOPERATIVAS Y ORGANIZACIONES VECINALES; SEGUNDO, OBTENER UNA MEJOR DISTRIBUCION REGIONAL DE RECURSOS PARA ENFRENTAR EL DEFICIT HABITACIONAL; Y TERCERO, QUE LOS SUBSIDIOS LLEGUEN MAYORITARIAMENTE A LAS FAMILIAS MAS POBRES: HASTA AHORA, EN EFECTO, POR LA VIA DE SUBSIDIOS IMPLICITOS U OCULTOS, SE HA ESTADO PRIVILEGIANDO A LAS FAMILIAS DE MAYORES INGRESOS.

EL PLAN NACIONAL DE VIVIENDA SE COMPLEMENTA CON EL DESARROLLO DE ACCIONES DE MEJORAMIENTO URBANO Y DE DOTACION DE OBRAS DE EQUIPAMIENTO Y DE SERVICIO. EN ESTE ESFUERZO LA ORIENTACION Y ACCION DEL ESTADO DEBERA COMPLEMENTARSE CON LAS

INICIATIVAS DE LAS MUNICIPALIDADES Y CON LA PARTICIPACION ACTIVA DE LA COMUNIDAD ORGANIZADA. SE TRATA DE ALCANZAR UNA GRAN MOVILIZACION DE RECURSOS, INICIATIVAS, SOLIDARIDAD Y BUENA VOLUNTAD PARA DIGNIFICAR EL NIVEL HABITACIONAL Y POBLACIONAL DE LOS CHILENOS DE ESCASOS RECURSOS.

JUNTO CON ESTO, EL GOBIERNO SE PROPONE MANTENER Y PERFECCIONAR LOS MECANISMOS QUE FACILITEN LA SATISFACCION DE LAS NECESIDADES HABITACIONALES A LOS SECTORES MEDIOS, Y ABORDAR CON CRITERIO REALISTA EL GRAVE PROBLEMA DEL CRECIMIENTO DESMEDIDO Y ANARQUICO DE LAS CIUDADES, A FIN DE LOGRAR UNA UTILIZACION MAS EFICIENTE Y ECONOMICA DE LAS AREAS URBANAS.

#### POLITICA EDUCACIONAL

EL PROCESO DE DEMOCRATIZACION Y MODERNIZACION DE LA SOCIEDAD CHILENA Y EL PAGO DE LA DEUDA SOCIAL CONTRAIDA CON LOS

MAS POBRES, HACEN DE LA EDUCACION UNO DE LOS OBJETIVOS PRIORITARIOS DE ESTE GOBIERNO. NO HABRA UNA SOCIEDAD DEMOCRATICA Y MODERNA EN CHILE SI DESDE AHORA NO FORMAMOS Y PREPARAMOS PARA ELLO A LAS NUEVAS GENERACIONES, Y SI NO DAMOS LAS MISMAS OPORTUNIDADES DE ACCESO A UNA EDUCACION DE CALIDAD A TODOS NUESTROS NIÑOS Y JOVENES, LOS HOY PRIVILEGIADOS Y LOS HOY DESPOSEIDOS, AMBOS COMPARTIRAN EL CHILE DEL SIGLO XXI Y APORTARAN POSITIVAMENTE AL DESARROLLO DEL PAIS SI RECIBEN UNA EDUCACION QUE LES PERMITA COMPRENDER Y PARTICIPAR EN LA SOCIEDAD MODERNA Y DEMOCRATICA.

FRENTE A ESTA SITUACION, BUSCAREMOS HACER EFECTIVO EL DERECHO Y LA OPORTUNIDAD DE LOS CHILENOS A UNA BUENA EDUCACION EN TODOS LOS NIVELES, REAFIRMANDO LOS PRINCIPIOS DE LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA Y DE UN PAPEL ACTIVO Y RESPONSABLE DEL ESTADO EN LAS TAREAS EDUCACIONALES.

EN EL NIVEL DE EDUCACION PRE-BASICA, ESPERAMOS AMPLIAR LA COBERTURA DE LA EDUCACION FORMAL Y DE LA NO CONVENCIONAL, ESTIMULANDO LA PARTICIPACION ACTIVA DE LA COMUNIDAD. A LA VEZ, PROCURAREMOS MEJORAR LA CALIDAD DEL SECTOR ACTUALMENTE CUBIERTO A TRAVES DE PROGRAMAS DE PERFECCIONAMIENTO Y CAPACITACION, ESTE CONJUNTO DE ACCIONES ESTA SIENDO EVALUADO Y COORDINADO POR UNA COMISION INTERDISCIPLINARIA E INTERINSTITUCIONAL BAJO LA TUICION DEL MINISTERIO DE EDUCACION.

PARA EL NIVEL DE EDUCACION BASICA, SE HA INICIADO UN PROGRAMA DE MEJORAMIENTO QUE SE EXTENDERA TODO EL PERIODO DE ESTE GOBIERNO, Y QUE EN EL PRESENTE AÑO BENEFICIARA A LOS NOVECIENTOS ESTABLECIMIENTOS DE MAS BAJO RENDIMIENTO DEL PAIS.

EN RELACION A LA EDUCACION MEDIA, SE LLEVA A CABO UN PROCESO DE INVESTIGACION, EXPERIMENTACION, INNOVACION Y EVALUACION

QUE PERMITIRA GENERAR, PREVIA UNA AMPLIA DISCUSION NACIONAL, EL CONSENSO NECESARIO SOBRE LAS ORIENTACIONES Y FINES DE ESTE NIVEL, TANTO EN LO QUE SE REFIERE A LA FORMACION PARA EL TRABAJO COMO A LA PREPARACION PARA LA EDUCACION SUPERIOR.

CON RESPECTO A LA EDUCACION PARA EL TRABAJO, SE ESTA DISEÑANDO UN PROGRAMA DE CAPACITACION Y FORMACION PROFESIONAL EN LA EMPRESA, QUE INVOLUCRA AL MINISTERIO DE EDUCACION, AL SERVICIO NACIONAL DE CAPACITACION Y EMPLEO, Y AL FUTURO INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD, SUS DESTINATARIOS SON JOVENES ENTRE 15 Y 24 AÑOS, QUE NO ESTUDIAN NI TRABAJAN, EN CUATRO AÑOS, ABARCARA 160 MIL JOVENES. ESTE PROGRAMA ES UNA EXPRESION CONCRETA DEL COMPROMISO DE ESTE GOBIERNO CON LA CREACION DE MAYORES OPORTUNIDADES PARA LA JUVENTUD.

CONSCIENTES DEL DETERIORO PADECIDO POR LA PROFESION DOCENTE, ESTAMOS ESTUDIANDO, CON LA AUDIENCIA DEL COLEGIO DE PROFESORES,

UN ESTATUTO DE LA PROFESION DOCENTE QUE REGULE A NIVEL NACIONAL LA CARRERA DE PROFESOR. ESTE ESTATUTO MEJORARA LA CALIDAD DE LA EDUCACION, HARA JUSTICIA AL PROFESORADO Y PERMITIRA RESOLVER, SIN APASIONAMIENTO NI PREJUICIOS, EL PROBLEMA DE LA ADMINISTRACION Y GESTION DEL SISTEMA EDUCATIVO.

EN CUANTO A LA GESTION DEL SISTEMA, SE MANTENDRA EL ROL CENTRAL DEL MUNICIPIO, PERO SE RECTIFICARA SU ACTUAL DEPENDENCIA DE LA EXCLUSIVA VOLUNTAD DE LOS ALCALDES FUNCIONARIOS, ASIGNANDO AL MINISTERIO DE EDUCACION LA FUNCION DE SUPERVISAR Y APOYAR EL PROCESO EDUCATIVO, Y SOBRE TODO DE VELAR POR SU EQUIDAD. NUESTRO OBJETIVO ES CONSOLIDAR UNA INSTITUCIONALIDAD QUE COMBINE LOS PRINCIPIOS DE DESCENTRALIZACION, PARTICIPACION DE LOS PROFESORES Y DE LA COMUNIDAD, RESPETO A LAS DIVERSIDADES CULTURALES Y REGIONALES, Y EFICIENCIA ADMINISTRATIVA.

EN ARMONIA CON LA META DE LOGRAR UNA MAYOR EQUIDAD, EL GOBIERNO MANTENDRA EL SISTEMA DE SUBVENCIONES A LA EDUCACION GRATUITA. A LA VEZ, PROCURARA INCENTIVAR LA PARTICIPACION DE LA COMUNIDAD EN ESTE PROPOSITO. TAMBIEN ESTUDIAR LAS DISTORSIONES QUE EXISTAN EN EL USO DE LOS FONDOS PUBLICOS DESTINADOS A APOYARLA, PARA DOPTAR LAS MEDIDAS QUE LAS CORRIJAN.

ESTAMOS CONSCIENTES DE QUE LA EDUCACION SUPERIOR ES CRUCIAL EN EL DESARROLLO DEL PAIS. SIN EMBARGO, TRAS LAS POLITICAS APLICADAS DURANTE LOS ULTIMOS AÑOS, EL SISTEMA DE EDUCACION SUPERIOR, PARTICULARMENTE EL UNIVERSITARIO, PADECE HOY SERIOS PROBLEMAS DE GOBIERNO, COORDINACION Y FINANCIAMIENTO, ENTRE OTROS. POR ELLO, RESPETANDO EL PRINCIPIO DE AUTONOMIA UNIVERSITARIA, EL GOBIERNO HA CREADO UNA COMISION DE ESTUDIOS, DE COMPOSICION PLURALISTA Y DE ALTO NIVEL ACADEMICO, QUE DENTRO DE SEIS MESES DEBERA HACER PROPOSICIONES PARA UNA LEGISLACION

GENERAL DE MEDIANO PLAZO QUE REGULE EL SISTEMA DE EDUCACION SUPERIOR.

EN EL PLANO DEL DESARROLLO CIENTIFICO, EL ACTUAL NIVEL DE LAS CIENCIAS EN CHILE ES SOLO PRODUCTO DEL ESFUERZO PERSONAL AISLADO DE LOS INVESTIGADORES DE UNIVERSIDADES Y CENTROS PRIVADOS. AL PAIS LE HA FALTADO LO QUE HA SIDO UN FACTOR DECISIVO EN EL DESARROLLO CIENTIFICO EN OTRAS NACIONES: UNA POLITICA NACIONAL Y UN COMPROMISO GUBERNAMENTAL CLARO CON EL AVANCE DE LAS CIENCIAS. ESTAMOS EMPEÑADOS EN LA FORMULACION DE ESA POLITICA, DE MODO DE ESTIMULAR LA INVESTIGACION, REVITALIZANDO EL CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACION CIENTIFICA Y TECNOLOGICA, E IMPLEMENTANDO GRADUALMENTE LOS RECURSOS PARA LA ACTIVIDAD CIENTIFICA A TRAVES DEL FONDO DE DESARROLLO CIENTIFICO Y TECNOLOGICO Y LOS PRESUPUESTOS UNIVERSITARIOS. EL APOYO A LA INVESTIGACION EN UNIVERSIDADES Y CENTROS PRIVADOS, EL CULTIVO DE LAS CIENCIAS A LO LARGO DEL PAIS Y LA FORMACION

DE PERSONAL EN AREAS PRIORITARIAS Y AREAS RETRASADAS, NOS PONDRÁ EN EL CAMINO DE UN AUTENTICO DESARROLLO CIENTIFICO.

EN EL AMBITO DE LA CULTURA, RESPETANDO LA AUTONOMIA DE SUS DIVERSAS EXPRESIONES, CREEMOS NECESARIO INCENTIVAR LA CREATIVIDAD EN SUS MULTIPLES EXPRESIONES Y PROMOVER LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN EL ACCESO A LOS BIENES Y SERVICIOS DE CARACTER CULTURAL. CON TALES FINES, HEMOS INICIADO UN ESFUERZO DE COORDINACION PARA GENERAR UNA POLITICA CULTURAL QUE, JUNTO CON FORTALECER LA COMUNIDAD DE LOS CREADORES ARTISTICOS E INTELLECTUALES Y CANALIZAR SUS ASPIRACIONES, FAVOREZCA EL DESARROLLO DE LA CULTURA POPULAR Y EL ACCESO DE LAS GRANDES MAYORIAS A ESTOS BIENES Y SERVICIOS.

#### POLITICA LABORAL

EN EL AMBITO DE LAS RELACIONES LABORALES, NOS GUIA UN CRITERIO BASICO, LOGRAR LOS MAYORES ACUERDOS POSIBLES CON EL SECTOR

SINDICAL Y EL SECTOR EMPRESARIAL, A FIN DE CONCORDAR PERMANENTEMENTE LAS ORIENTACIONES FUNDAMENTALES RELATIVAS A CAMBIOS EN LA LEGISLACION LABORAL. LAS EXPERIENCIAS PASADAS INDICAN QUE UNA SOCIEDAD Y UNA ECONOMIA EN LA QUE CONSTANTEMENTE SE ESTAN ENFRENTANDO GRUPOS ANTAGONICOS, NO ES EFICIENTE NI VIABLE. ES NECESARIO AUMENTAR LOS NIVELES DE COOPERACION ENTRE LOS DIVERSOS INTERESES INVOLUCRADOS.

A PARTIR DEL ACUERDO MARCO, SE HA IDENTIFICADO UN CONJUNTO DE MATERIAS EN LAS QUE SE HACE INDISPENSABLE INTRODUCIR CAMBIOS PARA PERFECCIONAR LA LEGISLACION LABORAL.

PARA PROGRESAR HACIA RELACIONES LABORALES MODERNAS Y EQUITATIVAS, SE REQUIERE, EN PRIMER LUGAR, DE ORGANIZACIONES SINDICALES VIGOROSAS. PARA ELLO DEBERA AMPLIARSE LA CAPACIDAD DE NEGOCIACION A LAS FEDERACIONES Y CONFEDERACIONES, ADEMAS DE LOS SINDICATOS DE BASE, SEGUN LA VOLUNTAD DE LAS PARTES Y

PROTEGIENDO EN TODO CASO LA SOBERANIA DE LA EMPRESA COMO EL LUGAR DONDE DEBEN TOMARSE LAS DECISIONES FUNDAMENTALES.

EN MATERIA DE CONTRATO INDIVIDUAL DE TRABAJO TAMBIEN ES NECESARIO PERFECCIONAR EL SISTEMA, ESPECIALMENTE EN LO RELATIVO AL REGIMEN DE TERMINACION DEL CONTRATO.

ALCANZAR UNA SOCIEDAD MAS EQUITATIVA EXIGE UNA PREOCUPACION PRIMORDIAL POR LA SITUACION LABORAL DE LAS MUJERES. ESTAN EN ESTUDIO LAS INICIATIVAS NECESARIAS PARA MEJORARLA Y PARA PONER TERMINO A LAS PRACTICAS DISCRIMINATORAS QUE LA MUJER SUELE SUFRIR EN SU VIDA DE TRABAJO.

EN UN AMBITO MAS ESPECIFICO ES NECESARIO LEGISLAR SOBRE ASPECTOS DEL TRABAJO CAMPESINO, SU REGIMEN SINDICAL Y LA NEGOCIACION COLECTIVA EN ESE AMBITO. ESTA TAREA EXIGE CONCILIAR LOS REQUERIMIENTOS DE LA JUSTICIA SOCIAL CON LAS EXIGENCIAS INELUDIBLES DE LA PRODUCCION AGRICOLA Y LOS SUPERIORES INTERESES DEL PAIS.

ESPECIAL ATENCION DEBEN MERECER LOS REGIMENES DE TRABAJO DE TEMPORADA Y DE CONTRATOS A PLAZO FIJO, LAS NORMAS RELATIVAS A LA JORNADA DE TRABAJO, LOS SISTEMAS DE SUBCONTRATACION Y LA REGULACION DE OTRAS SITUACIONES SECTORIALES QUE PUDIERAN NO ESTAR CUBIERTAS POR LAS NORMAS GENERALES.

DEL MISMO MODO, CON EL PROPOSITO DE PERFECCIONAR EN LO POSIBLE LAS RELACIONES LABORALES EN EL AMBITO DEL SECTOR PUBLICO, ESPECIALMENTE EN LO QUE RESPECTA A LA PARTICIPACION DE LAS AGRUPACIONES DE FUNCIONARIOS, SE HA CONSTITUIDO UNA COMISION CONJUNTA CON REPRESENTANTES DE LA ASOCIACION NACIONAL DE EMPLEADOS FISCALES, ANEF, Y DE LOS MINISTERIOS DEL TRABAJO, HACIENDA Y ECONOMIA, PARA ESTUDIAR ESTAS MATERIAS.

EN CONFORMIDAD AL REFERIDO ACUERDO MARCO, SE HA PROPUESTO ELEVAR EL SALARIO MINIMO A 26 MIL PESOS A PARTIR DEL PRIMERO DE JUNIO. EN MATERIA PREVISIONAL SE HA DECIDIDO

INCREMENTAR LAS PENSIONES MINIMAS Y ASISTENCIALES EN UN 10,6 POR CIENTO ADICIONAL, AL MOMENTO QUE CORRESPONDA EL PROXIMO REAJUSTE DE PENSIONES, LO QUE BENEFICIARA A TRES CUARTAS PARTES DE LOS PENSIONADOS DE CHILE, ASIMISMO, HEMOS PROPUESTO COMPLEMENTAR LAS ASIGNACIONES FAMILIARES DE LOS TRABAJADORES QUE GANAN MENOS DE 70 MIL PESOS Y ELEVAR EL SUBSIDIO UNICO FAMILIAR A 1.100 PESOS. DICHOS COMPLEMENTOS E INCREMENTOS SE OTORGARAN DESDE EL MOMENTO EN QUE ENTRE EN VIGENCIA LA REFORMA TRIBUTARIA.

TODAS ESTAS MATERIAS ESTAN SIENDO ESTUDIADAS CON PARTICIPACION DE LOS SECTORES INVOLUCRADOS, Y SOBRE ELLAS EL GOBIERNO HA PRESENTADO O PRESENTARA PROXIMAMENTE AL HONORABLE CONGRESO NACIONAL LOS CORRESPONDIENTES PROYECTOS DE LEY.

SIN EMBARGO, LA MEJOR LEGISLACION LABORAL ES LETRA MUERTA O INUTIL SI NO SE CUMPLE. CONSCIENTES DE LOS SERIOS DEFICITS

EXISTENTES EN ESTA MATERIA, REFORZAREMOS LA FUNCION PROPIA DEL ESTADO DE FISCALIZAR LA LEGISLACION LABORAL EN TODOS SUS ASPECTOS, Y MUY ESPECIALMENTE EN LO RELATIVO A LA SEGURIDAD EN EL TRABAJO, DEVOLVEREMOS A LA DIRECCION DEL TRABAJO EL PAPEL QUE TRADICIONALMENTE CUMPLIO, CON ESE FIN, SE HA INICIADO UNA READECUACION DE ESE SERVICIO QUE DA PRIORIDAD A LA ACCION EN EL TERRENO, Y TOMA MEDIDAS TENDIENTES A AMPLIAR LA COBERTURA DE LA ACTIVIDAD DE INSPECCION RESPECTO DE LOS LUGARES A LOS QUE ALCANZA. LLAMAMOS A EMPRESARIOS Y TRABAJADORES A COLABORAR EN ESTAS ACTIVIDADES FISCALIZADORAS, PUESTA ESTA EN EL INTERES DE TODOS QUE SE CUMPLAN CON EXITO.

AL MISMO TIEMPO, SE HA INICIADO EL DISEÑO DE UN SISTEMA DE INFORMACION Y ORIENTACION OCUPACIONAL SOBRE OFERTA Y DEMANDA DE TRABAJO, QUE SEA UTIL AL SISTEMA DE CAPACITACION PROFESIONAL Y EDUCACION TECNICA. TAMBIEN SE HAN EVALUADO MEDIDAS DE ORDEN LEGAL PARA LA CREACION Y EL

FOMENTO DE ORGANISMOS TECNICOS INTERMEDIOS QUE INTEGREN A LAS PEQUEÑAS EMPRESAS Y AL SECTOR INFORMAL.

EN TODAS ESTAS MATERIAS, TANTO EN EL AMBITO DE LAS INICIATIVAS LEGISLATIVAS COMO EN LOS DIVERSOS ASPECTOS DE LA POLITICA LABORAL, QUEREMOS CONOCER LA OPINION DE LOS SECTORES DIRECTAMENTE INTERESADOS, EN ESPECIAL LAS ORGANIZACIONES SINDICALES, A FIN DE PROMOVER SU PARTICIPACION, QUEREMOS RADICAR LA INICIATIVA DE LAS RELACIONES LABORALES DONDE CORRESPONDE, EN EMPRESARIOS Y TRABAJADORES, Y NO EN EL GOBIERNO NI EN UNA SOLA DE LAS PARTES, YA SEA LA EMPRESARIAL O LA LABORAL. POR ELLO LAS PROPUESTAS PRETENDEN LOGRAR QUE EMPRESARIOS Y TRABAJADORES ADQUIERAN CADA VEZ MAYOR AUTONOMIA EN SUS RELACIONES, Y QUE LOS MAYORES PROGRESOS EN LAS RELACIONES LABORALES SEAN PRECISAMENTE FRUTO DE ESA BILATERALIDAD. EL CRITERIO QUE INSPIRA LOS CAMBIOS LEGALES NO ES CREAR UNA ABIGARRADA LEGISLACION

QUE INTERFIERA EN CADA UNO DE LOS ASPECTOS DEL VINCULO LABORAL. AL CONTRARIO, QUEREMOS OBTENER UNA LEGISLACION DEL TRABAJO GENERAL, QUE RECONOZCA CAPACIDADES, DERECHOS Y RESGUARDOS PARA QUE TRABAJADORES Y EMPRESARIOS, EN CONDICIONES EQUITATIVAS EN CUANTO A PODER DE NEGOCIACION, CONCUERDEN ENTRE ELLOS LOS MECANISMOS APROPIADOS A SUS REALIDADES.

EN SINTESIS, LAS POLITICAS DESTINADAS A SUPERAR LA POBREZA Y A LOGRAR UN CRECIMIENTO EQUITATIVO NO SOLO SON ASISTENCIALES, SINO QUE PRETENDEN MODIFICAR LAS CAUSAS PROFUNDAS QUE GENERAN LAS DESIGUALDADES EXTREMAS, CON LO CUAL SE FORTALECERA LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO AL REDUCIR LOS MOTIVOS DE FRICCION Y CONFLICTO.

POR ULTIMO ES PRECISO REITERAR QUE LA SUPERACION DE LA POBREZA Y LA MAYOR IGUALDAD DE OPORTUNIDADES ES UN PROCESO QUE NO SE RESUELVE EN UN BREVE PLAZO, PERO ES NECESARIO COMPROMETERSE DESDE AHORA Y

PONER TODA LA VOLUNTAD POLITICA Y LA SOLIDARIDAD CIUDADANA PARA TERMINAR CON UNA SITUACION RECONOCIDAMENTE INJUSTA.

III) POLITICAS DE APOYO AL PEQUEÑO EMPRESARIO PARA INTEGRAR LOS SECTORES REZAGADOS

EL PROGRAMA DE GOBIERNO CONSIDERA UNA ACCION DE CARACTER INTEGRAL HACIA ESTOS SECTORES, QUE CONSISTE PRIMORDIALMENTE EN: ASISTENCIA TECNICA QUE INCLUYE TANTO LA INVESTIGACION Y LA DIFUSION DE TECNOLOGIAS COMO DE CAPACITACION EN GESTION; ACCESO AL CREDITO; DESARROLLO DE CANALES DE COMERCIALIZACION DE INSUMOS Y PRODUCTOS PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE ACCESO AL MERCADO Y DAR PROTECCION FRENTE A EVENTUALES PRACTICAS MONOPOLICAS; Y LA ELIMINACION DE LAS TRABAS BUROCRATICAS QUE HOY INHIBEN SU INSTALACION Y OPERACION. PARA ELLO SE HA PENSADO AGILIZAR LAS LABORES QUE DESARROLLAN EN ESTE AMBITO INSTITUCIONES PUBLICAS Y DIRIGIR LA ACCION DEL FONDO DE SOLIDARIDAD E INVERSION

SOCIAL HACIA EL CUMPLIMIENTO DE ESTOS FINES.

### SECTOR DE MICROEMPRESAS URBANAS

LAS MICROEMPRESAS SE CARACTERIZAN COMO PEQUEÑAS UNIDADES PRODUCTIVAS Y DE SERVICIOS, EN QUE PARTICIPAN MENOS DE 10 TRABAJADORES, QUE USUALMENTE NO TIENEN CONSTITUCION LEGAL, NI ACCESO AL SISTEMA FINANCIERO Y TECNICO FORMAL. ELLAS CONSTITUYEN EL 78% DE LAS EMPRESAS EXISTENTES Y HACEN UN IMPORTANTE APOORTE AL PRODUCTO INDUSTRIAL JUNTO CON PROVEER EMPLEOS Y UNA SIGNIFICATIVA PROPORCION DE LA FUERZA DE TRABAJO.

LA ACCION DE ESTE GOBIERNO, A TRAVES DE SUS DIFERENTES INSTITUCIONES BUSCA CONVERTIR AL MICROEMPRESARIO EN EL ELEMENTO MOTOR DE SU PROPIO DESARROLLO.

ASI, CONSIDERA A LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA COMO SUJETO DE POLITICA Y BUSCA MEJORAR LA COMPETITIVIDAD E INSERCION EN

EL MERCADO, ELLO LE PERMITIRA LOGRAR UN MAYOR FORTALECIMIENTO EN LA ESTABILIDAD DE SUS EMPLEOS Y UN AUMENTO EN SUS INGRESOS.

EN LA LINEA DE ASISTENCIA FINANCIERA SE CONSIDERA CREDITOS, DESCUENTOS DE DOCUMENTO, ARRIENDO DE MAQUINARIAS Y EQUIPOS, EN ASISTENCIA TECNICA SE CONSIDERA ASISTENCIA A LA GESTION, CONTABILIDAD, TRIBUTARIA Y LEGAL Y ASISTENCIA TECNOLOGICA. LOS PROGRAMAS DE CAPACITACION LE DARAN EL MARCO DE ASESORIA INTEGRAL A LA MICROEMPRESA.

LOS SECTORES DE PEQUEÑA EMPRESA Y AQUELLOS MAS CERCANOS AL ACCESO A RECURSOS DEL MERCADO FORMAL CONTARAN CON EL APOYO DEL SERVICIO DE COOPERACION TECNICA (SERCOTEC) A TRAVES DE SUS PROGRAMAS DE ASISTENCIA TECNICA Y CAPACITACION, UNA LINEA DE PARTICULAR IMPORTANCIA ES LA VINCULACION CON LOS MERCADOS EXTERNOS A TRAVES DEL PROGRAMA DE FOMENTO A LAS EXPORTACIONES.

**PESCADORES ARTESANALES, MARISCADORES Y ALGUEROS.**

LOS DESTINATARIOS DE PROYECTOS DEL FOSIS SERAN AQUELLOS PESCADORES ARTESANALES, MARISCADORES Y ALGUEROS QUE REUNAN CONDICIONES MINIMAS DE ORGANIZACION Y CAPACIDAD DE GESTION PARA LLEVAR ADELANTE PROYECTOS PRODUCTIVOS DE COMPLEJIDAD PRIMARIA Y MEDIANA.

DE LOS 60.000 TRABAJADORES DEL MAR EN SITUACION DE POBREZA Y MARGINALIDAD SERAN BENEFICIARIOS PRINCIPALES AQUELLOS QUE SE CONCENTRAN EN LAS REGIONES X, DE LOS LAGOS; VIII, DEL BIO-BIO; V, DE VALPARAISO Y IV DE COQUIMBO, DADO EL MAYOR NIVEL ORGANIZATIVO Y DE EXPERIENCIA ANTERIOR DE GESTION PRODUCTIVA.

EL PROPOSITO DE ESTA LINEA ES TRABAJAR CON PROYECTOS ECONOMICAMENTE VIABLES EN MATERIA DE CULTIVOS, CAPTURA Y CONSERVACION.

ELLO RESPONDE A LA NECESIDAD DE ESTE SECTOR EN CUANTO A DESARROLLAR ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE MANERA MAS ESTABLE Y CON MAYOR RENTABILIDAD, DE MODO QUE GENEREN LOS MEDIOS PARA SALIR DE LA SITUACION EN QUE SE ENCUENTRAN.

EL OBJETIVO ESTRATEGICO DE LA LINEA SERA GENERAR CAPACIDAD PRODUCTIVA, ES DECIR, EMPLEO EN UNA PRIMERA ETAPA. POSTERIORMENTE SE DESARROLLARAN PROYECTOS RELACIONADOS CON LA COMERCIALIZACION, CONSERVACION Y CONGELACION.

LA OPERACION DE ESTA LINEA DEL PROGRAMA SE HARA A TRAVES DE UN CONVENIO CON LA FUNDACION NACIONAL PARA LA CAPACITACION DEL PESCADOR (FUNCAP), ENTIDAD ESPECIALIZADA DE LA SUBSECRETARIA DE PESCA DEL MINISTERIO DE ECONOMIA, ENCARGADA DEL FOMENTO, DESARROLLO Y CAPACITACION DEL SECTOR PESQUERO ARTESANAL.

## SECTOR CAMPESINO E INDIGENA

EL SECTOR CAMPESINO QUE CORRESPONDE A LOS POBRES DEL CAMPO, ESTA COMPUESTO POR LOS TRABAJADORES AGRICOLAS (ASALARIADOS TEMPORALES Y PERMANENTES) Y LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES AGRICOLAS (CAMPESINOS).

RESPECTO DE LOS PRIMEROS, EL SECTOR MAS AFECTADO ES EL DE LOS TRABAJADORES TEMPORALES (TEMPOREROS), QUIENES SUMAN UNAS 400 MIL PERSONAS ACTIVAS. LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DE POLITICA EN SU FAVOR DICEN RELACION CON EL MEJORAMIENTO DE SUS CONDICIONES DE TRABAJO, Y LA POSIBILIDAD DE NEGOCIACION COLECTIVA Y ORGANIZACION. EL GOBIERNO DEMOCRATICO HA ASUMIDO ESTAS DEMANDAS Y SE TRABAJA EN ESA DIRECCION.

EL FOSIS CONSIDERA POLITICAS PARA ESTE SECTOR, TANTO A TRAVES DE SUS PROGRAMAS SOCIALES, COMO A TRAVES DE LINEAS PARA INICIATIVAS DE GENERACION DE FUENTES DE TRABAJO ASOCIADAS A LA ACTIVIDAD

FRUTICOLA (EMBALAJE, SERVICIOS DE MANO DE OBRA CALIFICADA, ETC.), EL FOSIS ESTA ESTUDIANDO SU POSIBLE PARTICIPACION JUNTO AL MINISTERIO DE VIVIENDA PARA FACILITAR EL ACCESO A ESTOS SECTORES AL SUBSIDIO HABITACIONAL RURAL, Y VIABILIZAR LA CONSTRUCCION Y HABILITACION DE VILLORRIOS CAMPESINOS EN LAS ZONAS DE MAYOR ACTIVIDAD AGRICOLA. UNA ATENCION ESPECIAL TENDRAN LOS JOVENES Y MUJERES EN ESTAS POLITICAS.

RESPECTO DE LA AGRICULTURA CAMPESINA, DE LA CUAL PARTICIPAN UNAS 250 MIL FAMILIAS EN CHILE (QUE ADEMAS "ABASTECEN" CERCA DEL 50% DE LA MANO DE OBRA DE LOS TEMPOREROS), SE CONSIDERAN POLITICAS ESPECIFICAS DE INVERSION SOCIAL.

EN EFECTO, ESTE SECTOR NO SOLO TIENE "UNIDADES" COMO POBRES O MARGINADOS, SINO QUE CONSTITUYEN UN CAPITAL IMPORTANTISIMO DE LA NACION, POR UNA PARTE ABASTECEN DE VOLUMENES SIGNIFICATIVOS DE PRODUCTOS DE CONSUMO BASICO (CHACARERIA, HORTICULTURA,

TRIGO, PAPAS, POROTOS, MAIZ, ARVEJAS, LENTEJAS, REMOLACHA AZUCARERA, ETC.) QUE EN ALGUNOS RUBROS Y PERIODOS SUPERA EL 80% DE LA PRODUCCION NACIONAL. POR OTRA PARTE, A PESAR DE SUS LIMITACIONES Y DIFICULTADES, CUENTAN CON RECURSOS PRODUCTIVOS (TIERRA, TRABAJO, CONOCIMIENTOS) QUE AL MENOS LES PERMITEN SOBREVIVIR SIN APOYO DEL ESTADO.

DICHOS RECURSOS PRODUCTIVOS, PUEDEN SER POTENCIADOS, PARA QUE ESTOS SECTORES PUEDAN ACCEDER A NIVELES MAS DIGNOS DE VIDA, Y MEJORAR SU CONTRIBUCION PRODUCTIVA AL PAIS.

ES MAS, LA CONSOLIDACION DE LA AGRICULTURA CAMPESINA SIGNIFICA DETENER LAS PRESIONES MIGRATORIAS HACIA LOS GRANDES CENTROS URBANOS, CON TODO EL AHORRO EN MATERIA DE COSTO E INVERSION SOCIAL. DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL ESTADO SIEMPRE SERA MAS BARATO INVERTIR EN EL CAMPO PARA QUE UNA FAMILIA LOGRE CONDICIONES DE VIDA Y

TRABAJO MAS DIGNO, QUE ALCANZAR LOS MISMOS RESULTADOS EN LAS CIUDADES.

LA POLITICA CENTRAL PARA ESTE SECTOR RADICA EN EL MINISTERIO DE AGRICULTURA, Y ESPECIALMENTE EN INDAP Y EN ALGUNA MEDIDA CONAF. PERO TAMBIEN CORRESPONDE UN PAPEL IMPORTANTE A OTROS MINISTERIOS PARA CIERTOS SECTORES, COMO EL DE BIENES NACIONALES Y LA RECIENTEMENTE CREADA COMISION ESPECIAL DE PUEBLOS INDIGENAS. EL FOSIS BUSCA CONTRIBUIR AL DESARROLLO DE LA PEQUEÑA AGRICULTURA, EN RELACION CON DICHA INSTITUCIONALIDAD, APOYANDOLA Y COMPLEMENTANDOLA.

UNA PRIMERA POLITICA ES LA DE FACILITAR EL ACCESO DE LOS POBRES DEL CAMPO A LOS BENEFICIOS Y SUBSIDIO LEGALES QUE HAN ESTADO FUERA DE SU ALCANCE. ES EL CASO DE LA BONIFICACION A LA INVERSION EN OBRAS MENORES DE RIEGO, PARA PROYECTOS EN SECTORES CAMPESINOS EMPOBRECIDOS, O DE LOS BENEFICIOS DEL D.L. 701 PARA LA FORESTACION Y REFORESTACION QUE

ACTUALMENTE SE CONVERSA CON CONAF O, EN FIN, LO YA SEÑALADO EN RELACION AL SUBSIDIO HABITACIONAL RURAL.

UNA SEGUNDA ORIENTACION ES LA DE ACOGER PROYECTOS E INICIATIVAS DIRECTA, ORIENTADAS PREFERENTEMENTE AL INCREMENTO DE LAS CAPACIDADES PRODUCTIVAS DEL SECTOR Y DE LAS POSIBILIDADES DE SUSTENTACION PRODUCTIVA EN EL MEDIO.

ES EL CASO DE ALGUNAS LINEAS DE PROYECTOS QUE EL FOSIS ESTA ESTUDIANDO, COMO LAS DE RECUPERACION DE SUELOS DEGRADADOS, DE CAPACITACION LABORAL ESPECIALMENTE ORIENTADA A LOS JOVENES, DE DIFUSION TECNICA ESPECIAL, DE DISEÑO DE MECANISMOS PARA QUE LOS CAMPESINOS SIN TIERRA PUEDAN ACCEDER A ELLAS EN PLAZOS Y A TASAS RAZONABLES, Y DE APOYO A INICIATIVAS DE ORGANIZACIONES EN PROYECTOS DE INVERSION DE COMERCIALIZACION Y/O AGROINDUSTRIA CAMPESINA.

FINALMENTE, EN RELACION A LOS PUEBLOS INDIGENAS, EL FOSIS HA DEFINIDO UNA POLITICA DE APOYO ESPECIFICO, QUE ACOJA Y POTENCIE LA DIVERSIDAD DE DICHS PUEBLOS FACILITANDO SU INCORPORACION SIN ASIMILACION. ES ASI QUE, EN LAS LINEAS DE APOYO A LA PEQUEÑA AGRICULTURA, EN ACUERDO CON LA CEPI, SE ESTABLECEN SUBLINEAS O HACEN RESERVAS DE FONDOS ESPECIALES ORIENTADOS A LAS ETNIAS DE LAS REGIONES RESPECTIVAS. PERO, ADEMAS SE ESTAN ESTUDIANDO LINEAS Y FORMAS DE APOYO ESPECIFICO PARA CONTRIBUIR AL ENFRENTAMIENTO DE SUS PROBLEMAS PROPIOS Y DIFERENCIALES COMO ETNIAS (SEGURIDAD JURIDICA DE TIERRA Y AGUAS, POR EJEMPLO).

EL FOSIS PRIVILEGIARA LAS INICIATIVAS QUE SURJAN DE LOS MISMOS GRUPOS Y DE LAS ORGANIZACIONES DE PEQUEÑOS PRODUCTORES AGRICOLAS, CON INDEPENDENCIA DE LA FORMA LEGAL QUE ESTAS ADQUIERAN EN CADA CASO, DANDOLE UN ENFASIS ESPECIAL A AQUELLAS EN QUE HAYA PARTICIPACION DIRECTA DE LOS

BENEFICIARIOS EN SU CONCEPCION, DISEÑO, PLANIFICACION, EJECUCION Y GESTION.

PIRQUINEROS Y MINEROS ARTESANALES

EL SECTOR DE PIRQUINEROS Y MINEROS ARTESANALES CORRESPONDE AL SECTOR MAS POBRE Y MARGINADO DE LA MINERIA. ESTA INTEGRADO POR APROXIMADAMENTE 27.200 PERSONAS, DE ELLOS 22.000 SE DEDICAN A LA EXTRACCION DE COBRE, ORO Y OTROS MINERALES Y 5.200 FAENAS EN PIRQUENES PARA EXTRAER CARBON.

SON SECTORES QUE PRESENTAN UNA GRAN MARGINACION Y POBREZA, SIN EMBARGO, SU ACCION PRODUCTIVA ES DE ALTA SIGNIFICACION.

LOS PIRQUINEROS DEL COBRE, ORO Y OTROS MINERALES ESTAN LOCALIZADOS PRINCIPALMENTE EN LAS REGIONES DE ANTOFAGASTA (II), ATACAMA (III) Y VALPARAISO (V), A PESAR DE QUE ES POSIBLE ENCONTRAR FAENAS A LO LARGO DE TODO EL

PAIS. EL PROGRAMA CON LOS PIRQUINEROS CONSIDERA LA SIGUIENTES LINEAS DE APOYO ESPECIFICOS:

FINANCIAMIENTO DE PROYECTOS PRODUCTIVOS VIABLES QUE DESARROLLEN PIRQUINEROS ORGANIZADOS. EN PARTICULAR INTERESAN AQUELLOS QUE CORRESPONDEN A LAS ETAPAS DE DESARROLLO Y EXPLOTACION DE LAS MINAS.

LOS RECURSOS, OPERADOS BAJO LA TOMA DE CREDITOS RETORNABLES ESTARAN ESPECIALMENTE DESTINADOS A PREPARAR LA MINA PARA SU EXPLOTACION INTENSIVA E INVERSION EN ACTIVOS FIJOS, ESPECIALMENTE MAQUINARIA BASICA.

ASISTENCIA TECNOLOGICA Y TECNICA EN GESTION. LA EXPERIENCIA DEL CIMM EN LA III Y IV REGION DEMUESTRAN QUE PEQUEÑAS MEJORAS TECNOLOGICAS EN EL PROCESO DE RECUPERACION DE ORO PODRIA INCREMENTAR LA RECUPERACION METALURGICA ENTRE UN 10 Y UN 20%.

FINANCIAMIENTO, VIA CREDITOS, DE MICRO PROYECTOS DE PLANTAS O ADQUISICION DE MAQUINARIAS Y EQUIPOS. ESTOS CREDITOS ESTAN DESTINADOS A GRUPOS ESTRUCTURADOS PARA LA PRODUCCION, EXPLOTACION O PROCESAMIENTO DEL MINERAL.

APOYO A INICIATIVAS DE DESARROLLO ORGANIZACIONAL DE GRUPOS DE PIRQUINEROS. ELLO INCLUYE HASTA LA ESTRUCTURACION LEGAL DE ESTOS BAJO FORMAS DE COOPERATIVAS U OTRO TIPO DE SOCIEDADES. EN PARTICULAR, SE CONSIDERA LA INSTALACION DE COOPERATIVAS DE TRAPICHES, ADQUISICION DE COMPRESORES Y OTROS.

ESTAS LINEAS ESPECIFICAS LE PERMITIRAN A LOS PIRQUINEROS LOGRAR UNA MAYOR PRODUCTIVIDAD EN EL PROCESO DE EXPLOTACION DE LA MINA AL CONTAR CON VISITAS TECNICAS Y MAYORES ACTIVOS, AUMENTAR EL VALOR AGREGADO A SU PRODUCCION MEDIANTE EL TRATAMIENTO EN PLANTAS PROPIAS. ELLO LES PERMITIRA

LLEGAR A ENAMI CON MEJORES MINERALES Y OBTENER MAYORES INGRESOS.

EL DESARROLLO ORGANIZACIONAL Y LA ASISTENCIA TECNICA EN GESTION CONTRIBUIRA A LA ESTABILIZACION DE SU ACTIVIDAD A TRAVES, INCLUSO, DE UNA MEJOR ADMINISTRACION DE SUS RECURSOS EN EFECTIVO E INVENTARIOS Y DE LAS DECISIONES DE INVERSION.

3. LA INSTITUCIONALIDAD DEMOCRATICA

EL PRESIDENTE AYLWIN SEÑALO EN SU MENSAJE LOS ASPECTOS QUE SERIAN OBJETO DE PREOCUPACION PRINCIPAL DEL GOBIERNO EN RELACION CON LA DEMOCRATIZACION DE LA SOCIEDAD Y EL PERFECCIONAMIENTO DE LAS INSTITUCIONES. EN ESTA EXPOSICION SE SEÑALAN SOLO AQUELLOS QUE SE VINCULAN DE UNA MANERA MAS DIRECTA CON EL PERFECCIONAMIENTO DEL APARATO PUBLICO Y LOS MECANISMOS DE PARTICIPACION.

EN PRIMER LUGAR SE DESTACA LA INTENCION DEL GOBIERNO DE PROFUNDIZAR EL PROCESO DE DESCENTRALIZACION Y DE REGIONALIZACION. EN LOS AÑOS PASADOS SE DIO UN PASO POSITIVO EN EL PROCESO DE REGIONALIZACION, SIN EMBARGO, PENSAMOS QUE TODAVIA FALTA MUCHO POR HACER Y QUE ESTE ES UN PROCESO LARGO EN EL QUE SE DEBEN CUMPLIR ETAPAS SUCESIVAS.

HOY EXISTE LA CONVICCION QUE LA DESCENTRALIZACION Y LA GRADUAL AUTONOMIZACION DE LAS REGIONES ES PARTE ESENCIAL, NO SOLO PARA UN DESARROLLO ECONOMICO MAS EQUILIBRADO SINO TAMBIEN PARA EL PERFECCIONAMIENTO Y CONSOLIDACION DE LA DEMOCRACIA.

CUANDO SE MENCIONABAN LAS OPORTUNIDADES DE INVERSION EN CHILE, SE DESTACABA QUE LA MAYOR PARTE DE ELLAS SE REALIZARIAN EN LAS REGIONES, LO QUE POR SI MISMO TENDRA UN EFECTO POSITIVO PARA LOGRAR UN MAYOR EQUILIBRIO EN EL DESARROLLO GEOGRAFICO DEL PAIS. SIN EMBARGO, EN LAS REGIONES SE PLANTEA QUE SOLO UNA PEQUEÑA PROPORCION DEL PRODUCTO DE ESAS INVERSIONES LAS BENEFICIA, EN UN SISTEMA COMO EL CHILENO NO ES POSIBLE PENSAR EN EL

FRACCIONAMIENTO DEL SISTEMA TRIBUTARIO DESDE UN PUNTO DE VISTA REGIONAL, PERO SI ES POSIBLE ASIGNAR EL GASTO PUBLICO CON UN CRITERIO DESCENTRALIZADOR, COMO ASIMISMO, DESCONCENTRAR LOS SERVICIOS DEL ESTADO PARA DAR UNA MAYOR AUTONOMIA DE RESOLUCION A LAS REGIONES EN LAS MATERIAS QUE LAS AFECTAN DIRECTAMENTE. ESTAMOS EMPEÑADOS EN REVISAR ESTOS CRITERIOS Y EN AUMENTAR EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE, LOS RECURSOS QUE UTILIZAN LAS MUNICIPALIDADES A TRAVES DEL FONDO NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL O DE OTRAS FUENTES. ASIMISMO ODEPLAN HA REFORZADO SU APOYO A LOS INTENDENTES PARA PREPARAR PROGRAMAS DE DESARROLLO REGIONAL Y ESTIMULAR LA CREACION DE INSTITUCIONES PRIVADAS O MIXTAS QUE EN CONJUNTO CON LOS ORGANISMOS DE EDUCACION SUPERIOR PROMUEVAN LA GENERACION DE PROYECTOS Y LA CAPACITACION DEL PERSONAL QUE DE SOLIDO SOSTEN AL DESARROLLO REGIONAL.

ESTE PROPOSITO DE DESCENTRALIZACION ESTA DIRECTAMENTE RELACIONADO CON EL OBJETIVO DE AMPLIAR LA PARTICIPACION CIUDADANA EN AQUELLAS DECISIONES QUE DICEN RELACION CON SUS NECESIDADES MAS SENTIDAS. ES POR ESTO QUE LA DEMOCRATIZACION

DE LOS MUNICIPIOS ES UNA PIEZA ESENCIAL EN ESTE PROCESO DE PARTICIPACION, COMO ASIMISMO EL FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS, COMO SON LAS JUNTAS DE VECINOS POR EJEMPLO. SOLO CUANDO LAS INSTITUCIONES QUE DEBEN RESOLVER LOS PROBLEMAS DE LAS PERSONAS SE ACERCAN A ELLAS SE PRODUCE EFECTIVAMENTE LA PARTICIPACION. PERO, ADEMAS, SE REQUIERE QUE EXISTAN ORGANIZACIONES QUE SEAN VERDADERAMENTE REPRESENTATIVAS DE LA COMUNIDAD. PARA CUMPLIR CON ESTOS PROPOSITOS SE HAN ENVIADO AL CONGRESO LOS PROYECTOS DE REFORMA CONSTITUCIONAL Y LAS LEYES RESPECTIVAS.

EXISTEN OTRAS INICIATIVAS QUE PERSIGUEN EL MISMO OBJETIVO DE AMPLIAR Y FORTALECER LOS MECANISMOS DE PARTICIPACION, YA SE HAN MENCIONADO EL FONDO DE SOLIDARIDAD E INVERSION SOCIAL CUYA FINALIDAD PRINCIPAL ES FINANCIAR PROYECTOS QUE FAVOREZCAN A LOS SECTORES MAS POBRES, PERO, AL MISMO TIEMPO, QUE LES PERMITAN AUTOSUSTENTARSE A TRAVES DE SU PROPIO ESFUERZO. CON EL MISMO PROPOSITO, PERO MAS ESPECIFICAMENTE ORIENTADO AL MUNDO FEMENINO Y A LOS JOVENES, SE HA PROPUESTO LA CREACION DEL

SERVICIO NACIONAL DE LA MUJER Y DEL INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD.

POR ULTIMO, RECONOCIENDO UN PROBLEMA QUE SE EXTIENDE POR AÑOS EL GOBIERNO SE HA PROPUESTO ABORDAR LA SITUACION DE LOS PUEBLOS INDIGENAS, ABRIENDO TAMBIEN RESPECTO DE ELLOS, CANALES DE PARTICIPACION.

EN EL AMBITO DE LA ADMINISTRACION DEL ESTADO SE HAN PROPUESTO ALGUNAS MODIFICACIONES NECESARIAS EN RELACION CON SERVICIOS QUE TIENEN COMO PREOCUPACION LA ACTIVIDAD GLOBAL DEL GOBIERNO, COMO ES EL CASO DE ODEPLAN Y DE LA SECRETARIA GENERAL DE LA PRESIDENCIA, MENCIONO ESTOS CASOS PORQUE AMBOS TIENEN QUE VER LA COORDINACION Y EFICIENCIA DE LOS ACTOS DEL GOBIERNO.

POR ULTIMO, EL GOBIERNO BUSCA EL ACUERDO PARA INTRODUCIR REFORMAS A LA CONSTITUCION EN LO QUE SE REFIERE AL SISTEMA ELECTORAL, A LA COMPOSICION DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL, AL REGIMEN DE LOS PARTIDOS POLITICOS Y AL CONSEJO NACIONAL DE TELEVISION.

DESEO TERMINAR ESTA EXPOSICION TRANSMITIENDOLES MI CONVICION QUE CHILE TIENE UNA GRAN OPORTUNIDAD.

SE PRESENTA UN FUTURO POLITICO ESTABLE SIN PROYECTOS EXCLUYENTES, EXISTE LA BUENA VOLUNTAD PARA PRIVILEGIAR LOS ACUERDOS SOBRE LOS CONFLICTOS; LA ECONOMIA ESTA FUNCIONANDO SOBRE BASES SANAS; EXISTE LA INTENCION DE DISMINUIR LAS DIFERENCIAS ENTRE EMPRESARIOS Y TRABAJADORES SOBRE LA BASE DE UN TRATO DE MUTUA JUSTICIA; EXISTE CONSENSO SOBRE LA NECESIDAD DE SUPERAR LA POBREZA; CHILE PRESENTA AMPLIAS OPORTUNIDADES DE INVERSION; EXISTEN PROYECTOS POSIBLES DE MATERIALIZARSE EN LOS PROXIMOS AÑOS CAPACES DE SUSTENTAR UNA ALTA TASA DE CRECIMIENTO CUYA INICIATIVA Y PROPIEDAD SON PREDOMINANTEMENTE PRIVADOS; HAY POSIBILIDADES DE FINANCIAMIENTO, TANTO DE FUENTES NACIONALES COMO EXTERNAS, LO QUE DA FACTIBILIDAD A LA REALIZACION DE LAS INVERSIONES CON LO CUAL SE PUEDE ASEGURAR UN CRECIMIENTO SOSTENIDO DE 5% ANUAL.

LA TAREA DE ESTOS CUATRO AÑOS ES CONSOLIDAR LA DEMOCRACIA, ABRIENDO CANALES A LA PARTICIPACION; CRECER Y DAR OPORTUNIDADES DE TRABAJO ESTABLE Y BIEN REMUNERADO Y LOGRAR UNA MAYOR JUSTICIA SOCIAL, QUE ES LA CONDICION DE LA PAZ.

