

II ANTECEDENTES GENERALES DEL PAIS

- Superficie : 406.752 Km².
- Población : 4.000.000 aproximadamente. Se espera que el Censo que se realizará en el mes de agosto arroje la cifra de 4.300.000.
- Capital : Nuestra Señora de la Asunción.
- Otras ciudades : Ciudad del Este, Encarnación, Villarrica, Concepción, Pilar, Pedro Juan Caballero, Coronel Oviedo, Caacupé, Aregua, etc.
- Idioma : Además del idioma oficial, castellano, toda la población habla el Guaraní (idioma nacional).
- Moneda : Guaraní.
- Límites : Limita con Argentina, Brasil y Bolivia, entre los 19° 18' y 27° 16' de latitud Sur y los 54° 19' 38' de longitud Oeste del meridiano de Greenwich.

Localización y situación geográfica

a. Posición Geográfica:

- El territorio paraguayo se extiende entre los paralelos 19° 18' y 27° 36' de latitud sur y entre los meridianos 54° 19' y 62° 38' oeste de Greenwich.
- Por el distrito de Belén pasa la línea del Trópico de Capricornio (23°27'') al Sur del Ecuador; al Norte de esta línea, el Paraguay se encuentra en la zona tórrida y al Sur en la templada, lo que lo coloca en una posición sub-tropical.

b. Situación Geográfica relativa:

- Su localización central en América del Sur (Corazón de América) le permite mantener a través de las vías de comunicaciones, expeditas relaciones con los centros de atracción mundial y con los países del continente.
- Tiene acceso fluvial al Atlántico, a través del Río de la Plata, mediante sus dos grandes afluentes: el Paraguay y el Paraná. Por vía terrestre, mediante carreteras asfaltadas que llegan hasta el Río de la Plata y desde allí, por la red vial argentino-chilena, hasta el Pacífico. Asimismo tiene acceso al litoral brasileño sobre el Atlántico por ese país.
- La comunicación con Europa la materializa desde el Puerto de Paranaguá (Brasil), Puerto de Buenos Aires (Argentina) y Puerto de Montevideo (Uruguay).

c. Condición Geográfica Esencial:

- La totalidad de su territorio se halla comprendido en el Sistema de la Cuenca del Plata y no posee costas marítimas, siendo en consecuencia un país mediterráneo.

Esta desventaja ha sido superada con la ejecución de programas y proyectos destinados a la modernización permanente de su flota mercante fluvio-marítima, participación en convenios y conferencias sobre facilidades del transporte y además, con la cooperación de otros países, donde cuenta con depósitos de zonas francas que le permiten agilizar su comercio internacional.

Reseña histórica

- El Paraguay fue descubierto por Alejo García en 1524, al remontar el río Paraná, en busca de una salida al Océano Pacífico. Exploró la región de la actual Asunción, donde fue muerto por los indios guaraníes.
- El 5 de Agosto de 1537, Juan de Salazar fundó la ciudad de Nuestra Señora de la Asunción, que sirvió muchos años de Capital a la región del Río de la Plata. Cuando Buenos Aires fue abandonada en 1541, por el hambre y la peste, todos los efectivos de la conquista se concentraron en Asunción, al mando de Domingo Martínez de Irala, su primer gobernador.
- Asunción fue, durante el período colonial, centro de importantes expediciones. Una de ellas refundó Buenos Aires en 1580.
- En 1556 los jesuitas establecieron sus misiones en el Paraguay, llegando a formar casi un "Estado Teocrático Independiente", hasta su expulsión de los dominios españoles en 1767.
- El gobernador Hernando Arias de Saavedra, nacido en el país y conocido como Hernandarias, separó la administración de Asunción de la de Buenos Aires; la primera quedó sometida al virreinato del Perú hasta 1776 y desde ese año al virreinato del Río de la Plata hasta 1811.
- Se independizó el Paraguay, tanto de la Junta de Buenos Aires como de la monarquía española, el 24 de julio de 1810, cuando el gobernador Bernardo de Velasco formó una Junta de Gobierno y prometió mantener buenas relaciones con Buenos Aires; los nuevos poderes argentinos presionaron para que el país se incorporase a la Junta de Buenos Aires, pero esa exigencia fue rechazada. Depuesto Velasco, que quería mantener fidelidad al rey Fernando VII, un movimiento patriota, encabezado por Fulgencio Yegros, Pedro Juan Caballero y Vicente Ignacio Iturbe, proclamó la Independencia Nacional, el 15 de mayo de 1811.

- En 1813 se estableció un gobierno de dos Cónsules, Fulgencio Yegros y el doctor José Gaspar Rodríguez de Francia, pero en 1814 Francia asumió solo el poder y lo mantuvo como "Dictador" hasta su muerte en 1840. La razón que dio a su absolutismo fue que sólo así Paraguay podría defenderse de Buenos Aires. En 1820 hubo un conato revolucionario y fueron ajusticiados Yegros y muchas otras figuras de la revolución emancipadora. El Dr. Francia aisló a Paraguay del resto del mundo y se impuso en el interior por el terror, la supresión de sus enemigos, su conducción centralizada en beneficio del pueblo y el cultivo al amor a su tierra de los paraguayos.
- El Dr. Francia murió sin haber dejado ninguna disposición para su sucesión. Se apoderaron del poder los militares y luego de un breve período anárquico, un Congreso entregó el gobierno al Comandante General de Armas Mariano Roque Alonso y al profesor de filosofía Carlos Antonio López, designándolos Cónsules de la República. En 1844 fue elegido López único Presidente; puso fin al aislamiento paraguayo, fue reelegido en 1857 y gobernó hasta su muerte, acaecida en 1862.
- Le sucedió su hijo Francisco Solano López, en cuyo período se produjo la Guerra de la Triple Alianza: Paraguay contra Argentina, Brasil y Uruguay. Después de una resistencia de cinco años (1865-1870) en que la población masculina paraguaya casi fue aniquilada, muere el Mariscal López en la batalla de Cerro Corá y termina la guerra con el triunfo de la Triple Alianza.
- En 1932, siendo Presidente Eusebio Ayala, se inicia con Bolivia otra guerra de larga duración, originada por imprecisión de límites en la sección del Chaco. El primer incidente se produjo cuando los bolivianos ocuparon el fortín paraguayo Pitiantuta (16 de junio) en el centro del Chaco.

- Las fuerzas paraguayas fueron agrupadas bajo el mando del Teniente Coronel José Félix Estigarribia. El General alemán Hans Kundt asumió el mando boliviano. La batalla de Zenteno-Saavedra determinó la rendición en Campo Vía, el 11 de diciembre de 1934, de gran parte del ejército boliviano. Kundt fue destituido y Estigarribia ascendido a Mariscal. La última batalla se libró en Yngaví el 7 de junio de 1935 con el triunfo paraguayo, cuando ya estaba reunida en Buenos Aires la conferencia mediadora integrada por Argentina, Brasil, Chile, Estados Unidos, Perú y Uruguay, que iba a conducir al cese del fuego a los dos países beligerantes.
- El tratado definitivo de paz se firmó en la capital argentina el 21 de julio de 1938, resolviéndose así el conflicto del Chaco. La diplomacia paraguaya perdió parte de lo que se había logrado por las armas.
- Llevado Estigarribia al poder en 1939 por el voto liberal, formó paulatinamente un gobierno apolítico y sancionó en 1940 una Constitución de corte autoritario. A su muerte, el 7 de septiembre de 1940, se apoderó del gobierno Higinio Morinigo, quien gobernó con características de dictador hasta 1947. Luego de sofocar una revolución con apoyo de los Colorados, entregó el mando a ese partido político. Se sucedieron en vertiginosa rotación Juan Manuel Frutos, Natalicio González, Felipe Molas López, Federico Chaves y Tomás Romero Pereira, hasta que asumió el Ejecutivo el General Alfredo Stroessner el 15 de agosto de 1954; Presidente por sucesivas reelecciones: 1958-1963-1968-1973-1978-1983-1988.

Situación política actual

- Desde el derrocamiento de Ströessner, febrero de 1989 a la fecha, el proceso de transición paraguayo ha tenido la particularidad (respecto de otros en Latinoamérica) que las elecciones (presidenciales y parlamentarias; municipales y de concejales) han sido previas al proceso que debiera culminar con las elecciones generales de febrero de 1993, luego de lo cual debiera asumir un civil en la Presidencia de la República.
- La apertura política iniciada con ese acontecimiento está entrando en una fase de definiciones, cuyo eje central está en una doble interrogante:
 - a) ¿Será la nueva Constitución un instrumento jurídico-político que establezca las condiciones para un Estado de Derecho?
 - y
 - b) ¿Serán las elecciones de 1993 efectivamente democráticas o se mantendrá el apoyo de las Fuerzas Armadas al Partido Colorado?
- De la respuesta que en el transcurso de 1992 se ofrezca a esas preguntas dependerá en gran medida que la transición finalice con los comicios de 1993 inaugurándose la democracia política.
- No obstante un cierto escepticismo en algunos sectores democráticos (por lo demás legítimo dado el historial político de este país), hay acuerdo en que que en estos tres años se ha avanzado en libertad política y pluralismo ideológico. Se advierte, además, la conformación de una opinión pública con mayor conciencia acerca de sus derechos y obligaciones.
- Concretamente, hay un Código Electoral que ha sido reconocido y aceptado por todos los sectores, y a nivel municipal se ha concretado la presencia de la oposición en cargos de Gobierno (el Intendente de Asunción, Dr. Filizzola, es independiente-socialdemócrata).

Latinoamérica

- Todos estos elementos no son despreciables en un país que venía de un ciclo autoritario de más de cincuenta años.
- Sin embargo, los cambios antes señalados tienen en frente una sociedad con fuertes componentes conservadores. Una extendida y profunda matriz de relaciones clientelistas/prebendarias y caudillistas, donde juega un rol central el Partido-Estado; todo lo cual constituye un factor de resistencia a los cambios socio-políticos.
- Por el carácter de sus propios protagonistas, el golpe de febrero de 1989 no podría desestructurar ese sistema prebendario. En las áreas rurales la gravitación de las lealtades construidas a partir del Partido-Estado sigue siendo importante.
- A estos factores hay que sumar un Poder Judicial que se está reconstruyendo, luego de años de escasa credibilidad y de ausencia de voluntad por combatir la corrupción. Un sistema educativo con elementos de continuidad con el pasado autoritario, también es una condición que debiera ser revertida.
- La transición —actualmente— es un campo de confrontación entre los elementos de continuidad y de cambio. En este sentido, la privilegiada vinculación que las Fuerzas Armadas siguen manteniendo con el Partido Colorado es en esta coyuntura uno de los principales obstáculos que podrían dificultar que la transición dé paso a un abierto Estado de Derecho.
- El bloque de poder en la época de Stroessner fue construido sobre la base de privilegios económicos y políticos, cuyo mantenimiento para algunos de los operadores de ese bloque pasa —necesariamente—, por la conservación del Partido Colorado en el Gobierno. La "unidad colorada", tal como es entendida (sin el juego democrático de las corrientes internas), no es sino una garantía para defender ese poder y esos privilegios.

La Constitución que está actualmente en estudio en la Comisión Constituyente (electa popular y democráticamente), debiera ser un paso adelante; una ruptura jurídico—política con el pasado autoritario, fundamentalmente.

Sin embargo, para iniciar la democracia política en 1993, hace falta una institucionalización real de las Fuerzas Armadas. El abierto reacercamiento colorado—militar es un toque de atención al proceso de apertura política en marcha.

En suma, se puede señalar que, no obstante los obstáculos mencionados en este proceso de transición a la democracia, el Paraguay se ve bien encaminado hacia la consecución de ese fin. En este aspecto, el Presidente Rodríguez se ha constituido en un actor de primera importancia, saliendo al paso a gentes de su propio partido que han intentado retroceder, o desconsiderar a sectores de la oposición.

La misma reiteración del Jefe del Estado que no será candidato en las elecciones de febrero de 1993 despejó una de las incógnitas más importantes y determinantes en este proceso de transición: la posibilidad con ello de que un civil ocupe el sillón de los López.

Sin embargo, la gran incógnita que aún permanece inalterable es acerca de la posibilidad real de que la oposición logre concertar voluntades y llevar a un solo candidato en 1993, lo cual le abriría posibilidades reales de lograr la tan ansiada alternancia en el poder, cuestión vital a la hora de pretender consolidar la democracia en cualquier país.

Podría

Tras de 11:
Paraguay 3, 4
et. ...
10

300, 100
H. ...
100
4

Aspectos generales de la economía paraguaya

Breve historia, antecedentes, proyecciones

- La economía paraguaya registró un importante crecimiento en la década del 70, principalmente debido al tratado de Itaipú firmado con Brasil en 1973. En esa oportunidad, la construcción de la represa hidroeléctrica más grande del mundo le significó al Paraguay crecer a un ritmo de aproximadamente 10 por ciento anual, prácticamente eliminar el flagelo de la desocupación y asentar las bases de un crecimiento económico importante, hasta entonces inédito en el Paraguay.
- Existe acuerdo entre los analistas en considerar que este "boom" económico llegó a su término en 1981, no sólo debido al término de las obras civiles de Itaipú, sino también a errores macroeconómicos internos y a influencias de la economía internacional en la realidad paraguaya.
- Es así como la cotización internacional de los productos de exportación del Paraguay (carne, cuero, soja, algodón, principalmente) sufrieron un descenso muy importante. La crisis económica en Argentina y Brasil también incidió en el cuadro descrito.
- Recién en el año 1984 la economía paraguaya "levanta cabeza", de mano de la producción agrícola principalmente.
- Con una economía en marcha y la corrección de algunas políticas coyunturales, el gobierno del General Rodríguez que asume luego del golpe de Estado del 3 de febrero de 1989, ha podido abordar el asunto económico con relativa tranquilidad, sin mayores apremios al corto plazo.
- No obstante lo anterior, poco a poco la actividad económica comienza a desacelerar su crecimiento. Algunas indefiniciones y la necesidad de adoptar ciertas políticas de ajuste, fueron variables que atentaron en contra de una perspectiva más beneficiosa en esa área.

- En los últimos meses se ha podido advertir una suerte de pesimismo en los principales agentes económicos y en la opinión pública en general. La baja producción del principal producto exportador del país (algodón) y el descenso del precio internacional de ese producto, ha causado perjuicios importantes en el ingreso de divisas del país, como asimismo en las zonas rurales con el consiguiente problema socio—económico que ello implica.
- Hace poco tiempo, una delegación del Fondo Monetario Internacional puso término a sus conversaciones con el gobierno paraguayo. No hubo acuerdo, pues los funcionarios internacionales propusieron al gobierno la adopción de medidas restrictivas tales como disminuciones del gasto público y del aparato estatal. A escasos meses de las elecciones generales, el gobierno se inclinó más por esa realidad política que por la adopción de medidas económicas que a mediano y largo plazo pudieran echar las bases de un desarrollo sano y sostenido. En consecuencia, el gobierno deberá en el curso del presente año renegociar su deuda externa principalmente con los países del llamado Club de París y seguir una suerte de "Acuerdo en la sombra" con el F.M.I. para poder disponer de los recursos "frescos" que requiere la economía paraguaya al corto plazo.
- Once años después del final de aquellos dorados tiempos de Itaipú, el Paraguay tiene en 1992 una producción por habitante menor a la que tenía en 1981. Por cierto, no todo es atribuible al actual gobierno. Hay factores exógenos que han incidido en esta situación. No obstante, es evidente que un país que en una década no puede aumentar su producción por habitante difícilmente podrá salir de la pobreza y el atraso a un corto plazo.
- Autoridades económicas han manifestado que el crecimiento del PGB en el presente año será del orden de un 1%. En contraste, otros personeros independientes han llegado a vaticinar que en el presente año no habría crecimiento alguno, o lo que es más grave aún, una disminución en el producto general del país.

- Paraguay es el país de América Latina que mayor crecimiento demográfico presenta en los últimos años con una tasa de 3%. El año 1991 la población alcanzó los 4 millones.
- La tasa de desempleo, en los últimos 3 años, presenta un continuo aumento pasando de un 4,7% el año 88 a un 7,0% el año 90. Este hecho es coincidente con la desaceleración que presenta la economía en este período.
- En relación al sector externo, Paraguay muestra un comportamiento errático de su balanza comercial: luego de presentar en 1988 un déficit de 64 millones de dólares, el año siguiente tuvo un superávit de 249 millones de dólares. Esto se explica por el gran aumento de las exportaciones (98% en relación al año anterior). En 1990 el balance también es positivo, pero con un superávit bastante menor (72 millones de US\$).
- Otro indicador importante de la situación externa, es la relación exportación—PGB, la cual muestra un persistente aumento en los últimos años, lo que se explica por el continuo aumento que han tenido las exportaciones con tasas por sobre el crecimiento del producto. Con respecto al comercio, es importante mencionar que las exportaciones paraguayas el año 90 fueron 1.135 millones de dólares y las importaciones alcanzaron a 1.063 millones de dólares.
- Finalmente, destaca la evolución positiva que ha tenido la relación deuda externa—exportaciones, pasando de un 7,95 el año 86 a un 1,85 el año 90. La deuda externa ha bajado a alrededor de 1.500 millones de dólares y las exportaciones han aumentado sostenidamente desde 1986.

Datos de interés

- Tasa de crecimiento de la población: 2,9%.
- Población activa: 1.503.000 habitantes (35% del total).
- Tasa media de desempleo: 7,0%.
- Tasa de alfabetismo: 92%.
- Ingreso por habitante: US\$ 1.150.
- Crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) 1990 respecto a 1989: 3,5% (1989: 6,5%) y (-0,8% en 1982).
- Exportaciones: US\$ 721 millones FOB (1990)
- Importaciones: US\$ 1.025 millones CIF (1990).
- Deuda Externa: US\$ 1.500 millones.
- Inflación: 20% en 1991, 45% en 1990, 30% en 1989 y 17% en 1988. En los tres últimos meses el índice ha subido sólo un 1%.
- Inversión/PIB: 22%.
- Reservas Internacionales: US\$ 241 millones (1989: 280 millones).
- Deuda Externa/Exportaciones: 1,43 (1990), 1,95 (1989).