

20-2-17

**CONSEJO DE PRODUCTORES DE CARBÓN  
DE CHILE A.G.**

\*\*\*\*\*

**MEMORANDUM #02/90**

**A** : Sr. Diputado don Claudio Huepe.

**DE** : Consejo de Productores de Carbón de Chile A.G.

**FECHA** : Santiago, 6 de agosto de 1990

**REF.** : Memorandum para ser presentado a S.E. el Presidente de la República  
"Antecedentes sobre la Situación de la Minería del Carbón".

**1.- Rol del Carbón**

Nuestro país cuenta con importantes reservas de carbón, y en la actualidad produce alrededor de 2,5 millones de toneladas al año.

En el sector trabajan en forma directa un total de 14.000 personas, de las cuales el 95% labora en la VIII Región y el 5% restante en la X y XII Región. En forma indirecta el sector da trabajo a miles de personas por medio del comercio, transporte, servicios, contratistas, etc.

En la VIII Región existen 5 pueblos que principalmente dependen de la actividad generada por la industria carbonífera. Estas son: Lota, Coronel, Curanilahue, Lebu y Colico.

Es destacable que en situaciones de hidrología seca, como la actual, el 48% de la generación eléctrica proviene de centrales térmicas.

**2.- Dificultades del Sector Carbón**

Hoy día el sector carbón vive una situación difícil. Las Empresas Productoras de la VIII Región se encuentran en una situación financiera deteriorada. En la actualidad tienen altos costos de producción y baja tecnología. Para poder superar estas críticas situaciones

**CONSEJO DE PRODUCTORES DE CARBON  
DE CHILE A.G.**

\*\*\*\*\*

de producción los productores deberán desarrollar inversiones rentables que permitan mecanizar las faenas y racionalizar las actividades productivas.

Esta situación se ve agravada por la comercialización de carbón importado por empresas eléctricas que como importadores de gran volumen les permite obtener precios preferenciales en el mercado internacional. Al comercializar parte de sus compras en el mercado interno, normalmente abastecido por los productos nacionales, se producirán efectos de graves consecuencias en la gestión de las empresas productoras de carbón.

**3.- Soluciones**

El Consejo de Productores de Carbón considera que es esencial que se estudie el problema en forma conjunta por la Comisión Nacional de Energía, el Consejo de Productores y por Parlamentarios, ya sean de la Comisión de Minería y Energía o de la zona del carbón.

De esta forma se podrán elaborar soluciones a este problema, dentro de las que se podría considerar la creación de un Fondo de Desarrollo para el Carbón, o la creación de créditos especiales para mejorar la tecnología actual.

Es importante tener presente que si se quiere dar soluciones al problema del carbón será más fácil encontrarlas ahora cuando la situación es manejable, a tener que tomar decisiones en momento de crisis total.

Adjuntamos a este Memorándum el texto leído por don Eduardo Zúñiga Pacheco, Presidente del Consejo, ante las Comisiones de Minería, Energía y Laboral de la Cámara de Diputados.

PFL/fgl.

*Tercer leido  
por Sen Edo. Zúñiga  
a la Comisión Económica y Energía  
de la C. de Diputados*

HONORABLES SEÑORES PARLAMENTARIOS:

ME DIRIJO A UDS. EN REPRESENTACION DEL CONSEJO DE PRODUCTORES DE CARBON, FORMADO POR LAS EMPRESAS:

- CARBONIFERA VICTORIA DE LEBU S.A. (CARVILE)
- CARBONIFERA SAN PEDRO DE CATAMUTUN
- COMPAÑIA DE CARBONES DE CHILE S.A. (COCAR)
- CARBONIFERA SCHWAGER S.A.
- EMPRESA NACIONAL DEL CARBON S.A. (ENACAR)

LOS OBJETIVOS BASICOS DE NUESTRA ORGANIZACION SON:

- EL PROMOVER LA RACIONALIZACION Y DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES DE PRODUCCION DE CARBON Y SUS DERIVADOS.
- EL PROMOVER EL CONSUMO DEL CARBON.
- EL PROMOVER LA DIFUSION DE LA TECNOLOGIA DEL CARBON LIMPIO.
- Y EL DE REPRESENTAR A NUESTROS ASOCIADOS ANTE LOS PODERES PUBLICOS Y ORGANISMOS PRIVADOS EN MATERIAS DE INTERES RELACIONADAS CON EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DEL CARBON.

ES EN FUNCION DE ESTA ULTIMA TAREA QUE NOS INTERESA RESEÑAR A UDS., SRS. PARLAMENTARIOS, ALGUNOS ASPECTOS QUE CONTRIBUYAN A DEFINIR UNA POLITICA NACIONAL DE DESARROLLO DE LA INDUSTRIA CARBONIFERA.

### RESERVAS

NUESTRO PAIS CUENTA CON IMPORTANTES RESERVAS DE CARBON. LAS RESERVAS PROBADAS Y ECONOMICAMENTE RECUPERABLES ALCANZAN A MAS DE 655 MILLONES DE TONELADAS, DISTRIBUIDAS ENTRE LOS PARALELOS 37 y 54 SUR DE CHILE.

ADEMAS DE ESTAS RESERVAS, SE ESTIMA EXISTEN RECURSOS POSIBLES POR MAS DE 5.000 MILLONES DE TONELADAS UBICADAS PRINCIPALMENTE EN LA DUODECIMA REGION.

### PRODUCCION

LAS EMPRESAS QUE FORMAN PARTE DEL CONSEJO EN LA ACTUALIDAD PRODUCEN ALREDEDOR DE 2,1 MILLONES DE TONELADAS DE CARBON ANUALMENTE, BASE 6.350 K/CAL. Y REPRESENTAN EL 85% DE LA PRODUCCION NACIONAL DEL CARBON.

LA CIFRA DE PRODUCCION DEL SECTOR CARBON ALCANZA A 2,4 MILLONES DE TONELADAS ANUALES SI CONSIDERAMOS LAS PRODUCCIONES DE PEQUEÑOS Y MEDIANOS PRODUCTORES DE LAS PROVINCIAS DE CONCEPCION Y ARAUCO.

DE LAS PRODUCCIONES CHILENAS EL 68% ES DE ORIGEN BITUMINOSO (VIII REGION) Y EL 32% SUBBITUMINOSO (X y XII REGION).

## EMPLEO

EN EL SECTOR TRABAJAN EN FORMA DIRECTA UN TOTAL DE 14.000 PERSONAS, DE LAS CUALES EL 95% LABORA EN LA VIII REGION Y EL 5% RESTANTE EN LA X Y XII REGION. ESTO ULTIMO SE EXPLICA POR EL HECHO DE QUE EN LA XII REGION EL CARBON SE EXPLOTA A TAJO ABIERTO Y NO ES INTENSIVA EN MANO DE OBRA COMO LO ES EN LAS RESTANTES MINAS QUE SON SUBTERRANEAS.

EN FORMA INDIRECTA EL SECTOR DA TRABAJO A MILES DE CHILENOS POR MEDIO DEL COMERCIO, TRANSPORTE (MARITIMO, FERROVIARIO Y TERRESTRE), SERVICIOS, CONTRATISTAS Y OTRAS EMPRESAS ABASTECEDORAS DE INSUMOS.

## DEMANDA INTERNA E IMPORTACION DE CARBON

LA DEMANDA TOTAL EN EL AÑO 1989 SUPERO LAS 3,8 MILLONES DE TONELADAS DE CARBON BASE 6.350 KCAL/KG.

PARA EL PRESENTE AÑO SE PROYECTA UN COMPORTAMIENTO SIMILAR DE LA DEMANDA CON LO CUAL EL DIFICIT DE CARBON PARA 1990 ALCANZA A APROXIMADAMENTE 1.350.000 TONELADAS DE LAS CUALES UN 67% ES DE USO TERMICO Y EL 33% RESTANTE DE USO SIDERURGICO.

PARA CUBRIR EL DEFICIT, AMBOS TIPOS DE CARBON DEBERAN IMPORTARSE.

NUESTRO DEBER COMO PRODUCTORES CHILENOS DE CARBON ES ESTAR PREPARADOS PARA ASUMIR EN LOS PROXIMOS AÑOS LA TAREA DE PRODUCIR MAS CARBON, A MAS BAJO COSTO Y EMPLEANDO LAS MAS AVANZADAS TECNOLOGIAS, QUE PERMITAN NO SOLO SUMINISTRAR LA ENERGIA NECESARIA PARA EL DESARROLLO ARMONICO DE LA INDUSTRIA NACIONAL, SINO QUE TAMBIEN ASEGURAR QUE LA UTILIZACION DEL CARBON NO IMPLIQUE DAÑAR EL MEDIO AMBIENTE EN QUE VIVIMOS.

NO ES PRUDENTE BASAR LA CRECIENTE DEMANDA DE CARBON EN LA INDUSTRIA EXTRANJERA, EN DESMEDRO DE LA INDUSTRIA NACIONAL QUE DISPONE DEL RECURSO Y DEL ELEMENTO HUMANO CAPACITADO.

NO ESTIMAMOS SANO QUE ALGUNAS EMPRESAS ELECTRICAS, TALES COMO CHILGENER, ESTEN DESARROLLANDO ACCIONES QUE LES PERMITE PARTICIPAR ACTIVAMENTE EN EL MERCADO INTERNO DEL CARBON EN BASE A UN EXCESO DE IMPORTACIONES QUE NO TIENEN JUSTIFICACION Y CON UN EVIDENTE PERJUICIO A LAS EMPRESAS PRODUCTORAS CHILENAS.

PENSAMOS QUE LA VENTA DE CARBON IMPORTADO EN EL MERCADO NACIONAL POR PARTE DE CHILGENER S.A., ES PRODUCTO DE UNA POLITICA DE DICHAS EMPRESAS QUE DE NINGUNA MANERA ES SOSTENIBLE EN EL TIEMPO; Y POR LO TANTO CONDICIONES INTERNAS Y EXTERNAS COYUNTURALES Y PUNTUALES (BAJO PRECIO DE LOS COMBUSTIBLES EN LOS MERCADOS EXTERNOS, NIVEL TIPO DE CAMBIO, DIFERENCIAL EN TASA DE INTERES INTERNAS Y EXTERNAS, SEQUIAS, ETC..), NO DEBIERAN AFECTAR POLITICAS DE PRODUCCION DE ENERGETICOS DEL PAIS.

POR OTRA PARTE, A NADIE LE CABE DUDA QUE UN SANO CRECIMIENTO DEL MERCADO ENERGETICO ELECTRICO, ACONSEJA LA MANTENCION DE UN ADECUADO BALANCE ENTRE LA GENERACION HIDROELECTRICA Y TERMICA, CUYO EQUILIBRIO SE HA TORNADO CRITICO AL PRESENTARSE EN LOS AÑOS RECIENTES, HIDROLOGIAS SECAS.

LO ANTERIOR DETERMINA LA NECESIDAD DE PROYECTAR UNA CRECIENTE PARTICIPACION DE LA GENERACION TERMICA EN RELACION A LA HIDROELECTRICA.

LA CONSTRUCCION DE NUEVAS CENTRALES TERMICAS COMO EL PROYECTO TERMOELECTRICO HUASCO DE 200 MW O EL PROYECTO TERMOELECTRICO LOTA DE 150 MW (BASADA EN CARBONES DE DESECHO) O EL NUEVO PROYECTO TOCOPILLA CON 125 MW, CONTRIBUIRA A CONFIGURAR UN SISTEMA ELECTRICO MAS PERFECCIONADO YA PROMOVER EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA CARBONIFERA NACIONAL.

POR OTRA PARTE, NADIE NOS ASEGURA QUE PUEDA SOBREVENIR MAS TEMPRANO QUE TARDE UNA CRISIS PETROLERA.

EL USO AMPLIADO DEL CARBON CHILENO -NUESTRA UNICA Y MAYOR RESERVA COMBUSTIBLE FOSIL- PUEDE MEJORAR SIGNIFICATIVAMENTE LA SEGURIDAD ENERGETICA DE CHILE.

LA DEMANDA INTERNA DE CARBON PARA EL PERIODO 1975-1989 HA SIDO CRECIENTE , ALCANZANDO UN AUMENTO DEL 114%, ESTO ES, PASO DE 1.400.000 TON/AÑO A 3.000.000 TON/AÑO. EN 1990 SE ESTIMA ALCANZARA LOS 3,8 MILLONES Y LAS PROYECCIONES HASTA 1997 INDICAN QUE SE MANTENDRA DEL ORDEN DE LOS 4,0-4,2 MILLONES DE TON/AÑO.

AL ESTAR CONCIENTES DE ESTA SITUACION LA RESPUESTA A LA PREGUNTA DE SI SE DESEA O NO CONTAR CON EL RECURSO ENERGETICO CARBON NACIONAL, ES SIN DUDA AFIRMATIVA.

### PLANTEAMIENTO DE SOLUCIONES

PARA QUE EL CARBON CHILENO JUEGUE AHORA Y EN EL FUTURO UN IMPORTANTE ROL QUE PERMITA SATISFACER EFICIENTEMENTE LAS CRECIENTES NECESIDADES DE ENERGIA, SE PRECISA HACER INVERSIONES.

LAS EMPRESAS PRODUCTORAS DE LA VIII REGION SE ENCUENTRAN EN UNA SITUACION FINANCIERA DETERIORADA, Y DE CONTINUARSE CON LA IMPORTACION INDISCRIMINADA DE CARBON PUEDEN ENFRENTAR SITUACIONES CRITICAS DE PRODUCCION CON UN EFECTO POLITICO-SOCIAL MUY NEGATIVO, IGUAL SITUACION SE PRODUCIRA SI LOS PRODUCTORES NO SON CAPACES DE DESARROLLAR INVERSIONES RENTABLES QUE PERMITAN MECANIZAR FAENAS Y RACIONALIZAR LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS.

EN RAZON DE LO ANTERIOR ES QUE ESTIMAMOS INDISPENSABLE CREAR LO QUE HEMOS DENOMINADO "FONDO NACIONAL DE DESARROLLO DE LA INDUSTRIA CARBONIFERA" DESTINADO A:

1. FOMENTAR EL DESARROLLO DE LAS TECNOLOGIAS DEL CARBON LIMPIO.

- PROMOVER LA INVESTIGACION TECNOLOGICA EN LA INDUSTRIA DEL CARBON.

- APOYAR A LOS PRODUCTORES SUBSIDIANDO LOS MAYORES COSTOS DE PRODUCCION ACTUALES, EN ORDEN A PODER DESARROLLAR INVERSIONES.

X ESTA IDEA NO ES NUEVA, EN PAISES DESARROLLADOS EL CARBON PRODUCIDO ES SUBSIDIADO. A MODO DE EJEMPLO EN ALEMANIA EL PRODUCTOR RECIBE APROXIMADAMENTE US\$ 70/TONELADAS METRICAS EXTRAIDAS. EN BELGICA US\$ 105.

POSTULAMOS QUE ESTE FONDO NACIONAL DE DESARROLLO DEL CARBON SEA DECRECIENTE EN EL TIEMPO, PERMITIENDO EL DESARROLLO DE INVERSIONES EN ORDEN A LOGRAR COSTOS EN EL ENTORNO A US\$ 50/TON QUE PERMITAN ENFRENTAR ADECUADAMENTE LA COMPETENCIA EXTERIOR.

SI PENSAMOS QUE EL CARBON DEBE SER EL RESPALDO DEL SISTEMA ELECTRICO Y NO EL

AMORTIGUADOR COMO LO HA SIDO HASTA LA FECHA, CREEMOS QUE EL FINANCIAMIENTO DE ESTE FONDO DE DESARROLLO DEBE PROVENIR DE LA TARIFA ELECTRICA.

ESTIMACIONES PRELIMINARES NOS PERMITEN AFIRMAR QUE SI CONSIDERAMOS QUE EN 1990 EL SISTEMA INTERCONECTADO CENTRAL GENERARA DEL ORDEN DE 14.000 GWH Y QUE EL GENERADOR ELECTRICO CONSUMIRA 800.000 DE TONELADAS DE CARBON NACIONAL CONSIDERANDO UN DIFERENCIAL DE PRECIO DE US\$10 POR TONELADA, EL RECARGO AL KWH ES INFERIOR A 2% EXCLUYENDO INCLUSO EL CARGO AL CONSUMO DE LA EXTREMA POBREZA.

EL FONDO NACIONAL DE DESARROLLO DEL CARBON ASI PLANTEADO TRAERIA COMO CONSECUENCIA, UN DESARROLLO TECNOLOGICO, UN ABASTECIMIENTO DE CARBON A VOLUMENES Y COSTO ADECUADOS Y UNA PARTICIPACION MAS HUMANA DE NUESTROS TRABAJADORES EN LA TAREA DE GENERAR RIQUEZA.

TENEMOS LA CERTEZA QUE EL PAIS EN SU CONJUNTO, VALE DECIR, PARLAMENTO, GOBIERNO, SECTOR PRIVADO Y MIXTO DEBEMOS ELABORAR POLITICAS DE CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO QUE DEFINAN CON CLARIDAD LAS REGLAS DEL JUEGO QUE REGIRAN EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA CARBONIFERA.

LA ACTUAL SITUACION DE PERDIDAS RECURRENTE EN LA INDUSTRIA DEL CARBON, QUE NO SON SOLO DEBIDO A IMPORTACIONES MAL PROGRAMADAS, SINO QUE PROVIENEN DE LA AUSENCIA DE UN PROGRAMA DE DESARROLLO, PUEDEN SIN DUDA REVERTIRSE SI ABORDAMOS SOLUCIONES CREATIVAS Y REALISTAS.

EL ESTABLECIMIENTO DE UN FONDO NACIONAL DE DESARROLLO DE LA INDUSTRIA CARBONIFERA, JUNTO A LA DIFINICION POR PARTE DEL GOBIERNO DE UNA POLITICA ENERGETICA EN RELACION AL CARBON, SON SIN DUDA ELEMENTOS QUE CONTRIBUIRAN A DESARROLLAR NUEVAS TECNOLOGIAS, A PONER EN MARCHA NUEVAS FAENAS MINERAS RENTABLES Y A HACER PARTICIPAR HOMBRE Y LA MUJER DEL CARBON HUMANAMENTE EN LOS RESULTADOS DE LA ACTIVIDAD.

SR. EDUARDO ZUÑIGA PACHECO  
PRESIDENTE  
CONSEJO DE PRODUCTORES DE CARBON

25 DE JULIO DE 1990.-