

REPUBLICA DE CHILE			
PRESIDENCIA			
REGISTRO Y ARCHIVO			
NR.	92/8172		
A:	13 ABR 92		
P.A.A.	<input type="checkbox"/>	R.C.A.	<input type="checkbox"/>
C.B.E.A.	<input type="checkbox"/>	M.L.P.	<input type="checkbox"/>
M.T.O.	<input type="checkbox"/>	EDEC	<input type="checkbox"/>
A.Z.C.	<input type="checkbox"/>		J.R.A. <input type="checkbox"/>

EXPOSICION DEL SUBSECRETARIO DE
SR. MARIO FERNANDEZ BARRAZC.

ANTE LA ASOCIACION NACIONAL DE LA PRENSA
MIERCOLES 12 DE DICIEMBRE DE 1991.

LA POLITICA DE SEGURIDAD EN UNA SOCIEDAD DEMOCRATICA

UNO DE LOS TEMAS MAS DISCUTIDOS EN EL PERIODO DE NORMALIZACION POLITICA EN CHILE Y, POR CIERTO, DE MAYOR REPERCUSION PUBLICA, HA SIDO LA SITUACION DE SEGURIDAD - O INSEGURIDAD - PUBLICA Y CIUDADANA.

AUN CUANDO EL CONSTITUIR UN POLO DE DISCUSION O DE ACTUALIDAD INDICA QUE EL TEMA ES TAMBIEN GRAVE, O PREOCUPANTE COMO EFECTIVAMENTE LO ES, EL QUE EL ACOMPAÑE A UNA FASE DE TRANSICION O DE CAMBIO POLITICO COMO EL NUESTRO ES UN FENOMENO NORMAL. EL CASO DE ESPAÑA A FINES DE LOS SETENTA Y EN LA PRIMERA MITAD DE LOS OCHENTA ES UNA MUESTRA MUY PALPABLE DE ELLO.

ES TAMBIEN NORMAL, Y ES SEGURO QUE ASI VA A ACONTECER EN CHILE, QUE ESTE PROBLEMA INHERENTE AL CAMBIO POLITICO, SE SUPERE.

ESTA NO ES UNA DECLARACION RETORICA, SINO UNA AFIRMACION CON JUSTIFICADO FUNDAMENTO: EN CHILE LA DEMOCRACIA SE CONSOLIDA PASO A PASO, MUY SOLIDAMENTE, ESPECIALMENTE PORQUE SE TRATA DE UN PROCESO CONSENSUAL, INSTITUCIONALIZADO Y MODERNO. Y SI LA DEMOCRACIA SE CONSOLIDA, LA SEGURIDAD DE LAS INSTITUCIONES Y DE LOS CIUDADANOS SE AFIANZARA, PUES LAS FUENTES DE LA INSEGURIDAD DISMINUIRAN, SE CONTROLARAN O NO TENDRAN LA INCIDENCIA QUE HOY SE LES ATRIBUYE, ESPECIALMENTE A TRAVES DE LOS MEDIOS DE COMUNICACION.

EN ESTADOS UNIDOS O EN EUROPA, QUE CONSTITUYEN CON SOBRADOS ARGUMENTOS LAS SOCIEDADES PARADIGMATICAS DE LA MODERNIDAD DEMOCRATICA Y, DE GRAN PARTE DE LA POBLACION CHILENA QUE HOY APELA POR SU SEGURIDAD, NO SE HA ELIMINADO EL DELITO. HE TRAIDO A ESTA REUNION EL INFORME ANUAL DEL FBI " CRIME IN THE UNITED STATES" EDITADO EN AGOSTO DE ESTE AÑO, QUE REVELA DATOS IMPACTANTES SOBRE LA OCURRENCIA DE DELITOS, SIN DUDA MUCHO MAYORES QUE EN CHILE, ESPECIALMENTE EN AQUELLAS MANIFESTACIONES QUE ALARMAN MAS A NUESTROS CONCIUDADANOS.

ESTADISTICAS SEMEJANTES SON NORMALES EN OTROS PAISES DESARROLLADOS.

LAS PREGUNTAS ENTONCES SURGEN INMEDIATAMENTE. POR QUE EN ESOS PAISES NO EXISTE NI SE DIFUNDE UNA SENSACION DE INSEGURIDAD GENERALIZADA? NI EL TEMA OCUPA EL CENTRO DE LA OPINION PUBLICA Y, CIERTAMENTE DE LOS MEDIOS DE COMUNICACION?

¿POR QUE UNA DEMOCRACIA PERFECCIONADA O QUE SE PERFECCIONIZA EN UN NIVEL MAS ALTO CONLLEVA SEGURIDAD, A PESAR DE LA PERSISTENCIA DE DELITOS O DE OTRAS AMENAZAS A ELLA?. ESTAS SERIAN BUENAS INTERROGANTES PARA UNA TESIS DE GRADO EN LAS ESCUELAS DE PERIODISMO. Y MAS, SERIAN LA BASE UN MEJOR DESAFIO: ACOMETER UN ANALISIS DE FONDO POR ALGUNO DE LOS MEDIOS QUE USTEDES DIRIGEN O REPRESENTAN, SOBRE EL TEMA DE LA DELINCUENCIA EN UNA PERSPECTIVA INTERNACIONAL COMPARADA.

PARA QUE DECIR LA IMPORTANCIA QUE TENDRIA, PARA SITUAR EN UNA PERSPECTIVA REAL Y NO DEMAGOGICA LA SITUACION CHILENA, EL QUE LOS PARTIDOS DE OPOSICION O LAS INSTITUCIONES DE ESTUDIOS QUE LOS APOYAN REALIZARAN ANALISIS SEMEJANTES, SIMILARES, POR LO DEMAS, A LOS QUE SUELEN LLEVAR A CABO EN MATERIAS POLITICAS Y ESPECIALMENTE ECONOMICAS.

POR CIERTO QUE IGUAL COMO LA DEMOCRACIA NO SE LOGRA SOLA, POR LA INERCIA DE SU PROPIO E INTRINSECO VALOR, TAMPOCO LA SEGURIDAD SE OBTIENE POR LA SOLA VIGENCIA DE LA DEMOCRACIA.

SIEMPRE ESTA PRESENTE EL FACTOR HUMANO, LA CAPACIDAD PARA LA REALIZACION, PARA EL LOGRO DE UN OBJETIVO. ES NECESARIO, POR LO TANTO, LLEVAR A CABO UNA POLITICA DESTINADA A ABARCAR EL TEMA DE LA SEGURIDAD; LA QUE, AUNQUE ESPECIFICA, SE ENCUENTRA INSERTA EN EL ESFUERZO DEMOCRATIZADOR QUE TODOS LOS CHILENOS LLEVAMOS ADELANTE

LA CONSTANTE REFERENCIA A LA DEMOCRACIA EN RELACION A LA SEGURIDAD NO ES MAJADERIA. LO CARACTERISTICO DE LA DEMOCRACIA ES LA UNIDAD INDISOLUBLE ENTRE PRINCIPIOS, MEDIOS Y FINES.

QUIEN QUIERA, AUN CON LA MEJOR DE LAS INTENCIONES, REALIZAR LA DEMOCRACIA INSPIRADO EN PRINCIPIOS ANTI O NO DEMOCRATICOS, ESTA OBRANDO CONTRA LA NATURALEZA DE LAS COSAS. LO MISMO VALE PARA LA RELACION ENTRE MEDIOS Y FINES.

EN RELACION A LA SEGURIDAD, ESTAS DISTINCIONES TIENEN UNA IMPORTANCIA ADICIONAL, PUES SE TIENDE A PENSAR QUE EN CIERTA SITUACION NO IMPORTA EL MEDIO PARA LOGRAR EL FIN O LA META DE LA SEGURIDAD.

TANTO EN LAS RELACIONES PRIVADAS, COMO EN LAS PUBLICAS, ESA TENDENCIA ES TAN CONOCIDA COMO INEVITABLES SON SUS CONSECUENCIAS. EL TRATAMIENTO DE LOS PROBLEMAS DE VIOLENCIA CON SU MISMA LOGICA CONDUCE A UNA MAYOR VIOLENCIA.

UNA POLITICA DE SEGURIDAD EN UNA SOCIEDAD DEMOCRATICA, POR LO TANTO, NO PUEDE SEPARARSE DE LO QUE SON LOS FUNDAMENTOS DEMOCRATICOS:

EN PRIMER LUGAR RESPECTO A LOS VALORES EN LOS QUE ELLA DESCANSA : LA PERSONA HUMANA, LA LIBERTAD, LA JUSTICIA; APEGO AL ESTADO DE DERECHO EN SU AMPLIO SENTIDO DE CUMPLIMIENTO Estricto DE LAS NORMAS POR LAS CUALES LA SOCIEDAD SOBERANAMENTE HA DECIDIDO REGIRSE. EN SEGUNDO TERMINO ESA POLITICA DE SEGURIDAD SOLO PUEDE REGIRSE POR LA REALIDAD, POR LO QUE UN DIAGNOSTICO OBJETIVO, INTEGRAL DEL PROBLEMA NOS INDICA QUE ES LO QUE ESTAMOS ENFRENTANDO. POR ULTIMO, LA DEMOCRACIA IMPONE UN ESTILO PARA LLEVAR A CABO LAS POLITICAS, QUE NO SOLO ESTA MARCADO POR LOS PRINCIPIOS YA ENUMERADOS, SINO POR UN GENUINO CONCEPTO DE LA EFICIENCIA Y DE LA EFICACIA, LO QUE, EN LA MODA CHILENA DE ESTOS DIAS, TIENDE A DENOMINARSE MODERNIDAD

PUESTAS ASI LAS COSAS, LO CIERTO ES QUE SE DEBERIA COINCIDIR EN QUE EL GOBIERNO HA ENFRENTADO LA TEMATICA DE LA SEGURIDAD DENTRO DE LO QUE IMPONE UN ESFUERZO DEMOCRATIZADOR, COMO EL NUESTRO. NO QUISIERA REFERIRME A LA POLEMICA QUE SE HA DESATADO, ESPECIALMENTE EL TONO DE LAS CRITICAS PROVENIENTES DE LA OPOSICION, SOBRE SI LA ACCION DEL GOBIERNO HA SIDO TARDIA, INCOMPLETA, INEFICIENTE. O SI LA RESPONSABILIDAD DE LA EXISTENCIA DE LA DELINCUENCIA, O DE LOS NIVELES EN QUE APARECE, LA TIENE ESTE GOBIERNO O EL ANTERIOR. TAMPOCO NOS REFERIREMOS AL DEBATE, DE SUYO INTERESANTE, SOBRE LA INSEGURIDAD COMO SENSACION O COMO REALIDAD, QUE CORRESPONDE A LA CLASICA DISTINCION ENTRE SEGURIDAD SUBJETIVA Y OBJETIVA QUE SE ENCUENTRA EN TODO TEXTO REFERIDO AL TEMA. DEBATIR SOBRE LOS DATOS ESTADISTICOS, POR OTRA PARTE, SOBRE LOS CUALES MUCHO SE PUEDE DECIR Y ESPECIALMENTE EN FAVOR DE LOS ARGUMENTOS GUBERNAMENTALES, TAMPOCO DEBIERA OCUPARNOS DEMASIADO EN ESTA OPORTUNIDAD.

SOBRE ESOS ASPECTOS Y EL ROL DE LA PRENSA EN MATERIA DE VIOLENCIA O DE SEGURIDAD, LAS OPINIONES DEL GOBIERNO HAN SIDO VASTAS Y CONSISTENTES Y EL MISMO SR. MINISTRO DEL INTERIOR SE EXTENDIO SOBRE ESTAS MATERIAS ANTE ESTA MISMA DISTINGUIDA AUDIENCIA.

LO VERDADERAMENTE IMPORTANTE ES QUE EL GOBIERNO TIENE UNA POLITICA DE SEGURIDAD DENTRO DEL ORDEN Y DE LA LOGICA DE LA DEMOCRACIA. Y EL CUERPO CENTRAL DE ESA POLITICA HA SIDO ANUNCIADA Y DESCRITA POR S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA EL LUNES RECIEN PASADO. SOBRE ESA INTERVENCION QUISIERA CENTRAR ALGUNOS COMENTARIOS:

LA PRIMERA CARACTERISTICA DE LOS ANUNCIOS DE S.E. ES SU INTEGRALIDAD LAS MEDIDAS O INICIATIVAS ABARCAN PRACTICAMENTE TODO EL ABANICO DE FACETAS QUE ENVUELVE A LA SITUACION DE SEGURIDAD EN NUESTRO PAIS. DESDE LOS ASPECTOS INSTITUCIONALES SITUADOS EN LA CONSTITUCION Y LAS LEYES QUE POSIBILITA AL ESTADO Y AL GOBIERNO UNA MAYOR EFICIENCIA PREVENTIVA Y OPERATIVA, A LOS TEMAS DE LA REHABILITACION DE LOS DELINCUENTES, PASANDO POR EL MEJORAMIENTO O REFORZAMIENTO DE LOS MEDIOS POLICIALES, DE LOS PROCEDIMIENTOS POLICIALES Y DE LAS NORMAS QUE LOS TRIBUNALES DEBEN APLICAR. TODAS LAS MEDIDAS ESTAN UNIDAS A LAS OTRAS. EL CONJUNTO DE ELLAS DEBE ENTENDERSE COMO UN TODO INTEGRAL, LO QUE, POR LO DEMAS, VIENE A SUMARSE A OTRAS INICIATIVAS QUE TANTO EN EL CAMPO SOCIAL COMO JUDICIAL Y JURIDICO EN GENERAL YA EL GOBIERNO HA IDO FORMULANDO Y REALIZANDO EN TODA SU GESTION.

LA SEGUNDA CARACTERISTICA DE LOS ANUNCIOS ES LA OPORTUNIDAD DE LOS ANUNCIOS. TODA POLITICA REQUIERE DE UN DIAGNOSTICO Y DE UN CONOCIMIENTO DE LA SITUACION QUE SE ENFRENTA Y EN SEGUNDO LUGAR, UNA GARANTIA DE VIABILIDAD DE QUE ELLAS PODRAN SER APLICADAS. QUIENES HUBIERAN PREFERIDO UNA REACCION MAS RAPIDA, PERO MENOS MADURA POR PARTE DE LA AUTORIDAD, NO TOMAN EN CUENTA ESTOS REQUISITOS Y, ESPECIALMENTE, LOS SUPUESTOS QUE IMPONE LA LOGICA DEMOCRATICA, CONSISTENTES EN CONFRONTAR OPINIONES HASTA OBTENER UN ACUERDO POLITICO Y SOCIAL PARA FUNDAMENTAR EN BASE A LA REALIDAD LO QUE SE PRETENDE PROPONER Y LLEVAR A CABO.

UN ANALISIS DE DETALLE DE CADA UNA DE LAS PROPUESTAS, QUE SE PUEDE HACER EN EL ESPACIO DE PREGUNTAS QUE SIGUE A ESTA EXPOSICION.

POR ULTIMO, EN TERCER LUGAR, LAS MEDIDAS SON EXTREMADAMENTE CONSECUENTES CON EL ESFUERZO DE CONSOLIDAR UNA DEMOCRACIA ESTABLE Y MODERNA EN NUESTRA PATRIA. ESTA AFIRMACION SE PUEDE RESUMIR EN EL ESFUERZO QUE EL GOBIERNO HA DESPLEGADO Y DESPLEGARA EN OBTENER LA ARMONIA ENTRE LIBERTAD Y ORDEN, DUALISMO CLAVE EN EL TRATAMIENTO DEMOCRATICO DE LA SEGURIDAD.

LIBERTAD Y ORDEN. COMO LO SEÑALO S.E., LIBERTAD SIN ORDEN ES ANARQUIA, CAOS. ORDEN SIN LIBERTAD ES AUTOCRACIA, OPRESION.

ES POSIBLE QUE EL CAMBIO POLITICO DEL AUTORITARISMO A LA DEMOCRACIA PRODUZCA UN TRASLADO DEMASIADO FUERTE DESDE EL ORDEN A LA LIBERTAD, SIN QUE EL PENDULO DEL CAMBIO DE LA SOCIEDAD SE DETENGA EN EL MEDIO JUSTO Y RAZONABLE. TODOS LOS EXCESOS QUE LESIONAN LA SEGURIDAD PROVIENEN DEL ACERCAMIENTO A UNO O A OTRO DE ESOS EXTREMOS. EN NOMBRE DEL ORDEN SIN LIBERTAD O DE LA LIBERTAD SIN ORDEN SE HA VIOLENTADO MUCHAS VECES A LOS HOMBRES Y A LA SOCIEDAD A LO LARGO DE LA HISTORIA.

PERMITANME AGREGAR QUE EL ORDEN Y LA LIBERTAD DEBEN ENTENDERSE EN LA DIMENSION QUE NOS OCUPA AGREGANDO UN PAR DE PRECISIONES. EL ORDEN ES EL ORDEN DEL DERECHO, EL ORDEN JURIDICO, QUE RIGE TANTO PARA LAS INSTITUCIONES DEL ESTADO COMO PARA LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS. LA LIBERTAD, POR SU PARTE ES LA LIBERTAD INTEGRAL NO SOLO LA LIBERTAD ECONOMICA, NI LAS LIBERTADES SOCIALES; SINO, ESPECIALMENTE, LA LIBERTAD POLITICA Y CULTURAL.

ORDEN Y LIBERTAD, NO SOLO CONSTITUYEN LOS SUPUESTOS EN QUE LA POLITICA DE SEGURIDAD EN UNA SOCIEDAD DEMOCRATICA DEBE FORMULARSE Y LLEVARSE A CABO, SINO QUE REPRESENTAN LOS LIMITES SEVEROS PARA NO DEJARSE LLEVAR POR LAS TENTACIONES QUE EL APRESURAMIENTO, EL DESCONTROL O EL ABANDONO A LO EMOCIONAL FACILMENTE PROVOCAN.

CHILE ESTA EMPEÑADO EN UNA EMPRESA HISTORICA DE TAL ENVERGADURA QUE NO PUEDE DARSE LUJOS DE PERDER EL PASO EN EL TRATAMIENTO APRESURADO DE CUALQUIER PROBLEMA, POR GRAVE QUE SEA O QUE PAREZCA SERLO. LE INTERVENCION DE S.E. EL LUNES PASADO HA SIDO UNA SEÑAL DE QUE ESA GARANTIA PARA EL FUTURO DE CHILE EL GOBIERNO LA ASEGURA PERMANENTEMENTE Y QUE LA ENTREGARA SIEMPRE QUE SEA NECESARIO.

Respetuosamente;

Mario Fernández Baeza
Subsecretario de Aviación

G. L. S. M.