

auditor

48-3-8



GASTOS FINANCIADOS CON LA REFORMA TRIBUTARIA

6/5/93

I. Introducción

En 1992, la recaudación tributaria adicional, resultante de la reforma tributaria de 1990, alcanzó a prácticamente 800 millones de dólares. Estos recursos representaron un 11,1% de la recaudación tributaria de ese año.

A pesar de que no existe una contabilidad separada del destino de estos recursos, ya que ellos se integran al presupuesto nacional junto con todos los otros fondos fiscales, el gobierno ha impulsado gracias a la reforma tributaria una serie de programas. A continuación se detallan los principales programas sociales, de infraestructura y protección a las personas que han podido desarrollarse con estos fondos.

Para determinar el impacto de la reforma tributaria sobre los gastos correspondería tomar como base de comparación la ley de presupuestos del 1990, la que no contemplaba estos recursos. Sin embargo, ese presupuesto no se ejecutó en la forma que disponía la ley, ya que una vez aprobados los cambios tributarios se suplementaron los gastos y porque varios de los supuestos implícitos en la ley no se dieron en la realidad (inflación proyectada en 12%, ingresos tributarios antes de la reforma, etc).

En este informe se comparan los gastos de 1992, en que las modificaciones a la reforma tributaria están en plena vigencia, con los gastos efectuados en 1989.

El cuadro 1 muestra que el gasto social del gobierno central (o gasto público) aumentó en 333 mil millones de pesos de 1992, esto es 920 millones de dólares entre 1989 y 1992. Como también se observa en este cuadro, 31.963 millones de pesos adicionales, es decir 88 millones de dólares, fueron utilizados en programas destinados a mejorar las condiciones de administración de justicia y seguridad ciudadana.

Por lo tanto, los gastos sociales y de seguridad ciudadana se elevaron en más de mil millones de dólares entre 1989 y 1992, lo que supera largamente la recaudación de la reforma.

*920
88
1.008 millones US\$*

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

Cuadro 1

(En millones de pesos de 1992)

	1989	1992	92-89
FUNCIONES SOCIALES	1.685.101	2.018.521	333.420
1. Salud	266.962	349.920	82.958
2. Vivienda	135.031	176.114	41.083
3. Previsión	803.359	902.155	<u>98.796</u>
4. Educación	340.461	418.190	77.729
5. Otros Social	139.288	172.142	32.854
JUSTICIA Y SEGURIDAD	125.961	157.924	31.963

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

II. Salud

Un 25% de los mayores recursos destinados a Gasto Social han sido utilizados en la función Salud, cuyo nivel de gasto creció en un 31% entre 1989 y 1992.

El cuadro 2 detalla las principales materias a las que se han asignado estos mayores recursos dentro de la función.

Cuadro 2

(En millones de pesos de 1992)

	1989	1992	92-89
TOTAL SALUD	266.962	349.920	82.958
1. Remuneraciones (*)	91.493	122.134	30.641
2. Inv. Sectorial y FNDR	20.238	40.483	20.245
3. Medicina Curativa	37.703	42.054	4.351
4. PNAC	25.199	28.613	3.414
5. Bs. y Ss. de Consumo	71.352	95.480	24.128
(Farmacía)	19.236	28.434	9.198
(Atención Primaria Munic.. y otros convenios)	25.675	30.973	5.298

1. Inversión

Dentro de la función salud, el crecimiento porcentual más importante se observa en la Inversión real. El total de la inversión, tanto del Ministerio de Salud como del FNDR se duplica entre 1989 y 1992.

Entre las mayores inversiones destacan la iniciación de los trabajos en los hospitales de Chillán, Iquique, San Felipe y Valdivia. Asimismo, se ha llevado adelante un intenso programa de reparaciones de hospitales en todas las regiones del país que ha considerado obras de infraestructura, ampliaciones, mejoramiento industrial y equipamiento. Dentro de esta política de inversiones, también se ha abordado la grave crisis de infraestructura de salud en la Región Metropolitana.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

A través del Programa Nacional de Equipamiento se han adquirido 4.400 equipos instrumentales de los cuales más de la mitad ya se encuentran en operación en distintos hospitales del país. Destacan entre estos la incorporación de scanners y de quince equipos de cirugía laparoscópica. Estos últimos aportan una nueva tecnología que permite reducir notablemente los períodos de hospitalización. Por otra parte, se han introducido 390 nuevos equipos de neonatología y se están adquiriendo 4.736 nuevas unidades de equipamiento a través del programa nacional de rehabilitación hospitalaria. Asimismo, se ha renovado en más de un 50% el parque de vehículos con la adquisición de 547 nuevas ambulancias.

2. Programas Especiales y Política de Recursos Humanos

El crecimiento del orden del 33% que ha experimentado el gasto en personal y bienes y servicio de consumo (38% del cual se ha producido en farmacia) se explica a partir de los múltiples programas especiales implementados y de la política de mejoramiento de las remuneraciones de los funcionarios de la salud.

En este contexto, el crecimiento que ha experimentado el gasto en personal se explica tanto por un aumento en las remuneraciones medias del personal (con un énfasis en los grados más bajos) como por los aumentos de dotaciones (4.579 personas) que se han producido dentro de los programas especiales de reforzamiento.

Entre estos últimos se destaca el Programa de Reforzamiento de la Atención Primaria. Dentro de este programa resaltan:

- La construcción y habilitación de 37 Servicios de Atención Primaria de Urgencia (SAPUs) a lo largo de país.
- La extensión de los horarios de atención en 88 consultorios, alcanzando una cobertura poblacional de 4.000.000 de personas.
- La adquisición de 50 vehículos de ronda médica y reforzamiento de personal y farmacia entre otras actividades en 104 comunas rurales.
- La creación de 33 laboratorios básicos de atención primaria, los que han realizado 1.745.000 exámenes en el período 1990-92.
- El reforzamiento de la atención de la obstrucción bronquial (patología más relevante a nivel de la atención primaria), evitando 3.268 hospitalizaciones de niños.
- El programa de control del cólera con excelentes resultados, incluso a nivel de otras patologías (ej: tífus, hepatitis).
- Campañas de vacunación y prevención de sarampión y prevención del SIDA.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

Por otra parte, se ha desarrollado un amplio conjunto de iniciativas a nivel hospitalario dentro del Programa de Reducción de las Listas de Espera. Este programa ha financiado 262 proyectos específicos generados en los propios Servicios de Salud.

Los incrementos reales de las remuneraciones que han experimentado los funcionarios de la salud han sido diseñados para reparar un notable rezago que existía en los salarios del sector respecto de los del resto de la Administración Pública y de los del sector privado. Estos mejoramientos han sido definidos a través de las leyes 19.005, 19.086 y 19.112.

3. Medicina Curativa y Programa de Alimentación Complementaria

Los aumentos en los aportes al Sistema de Medicina Curativa de Libre Elección (FONASA) y el aumento de actividad que ha experimentado el Programa Nacional de Alimentación Complementaria (PNAC) incidieron en un 9,4% en el incremento del gasto en salud pública entre 1989 y 1992.

En la Medicina Curativa de Libre Elección se ha elevado en un 11,5% el nivel de gasto entre 1989 y 1992. Este sistema ha experimentado un cambio en la estructura de financiamiento, aumentando la participación de recursos fiscales.

Durante 1992, a través del Programa Nacional de Alimentación Complementaria (PNAC), se distribuyeron 28.795.000 kilos de leche y mezclas proteicas a una población de aproximadamente 1.313.000 niños menores de seis años. En 1990 el programa básico aumentó de un kilo a dos kilos mensuales la entrega de leches a niños de 12 a 23 meses y a embarazadas. Esto, sumado a los mejoramientos en los programas de refuerzos, ha incidido en una disminución de la desnutrición entre la población objetivo desde un 8,6% en 1989 a un 6,3% en 1992.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

III. Vivienda

Los recursos destinados a vivienda han crecido en un 30% entre 1989 y 1992. En el cuadro 2 se aprecia como se han distribuido estos mayores recursos.

Cuadro 3

(En millones de pesos de 1992)

	1989	1992	92-89
TOTAL VIVIENDA	135.031	176.114	41.083
1. Inversión Real	95.104	132.117	37.013
(a) Inv. Habitacional	82.885	104.875	21.990
(b) Inv. Des. Urbano	9.620	24.162	14.542
(c) Otros Inversión	2.599	2.081	-518
2. Inversión Financiera	4.581	6.785	2.204

1. Inversión Real

Un 90% del aumento en el nivel de recursos del Ministerio de Vivienda ha sido destinado a inversión real, creciendo esta en un 39% en el período 1989-92. Como se aprecia, este aumento en la inversión ha significado un incremento significativo en la inversión habitacional y un fuerte impulso en los planes de desarrollo urbano.

a) Inversión habitacional

El nivel de gasto en inversión habitacional creció en un 26,5% en el período 1989-92. Este crecimiento ha permitido expandir considerablemente los programas habitacionales, entregando niveles crecientes de soluciones habitacionales año tras año en este período.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

En 1990 se construyeron 29.856 viviendas y se entregaron 61.249 subsidios. Si a estas soluciones se le suman las 20.014 casetas sanitarias entregadas por el programa de mejoramiento de barrios, el número de soluciones supera las 80.000.

En 1991 se iniciaron alrededor de 90.000 viviendas y el MINVU entregó 73.530 soluciones terminadas mientras el Programa de Mejoramiento de Barrios entregó 20.071 casetas sanitarias, alcanzándose un total de 93.601 soluciones. En 1992, el MINVU financió el comienzo de 96.000 soluciones habitacionales y entregó 86.357, llegando a 105.398 el número total de soluciones al considerar las 19.041 del Programa de Mejoramiento de Barrios.

Para 1993 se ha diseñado un programa de más de 90.000 soluciones habitacionales en el Minvu y 18.000 en el Programa de Mejoramiento de Barrios.

De esta manera, hacia 1993 se habrá estabilizado un nivel de actividad que se refleja en la entrega de más de 100.000 soluciones anuales, lo que prácticamente dobla las 55.000 viviendas que como promedio se construyeron en la década pasada. Considerando el conjunto de soluciones del Ministerio de Vivienda, en 1992 se financió el inicio de 30.000 soluciones adicionales a las que se financiaron en 1989.

c) Inversión en Desarrollo Urbano.

Esta área de inversión experimentó un muy significativo impulso presupuestario entre 1989 y 1992.

Después de la reforma tributaria se han expandido los programas tradicionales y creado otros nuevos. Respecto de los nuevos progresos, en 1992 se canalizaron 3.021 millones de pesos a través del nuevo mecanismo de ISAR para inversión urbana y se destinaron 432 millones al programa de parques urbanos. Por otra parte, los gastos en pavimentación del Minvu crecieron en 6.043 millones de 1992 entre ambos años, mientras el gasto en vialidad urbana crecía en 3.187 millones y los programas de equipamiento comunitario expandieron sus niveles de gasto en 1.857 millones.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

IV. Previsión

La previsión social, a pesar de presentar un crecimiento porcentual moderado de entre las distintas funciones sociales, ha absorbido casi un 30% del aumento en el gasto social entre 1989 y 1992. En términos absolutos es el componente del gasto social que más se eleva durante este período.

El cuadro 4 detalla el destino que han tenido estos mayores recursos.

Cuadro 4

(En millones de pesos de 1992)

	1989	1992	92-89
TOTAL PREVISION	803.359	902.155	98.796
1. Pensiones	610.594	679.703	69.109
2. Pensiones Asist.	38.598	46.898	8.300
3. Bonos de Reconoc.	55.275	75.233	19.958
4. Fondos de Medicina Curativa, Desahucio, Revalorización, Aux. Social, Prestamos y Beneficios Médicos.	30.075	37.488	7.413
5. Juicios Previsionales	5.143	7.000	1.857
6. Asig. Familiar	15.663	20.480	4.817

1. Pensiones

El pago de pensiones a los beneficiarios del sistema previsional antiguo absorbió el 75% del gasto total en previsión durante 1992 y utilizó un 70% del incremento del gasto en la función entre 1989 y 1992.

Este incremento obedece principalmente al reajuste escalonado del 10,6% que recibieron todas las pensiones vigentes en 1984, cuando no se otorgó el reajuste correspondiente, (1.253.267 personas) y a la nivelación de las pensiones mínimas.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

2. Pensiones Asistenciales

El gasto en estas pensiones que se otorgan a personas indigentes sin previsión formal creció en un 21,5% entre 1989 y 1992, contribuyendo en un 8,4% al crecimiento del gasto en previsión. Este crecimiento se explica básicamente por la nivelación y el 10,6% de reajuste que se les dio a estas pensiones en julio de 1990. Estas habían estado congeladas en su valor nominal desde julio de 1986, perdiendo un 50% de su poder adquisitivo entre ambas fechas.

3. Bonos de Reconocimiento

El gasto en bonos de reconocimiento es el que experimentó el crecimiento porcentual más significativo (36%) de entre los diversos componentes del gasto en previsión. Los 19.958 millones de 1992 adicionales que se pagaron en 1992 respecto de 1989 en bonos de reconocimiento explican un 20,2% del crecimiento que experimentó el gasto en previsión entre estos dos años.

4. Asignación Familiar, Aportes a Fondos de Bienestar y Juicios Previsionales

El gasto por las asignaciones familiares que pagan las cajas de previsión a sus afiliados creció en un 31% real entre 1989 y 1992. Estos mayores recursos financiaron los reajustes entregados a esta asignación durante los últimos años, cuyo valor estaba congelado en términos nominales desde enero de 1985.

Los incrementos de los aportes obligatorios de las cajas de previsión a diversos fondos de bienestar para sus afiliados explican un 7,5% del crecimiento en el gasto previsional entre 1989 y 1992.

Por último, el Instituto de Normalización Previsional ha llevado adelante un programa para atender juicios previsionales pendientes.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

V. Educación

El aumento experimentado por el gasto en educación equivale a un 23,3% del aumento del gasto social entre 1989 y 1992 .

Cuadro 5

(En millones de pesos de 1992)

	1989	1992	92-89
TOTAL EDUCACION	340.461	418190	77729
1. Subv., Convenios y Aport. Educ. Municip.	207.887	237.605	29.718
2. Educación Superior	60.751	69.273	8.522
3. Prog.de Alimentación	20.262	34.405	14.143
4. Programas Esp. Adultos, Tecn Prof, MECE y otros		9.499	9.499
5. Remuneraciones	17.621	20.223	2.602
(Central)	9.186	10.278	1.092
(Junji)	5.958	6.869	911
6. Inversión	7.972	15.088	7.116
7. Ciencia y Tecnología	5.672	10.835	5.163
8. Prog. Esp. Educación Superior y Becas	5.108	9.992	4.884

1. Subvenciones, Convenios y Aportes a la Educación Municipal

Los gastos por concepto de subvenciones educacionales a los establecimientos municipalizados y a los establecimientos particulares subvencionados más los convenios y aportes a la educación municipal crecieron en un 14,3% real entre 1989 y 1992, explicando un 38% del crecimiento del gasto en educación.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

Este incremento se produjo por la combinación de medidas de reajuste de la subvención, la instauración de un nuevo sistema de remuneraciones del magisterio destinado a dignificar la labor docente y a un incremento en los aportes a los establecimientos educacionales municipales.

En 1990 y 1991 se otorgaron reajustes compensatorios por un total de 11% a esta subvención que se había deteriorado por la aplicación de una regla de reajustabilidad que no aseguraba su valor real. Esta regla se modificó por una que garantiza un reajuste de esta asignación igual al de las remuneraciones públicas. Por otra parte, se implementó el Estatuto Docente que establece una remuneración básica para el magisterio así como las asignaciones de responsabilidad, experiencia y perfeccionamiento, entre otras que restablecen la carrera docente.

2. Educación Superior

Los gastos en educación superior crecieron en un 14% entre 1989 y 1992, Estos mayores gastos financiaron la entrega de 10.000 becas de matrícula, la instauración del Fondo de Desarrollo Institucional y la entrega de mayor aporte fiscal que se ha realizado al Fondo de Crédito Universitario para compensar la reducción del valor de los pagarés de crédito universitario.

3. Programas de Alimentación Escolar

El fuerte impulso que han recibido los programas de alimentación de la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas ha significado un crecimiento en el gasto de un 70% real en estos programas entre 1989 y 1992, explicando un 18% del incremento en el gasto de educación entre 1989 y 1992.

El número de raciones alimenticias entregadas diariamente en escuelas básicas aumentó desde 484.539 en 1989 a 633.548 en 1992 (31%), extendiéndose el programa a la educación media con 91.552 raciones adicionales (meriendas) en 1992. Adicionalmente, se han incrementado en 28.887 (23%) el número de raciones servidas en los programas de verano de la JUNAEB.

En conjunto, el número de raciones servidas diariamente a través de todo el año (educación básica y media) creció en un 50%. Estos programas han evolucionado no sólo en cobertura sino que también en calidad y hoy muchas de las raciones para niños de educación están compuestas de 1.000 calorías, mientras que en 1989 sólo existían raciones de 700 calorías.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

4. Programas Especiales para Adultos, Educación Técnico Profesional y MECE

El gasto en una serie de nuevos programas especiales destinados a mejorar la calidad de la educación en sus diversos niveles explica un 12,2% del aumento en el gasto en la función entre 1989 y 1992. Entre estos está el Programa de Mejoramiento de la Educación de Adultos, de atención a las escuelas más pobres (inicialmente 900), de Modernización de la Educación Técnico Profesional y de Mejoramiento de la Educación Básica (MECE), entre otros.

El Programa de Mejoramiento de la Educación de Adultos ha beneficiado a 76.460 personas entre 1990 y 1992, creando 50 centros integrales de Atención al Adulto y 35 Talleres en estos tres años.

El Programa de Modernización de la Educación Técnico Profesional ha buscado fortalecer la educación técnica mediante la conversión de establecimientos y el apoyo en maquinaria y equipos a los establecimientos existentes. En 1992 se transformaron 54 liceos científico-humanistas en técnico-profesionales y se apoyaron 44 liceos técnico profesionales con equipamiento y maquinaria.

El Programa de Iniciación a la Vida del Trabajo está dirigido a introducir a alumnos de séptimo y octavo básico en la metodología y conocimiento técnico. En 1992 este programa equipó e implementó 286 aulas tecnológicas a lo largo de escuelas básicas en el país.

El Programa de Mejoramiento de la Calidad y Equidad de la Educación (MECE) es el más grande de los programas especiales y ha incluido acciones en diversos campos. En 1992 este programa;

- Distribuyó 4.500.000 textos escolares
- Llevó adelante un programa de salud escolar, atendiendo a 150.832 niños en 1992
- Realizó múltiples actividades de perfeccionamiento docente
- Distribuyó material didáctico y de equipamiento.

5. Inversión Real y Ciencia y Tecnología

La inversión real en educación realizada directamente por el Ministerio de Educación y a través del FNDR en 1992 superó en un 89% el nivel de inversión en educación de 1989, explicando un 9,2% del aumento del gasto en educación.

El gasto en ciencia y tecnología ha crecido en un 91% entre 1989 y 1992, explicando un 6,6% del aumento en el gasto de educación. Dentro del Programa de Ciencia y Tecnología en estos años destaca la creación del FONDEF, fondo destinado al financiamiento de

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA

DIRECCION DE PRESUPUESTOS

proyectos científicos y tecnológicos para el área minera, agropecuaria, pesquera, manufacturera, informática y forestal.

6. Remuneraciones

Respecto del gasto en remuneraciones, se aprecia un crecimiento de un 14,8%. Un 42% de este aumento se ha producido a nivel central. Un 35% del aumento en el gasto en remuneraciones lo concentra la Junta Nacional de Jardines Infantiles, institución que ha aumentado en un 25% la cobertura de niños atendidos desde 1989.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA

DIRECCION DE PRESUPUESTOS

VI. Otros Programas Sociales

Los gastos que se agrupan en esta categoría corresponden a una serie de programas de tipo social que no pueden ser clasificados en las cuatro funciones tradicionales. En su conjunto, estos programas han incrementado su nivel de gasto en un 25% real entre 1989 y 1992, explicando un 9,6% del crecimiento del gasto social.

El cuadro 6 detalla el gasto asociado a algunos de estos programas.

Cuadro 6

(En millones de pesos de 1992)

	1989	1992	92-89
TOTAL OTROS SOCIAL	139.288	172.142	31.963
1. Capacitación de Jóvenes		5.802	5.802
2. Sename	13.535	15.443	1.908
3. Fosis		10.460	10.460
4. Indap	16.339	22.014	5.675
5. Subsidios (FUPF Y SUF)	75.548 61.935	81.395 64.846	5.847 2.911

1. Capacitación para el Trabajo

Particularmente representativo del esfuerzo social es el Programa de Capacitación de Jóvenes que explica 5.802 millones del aumento en el gasto social entre 1989 y 1992. Este programa que opera en un esquema de cooperación con el sector empresarial privado capacitó 50.383 jóvenes entre 1991 y 1992 (30.217 en 1992) en actividades productivas.

2. Servicio Nacional de Menores

El gasto del Servicio Nacional de Menores ha crecido en un 14,1% real. Este aumento se explica por el crecimiento de más de 15% real

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE PRESUPUESTOS

que ha experimentado la subvención que reciben los centros y un aumento de la cobertura de 25% entre 1990 y 1992.

3. Fondo de Solidaridad e Inversión Social

El Fondo de Solidaridad e Inversión Social creado durante este Gobierno financió proyectos por más de 10.000 millones de pesos en 1992. Este fondo está destinado exclusivamente al financiamiento de programas con alta incidencia social.

Con cargo a recursos de este fondo, durante 1992 se desarrollaron programas de apoyo en capacitación, riego, reconversión de cultivos y forestación a campesinos por 1.648 millones de pesos y de apoyo a microempresarios por 1.450 millones de pesos. Asimismo, se desarrollaron programas dirigidos a jóvenes por 1.595 millones y se utilizaron 608 millones en programas de apoyo directo a grupos sociales vulnerables (mujeres jefas de hogar, discapacitados, tercera edad)

4. Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario

El gasto de Indap aumentó en 34,7%, explica un 16,8% del crecimiento en el gasto de los programas clasificados como otros social. Durante el período 1989-92, la labor realizada por esta institución permitió aumentar significativamente la cobertura de sus programas destinados a pequeños propietarios y campesinos. Como ejemplo, de 30.000 bonos de transferencia tecnológica que se entregaron en 1989, se llegó a 48.000 en 1992 y de 30.644 beneficiarios de asistencia crediticia en 1989, se alcanzó una cobertura de 57.917 en 1992. Se han creado, asimismo, otros programas nuevos como el de riego campesino que favoreció a 2.311 beneficiarios en 1992.

5. Subsidios

El gasto en subsidios familiares ha crecido en un 37% entre 1989 y 1992. Este crecimiento se produjo por los importantes reajustes reales que han recibido estos subsidios, que favorecen a las personas en los tramos inferiores de ingresos.

Aparte de los reajustes a estos subsidios, en 1992, por indicación parlamentaria, se eliminaron las asignaciones familiares para los tramos de ingresos más altos, liberando recursos para financiar 100.000 subsidios adicionales.

REPUBLICA DE CHILE

MINISTERIO DE HACIENDA

DIRECCION DE PRESUPUESTOS

VII. Justicia y Seguridad Ciudadana

El gasto en Justicia y Seguridad Ciudadana creció en un 25% real entre 1989 y 1992, lo que representa un incremento de 88 millones de dólares.

Cuadro 7

(En millones de pesos de 1992)

	1989	1992	92-89
TOTAL JUST. Y SEG. CIUD.	125.961	157.924	31.963
1. Carabineros	71.321	86.100	14.779
2. Investigaciones	14.826	18.015	3.189

1. Carabineros

El gasto de Carabineros creció en un 21% entre 1989 y 1992.

Este mayor gasto ha financiado una mayor dotación y un mejoramiento operacional de la institución. De 1989 a 1992 los recursos adicionales para carabineros han financiado la creación de más de 4.400 plazas adicionales y un programa de Mejoramiento en el Nivel Operacional, que ha incluido recursos para alimentación, vestuario, reparación de cuarteles, combustible y otros elementos operacionales básicos por 5.520 millones en 1992. Asimismo, se asignaron 21,6 millones de dólares para la adquisición de vehículos, armamento y equipos.

2. Investigaciones

El nivel de gasto de la Policía de Investigaciones creció en un 21% entre 1989 y 1992. Estos mayores niveles de gastos han financiado un aumento de 100 cupos anuales para aspirantes, el nombramiento de 50 conductores y los programas de Mejoramiento de Cuarteles y Equipamiento. En 1992 se asignaron 7,5 millones de dólares para inversión que financiaron la adquisición de vehículos, armamento, equipo informático, de telecomunicaciones y chalecos antibalas, entre otros elementos.