

37-4-6

Sistema  
Económico  
Latinoamericano

Latin American  
Economic  
System

Sistema  
Econômico  
Latino-Americano

Systeme  
Economique  
Latinoaméricain



**Secretaría Permanente**

NOTA INFORMATIVA SOBRE EL ESTADO DE SITUACION  
DE LA RONDA URUGUAY DE NEGOCIACIONES COMERCIALES MULTILATERALES  
AL 26 DE NOVIEMBRE DE 1991

## PRESENTACION

El propósito de esta nota es presentar de una manera resumida y objetiva los acontecimientos más recientes ocurridos en la Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales (26 de noviembre de 1991). Se limita a hacer referencia a las principales cuestiones pendientes y, por lo tanto, no se describe en su integridad el paquete de resultados previsibles de dichas negociaciones. También se ha tomado el cuidado de no avanzar en una evaluación de éstos desde el punto de vista de los países latinoamericanos. Dicha tarea será objeto de una sesión de la VI Reunión de Consulta del SELA sobre la Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales que tendrá lugar antes de la finalización de las negociaciones. El trabajo técnico de sustento de esta evaluación está siendo preparado por la Secretaría Permanente y se actualiza regularmente, tomando en cuenta los avances que se producen en los distintos grupos de negociación.

Pese a que en el plano formal los grupos de negociación no aparentan el ritmo ni la intensidad de trabajo que sería de esperar para cumplir con el objetivo de finalizar la Ronda Uruguay hacia el 20 de Diciembre, se percibe un movimiento, aunque informal, gracias al cual se ha ido lenta e imperceptiblemente cerrando la brecha de muchas cuestiones pendientes. Estados Unidos (EU) y la Comunidad Europea (CE) han continuado intensas negociaciones entre sí, a las cuales se incorporan en ocasiones Japón, Canadá y otros, según la materia.

1. El principal problema que impide avances en muchas áreas de las negociaciones es la Agricultura. A raíz de la intervención personal del Presidente Bush en el encuentro con el Presidente de la Comisión de la CE, Delors, y el Primer Ministro de los Países Bajos, Lubbers, hace dos semanas, hubo un principio de aproximación. Sin embargo, no se concretaron avances en las reuniones posteriores entre el Secretario de Agricultura estadounidense y el Comisionado de la CE para la Agricultura.

En esta materia, todos los participantes han demostrado creciente flexibilidad. Hay un principio de acuerdo de que habrán cortes de 30 a 35 por ciento en apoyos internos, subsidios a la exportación y protección en la frontera, a lo largo de cinco años. Al finalizar ese período, existiría el compromiso de iniciar nuevas negociaciones sobre reducciones ulteriores.

Sin embargo, persisten discrepancias en cuanto a los años base para calcular las reducciones, lo que determinará los niveles reales de reducción que se habrán de producir. Tampoco hay acuerdo sobre si los pagos compensatorios que haría la CE directamente a sus agricultores - presumiblemente desvinculados de los niveles de producción - serían incluidos en la categoría "verde", es decir aquella que abarcaría las políticas e instrumentos que no serían objeto de reducciones pues no representan una distorsión significativa de la producción y el comercio. La CE ha vuelto a insistir en el "rebalancing", para permitirle elevar la protección a la soja y el corn gluten feed que actualmente están consolidados a cero y son productos competitivos con granos y oleaginosas que produce y protege la CE. Esto es inaceptable para EU y otros muchos como Brasil, que exportan grandes cantidades.

No obstante estas dificultades, se espera que en el curso de la presente semana se puedan resolver, en principio, éstos y otros problemas en la esfera agrícola y así desbloquear las negociaciones en otras áreas. De no producirse una solución entre la CE y EU en ese plazo, probablemente el calendario de las negociaciones sufrirá atrasos. Recientes informes indican que el problema de agricultura deberá ser remitido, nuevamente, a nivel presidencial -Bush, Delors y Lubbers- pues los problemas existentes, como es previsible a estas alturas de las negociaciones, son los más complejos de resolver.

Mientras tanto, el Director General del GATT, Arthur Dunkel, en su calidad de Presidente del Grupo de Negociación sobre Agricultura, presentó un importante documento "Proyecto de Documento de Trabajo sobre



Agricultura" de 39 páginas. En el mismo se detallan todas las cuestiones que deberán estar contenidas en un acuerdo sobre agricultura.

2. En otras áreas de las negociaciones no hay progresos visibles. Muchos países se aferran a posiciones de principio que, sin tener relación directa con intereses comerciales reales, se utilizan como cartas de negociación que estiman pueden ser negociadas a última hora a cambio de mejoras en otras esferas de interés más directo. No obstante, informalmente se aprecia que varios problemas de orden secundario comienzan a despejarse, los que deberán concretarse una vez que se aprecie un desbloqueo en agricultura.

3. Servicios sigue siendo una excepción importante en este cuadro, ya que el proceso de negociación avanza. Servicios financieros continúa siendo la principal cuestión por resolver.

4. En materia de acceso a los mercados (aranceles, medidas no arancelarias, productos tropicales y productos obtenidos de la explotación de los recursos naturales) tampoco hay avances visibles. Sin embargo, fuentes europeas han señalado que el paquete será importante y positivo, presumiblemente como consecuencia de negociaciones entre la CE y EU. La finalización de las negociaciones en esta esfera posiblemente deba realizarse después del 20 de Diciembre.

5. En textiles y vestido, un problema pendiente es el tratamiento que recibirán alrededor de 74 participantes en la Ronda que no son miembros del Acuerdo Multifibras y que, conforme al resultado previsible, quedarían sometidos a un régimen de transición de alrededor de 10 años, durante el cual podrían ser objeto de restricciones.

6. Respecto a los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (TRIPS) se estima que se lograrán resolver cuestiones pendientes, varias de las cuales son problemas entre EU y la CE.

7. En el grupo de negociaciones sobre asuntos institucionales, se han despejado algunas cuestiones en materia de solución de diferencias. Los asuntos pendientes más importantes son: (i) la posición de la CE de debilitar el sistema cuando se trata de controversias sobre medidas que no violan el GATT pero menoscaban o anulan concesiones u otros beneficios derivados del Acuerdo General; (ii) si tener o no un sistema único de solución de diferencias para todas las áreas, incluyendo servicios y propiedad intelectual y la posibilidad de retaliación cruzada, es decir, la posibilidad de imponer restricciones a bienes en respuesta a medidas en servicios o propiedad intelectual; (iii) la necesidad de que EU asuma un compromiso de no aplicar sanciones unilaterales bajo las Secciones 301 y Super 301.

Asimismo, avanzan las discusiones sobre el Acta Final y, particularmente, sobre la noción de "single undertaking" en virtud de la cual el paquete de resultados debería ser aceptado en su integridad por los participantes.

Vinculado a lo anterior, está la cuestión del establecimiento de una organización internacional de comercio para que tenga capacidad jurídica de administrar los acuerdos sobre bienes (GATT), servicios (GATS) y propiedad intelectual. La CE y Canadá han presentado un esbozo de estructura de acuerdo que es de carácter puramente instrumental y, en principio, parece no presentar problemas serios. La principal duda es si hay tiempo ahora para negociar este asunto o si más bien habrá que dejarla para 1992.

8. En las negociaciones de salvaguardias, subsidios y derechos compensatorios y antidumping, se presentan todo tipo de vínculos como, por ejemplo, en agricultura (subsidios y salvaguardias), en textiles (salvaguardias) y en acceso a los mercados (derechos compensatorios y antidumping). Sin embargo muchos prevén que si se resuelve agricultura y los resultados en acceso a los mercados son positivos, no será difícil lograr un acuerdo, aun cuando éste no vaya a ser el ideal. En salvaguardias, aparentemente se está cerca de un acuerdo, siendo el principal problema el desmantelamiento de las medidas de zona gris existentes.

9. En resumen, a nivel informal se continúa avanzando para despejar cuestiones pendientes. De destrabarse la negociación agrícola, será mucho más fácil que los países logren decisiones definitivas sobre las cuestiones más cruciales porque el paquete final será entonces más aceptable y ello desatará fuertes presiones de EU y la CE por finalizar las negociaciones.