

PERIODO
PRESIDENCIAL
000953
ARCHIVO

INFORME SOBRE VISITA A ESPAÑA

INTRODUCCION

Por invitación del CESID de España, tres integrantes del Consejo Coordinador de Seguridad Pública y uno de la Policía e Investigaciones tuvimos oportunidad de asistir a un curso proporcionado y planificado por dicho organismo, para nosotros cuatro.

Este informe se divide en tres partes. La primera da cuenta de actividades propias desarrolladas individualmente por el Secretario del Consejo Coordinador de Seguridad Pública, motivadas principalmente en mi deseo de conocer aspectos del funcionamiento del CESID, que fueran útiles para la organización de la futura Dirección de Seguridad Pública e Informaciones. La segunda parte describe el perfil general del curso, referido tanto al "Ciclo de Inteligencia", como a las explicaciones que nos dieron respecto del trabajo de las Unidades de Apoyo Operativo. Finalmente, la tercera parte se refiere a algunas conclusiones que se derivan de esta experiencia.

I. CONTACTOS PERSONALES DEL SECRETARIO DEL CONSEJO COORDINADOR DE SEGURIDAD PUBLICA E INFORMACIONES

Fui recibido en dos ocasiones diferentes por el Director del Centro, quien manifestó su interés por seguir colaborando de la manera más eficiente posible con nuestro Gobierno. En particular, mostró interés por visitar nuestro país, lo que podría concretarse una vez conformada nuestra Dirección.

Con el fin de tener una idea más aproximada del funcionamiento cabal del CESID, tuve reuniones con los encargados de Asesoría Jurídica, de Seguridad y de Selección de Personal. Asimismo, sugerí que al Programa original se agregara una exposición sobre "formación de personal". A continuación paso a describir brevemente el contenido de la información referente a "Formación de Personal", "Seguridad" y "Selección de Personal".

Formación

En el CESID existen dos escuelas principales. El Departamento de Acción Operativa tiene su propia escuela, pero además existe una Sección de Doctrina y Formación cuyo papel es mantener al día la Doctrina del servicio y formar personal.

La formación del personal corre a cargo de gente que ha tenido experiencia como analistas u operadores. No se trata de personal académico. La sección tiene una planta mínima dedicada a la enseñanza de doctrina a la que se agregan, para los efectos de los cursos, personal de otras secciones de la institución.

Los cursos de formación se encuentran dirigidos a los tres niveles de personal: administrativo, profesional y nivel superior.

La Sección de Doctrina realiza la formación inicial de estos tres grupos de personas, cuya duración es distinta dependiendo del nivel al que se dirige.

En el caso de los auxiliares, se les explica brevemente el ciclo de inteligencia y se les entregan recomendaciones de seguridad. Los niveles superiores deben pasar por un curso que tiene 19 semanas de duración. Al cabo de las dos primeras se realizan exámenes de selección para determinar quienes serán contratados.

El curso para estos niveles incluye ejercicios prácticos de captación y manipulación de fuentes, técnicas de servicios de inteligencia (vigilancia, detección de contactos, etc.). Al final del curso deben realizar ejercicios de elaboración y escribir una monografía.

Las personas seleccionadas para ingresar al CESID deben firmar un compromiso de seguridad con la institución.

Seguridad

El Departamento de Seguridad depende directamente del Director y debe preocuparse de que se preserve la confidencialidad propia de las labores del servicio, se protejan las instalaciones físicas y la integridad personal de los funcionarios.

La tarea de seguridad comienza con la selección de personal. Para esto se actúa a través de contactos con el mundo universitario, profesional y de las FF.AA. que señalan los mejores candidatos.

Este candidato pasa por periodos de prueba, previos a su incorporación al Centro. Una vez que pasan estas barreras, realizan trabajos de menor importancia, bajo la dirección de un tutor.

Ya antes de entrar a trabajar en CESID se investigan sus antecedentes familiares y eventuales vulnerabilidades. Las recomendaciones más precisas son que no deben indicar con precisión donde trabajan ni jamás comentar lo que hacen. Las obligaciones de seguridad se les comentan constantemente.

Los funcionarios tienen la obligación de denunciar cualquier riesgo de seguridad que perciban.

Si los funcionarios postulan a otro trabajo y abandonan el Centro son visitados nuevamente por un funcionario de Seguridad, el que los alecciona respecto de sus responsabilidades.

Selección de Personal

La tarea de selección de personal es altamente compleja. La sección respectiva cuenta con un estudio de necesidades que se pone al día anualmente. Para los efectos del reclutamiento existen contactos en diversos medios profesionales, los que proponen candidatos. Además se cuenta con un fichero de potenciales interesados.

Una vez determinado el perfil del puesto por llenar se realiza un contacto con potenciales candidatos a llenar la vacante. De esto se deriva una preselección que se apoya en entrevistas personales y pruebas psicológicas.

II. DESCRIPCION DEL PROGRAMA

El curso sobre Inteligencia impartido por el CESID tuvo una duración de 9 días en horario comprendido entre las 9 y 18 hrs, durante los cuales se desarrollaron los siguientes temas:

- 1) Presentación del CESID: Su estructura orgánica, la función de información y objetivos.
- 2) El ciclo de Inteligencia: Fases y subfases
La elaboración de Inteligencia
El método de elaboración.

- 3) Inteligencia Interior y Exterior : Elaboración de inteligencia del fenómeno terrorista, técnicas de entrevistas y la relación analista - informador.
- Ejercicio dirigido de elaboración de Inteligencia sobre terrorismo nacional.
 - Ejercicio dirigido de elaboración de Inteligencia sobre terrorismo Internacional.
- 4) El blanqueo de dinero como elemento desestabilizador de los sistemas político- económicos (charla).
- 5) El funcionamiento del departamento de acción operativa: estructura general y unidades de apoyo.

Además, se realizó una visita a algunas dependencias del centro.

El tema al que se dedicó mayor número de horas fue el Ciclo de Inteligencia, tanto en la descripción teórica como en los ejercicios dirigidos.

El Ciclo de Inteligencia

El concepto de Inteligencia equivale al conocimiento y comprensión de un fenómeno o situación. El concepto de información se refiere a todos los elementos que constituyen el punto de partida para la elaboración de Inteligencia. Por lo tanto para que la información se convierta en Inteligencia es necesario contrastarla, valorarla e integrarla en forma precisa y oportuna para ser entregada a las autoridades para su utilización en la detección, prevención y represión de actividades contra la Seguridad Pública.

El ciclo de Inteligencia comprende 4 fases¹

- 1) Dirección
- 2) Obtención
- 3) Elaboración
- 4) Difusión

¹ Se adjuntan gráficos esquemáticos del ciclo completo, sus fases y subfases.

La información obtenida en forma directa es complementada con aquella archivada en Inteligencia básica (base de datos) y en Inteligencia General, las cuales son alimentadas permanentemente con la información útil extraída de cada investigación.

La labor del analista, si bien está claramente diferenciada de la de los obtenedores, se realiza en forma mancomunada y en coordinación directa y permanente.

En la fase de Elaboración ocurren 4 Subfases a través de las cuales la Información se transforma en Inteligencia.

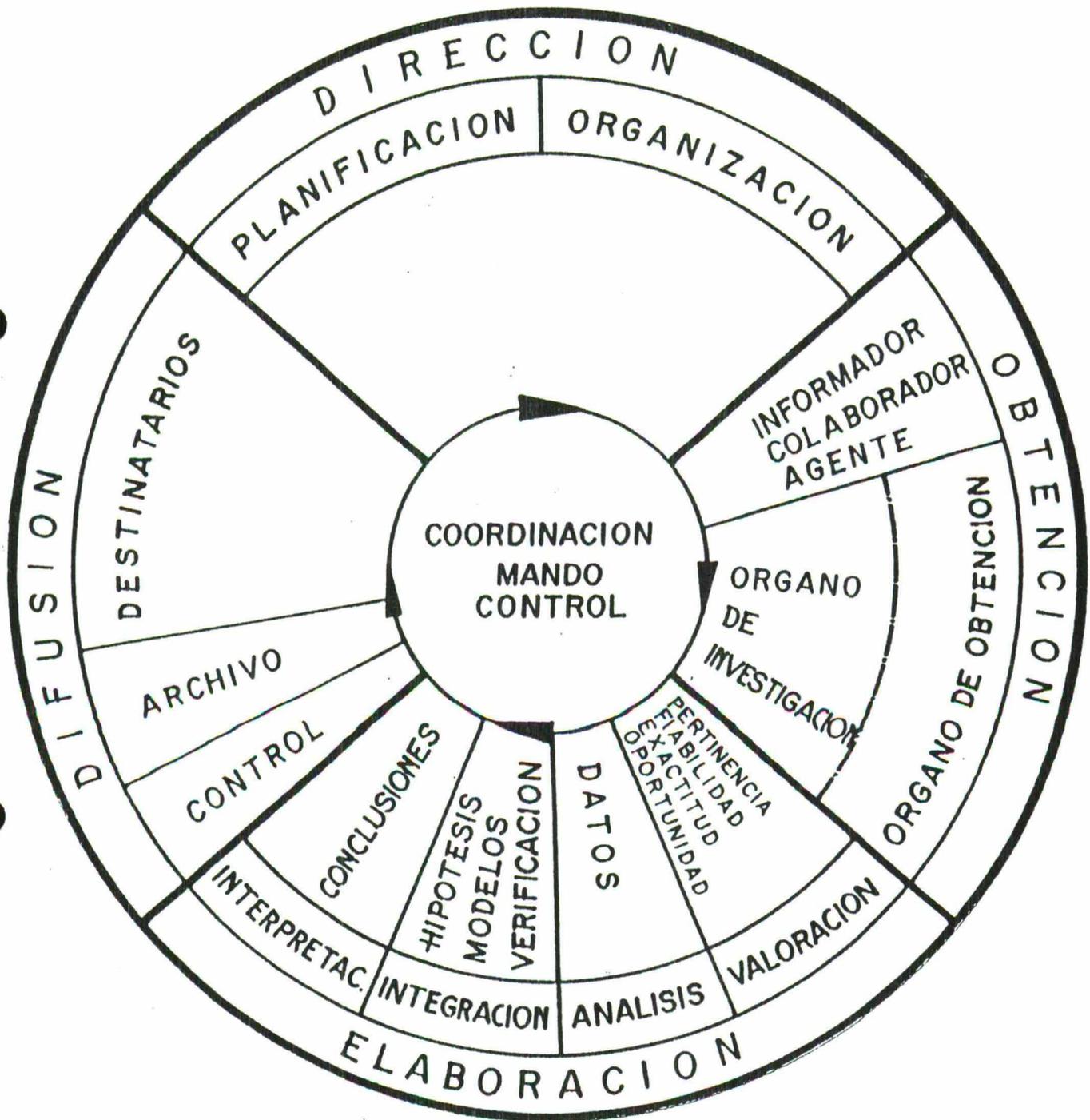
Estas son:

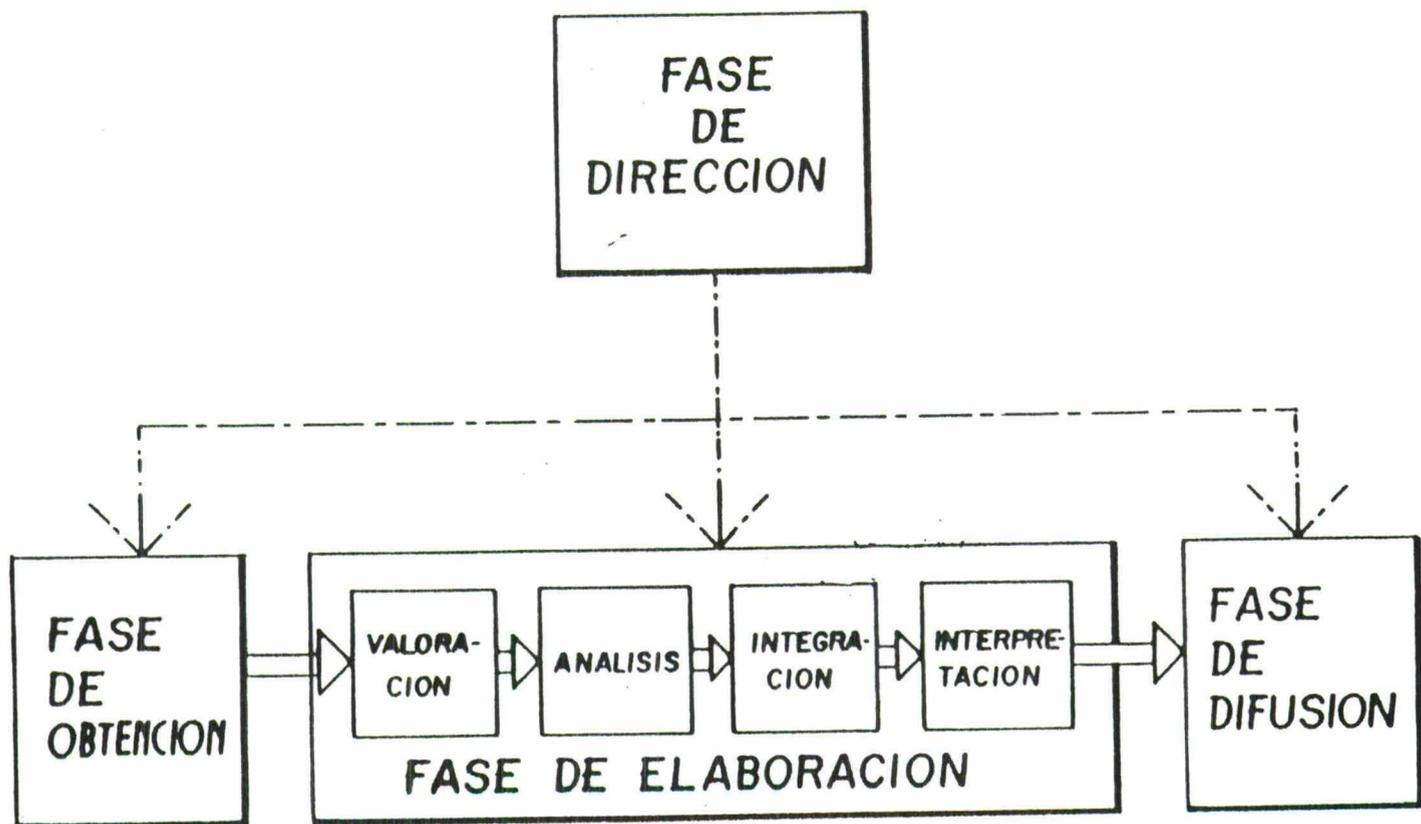
- 1) **Valoración** : Selección de la información útil, calificación de la calidad de la fuente y de la exactitud del contenido.
- 2) **Análisis** : Subfase descriptiva que se nutre de los antecedentes obtenidos de la Subfase anterior, más los datos de los archivos de Inteligencia General e Inteligencia básica.
- 3) **Integración:** Subfase inductiva que se nutre de los antecedentes obtenidos de la subfase anterior, con los cuales se elabora un modelo, se verifica y se extraen la (o las) causas o ley del fenómeno que se investiga.
- 4) **Interpretación:** Subfase deductiva basada en el modelo verificado en la Subfase anterior y elaboración del documento para ser difundido. Este documento puede contener solamente la información necesaria para la toma de decisiones o también, cuando el caso lo posibilite, realizar predicciones basadas en la labor acumulada en fases anteriores: es la Inteligencia estimativa; y, en algunas ocasiones muy especiales el analista entrega recomendaciones.

Los ejercicios dirigidos de elaboración de Inteligencia tuvieron como objeto de estudio 2 casos verídicos: uno relacionado con la actividad terrorista de nivel nacional y otro internacional. En cada uno de ellos se hizo el seguimiento por etapas del ciclo antes detallado. Para ello se utilizaron

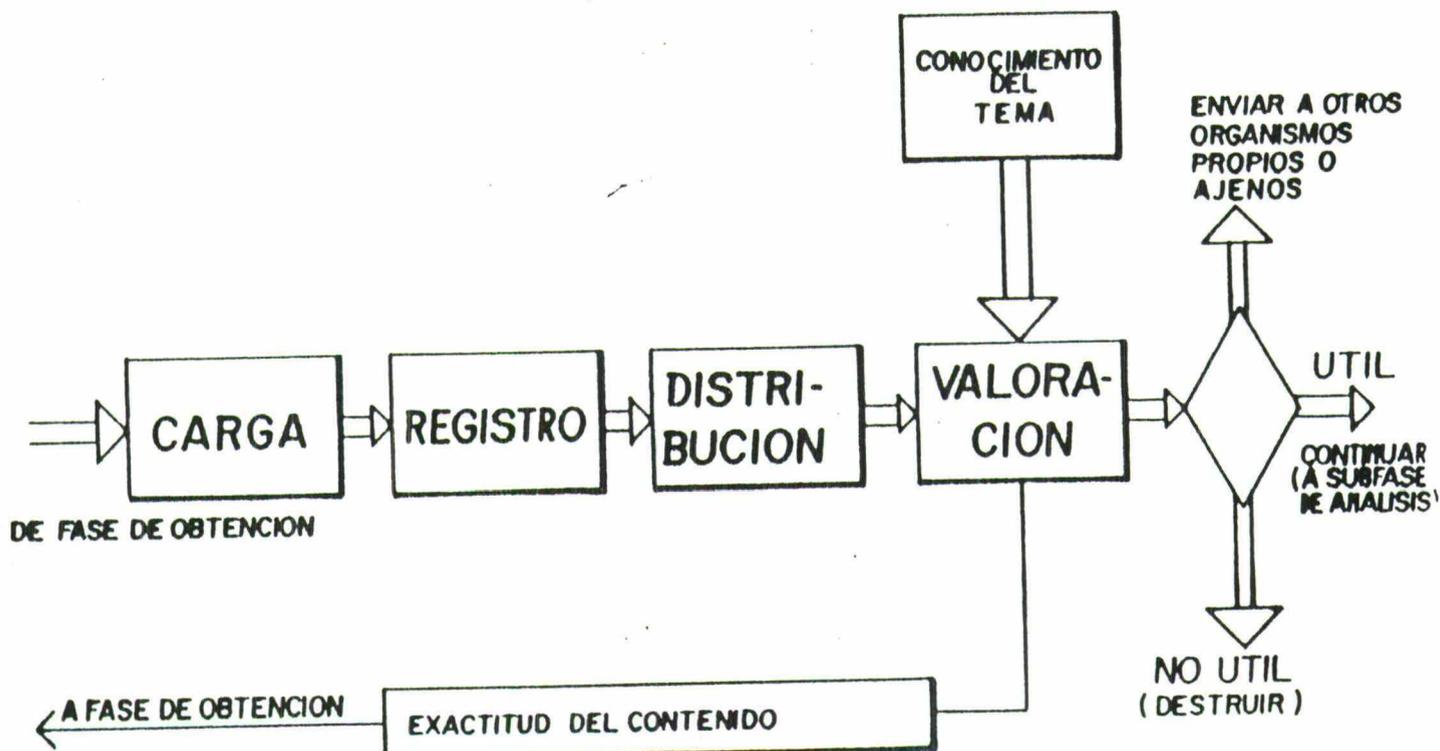
diversos documentos: entrevistas, intercepción telefónica, set
fotográfico, entre otros.

CICLO DE INTELIGENCIA

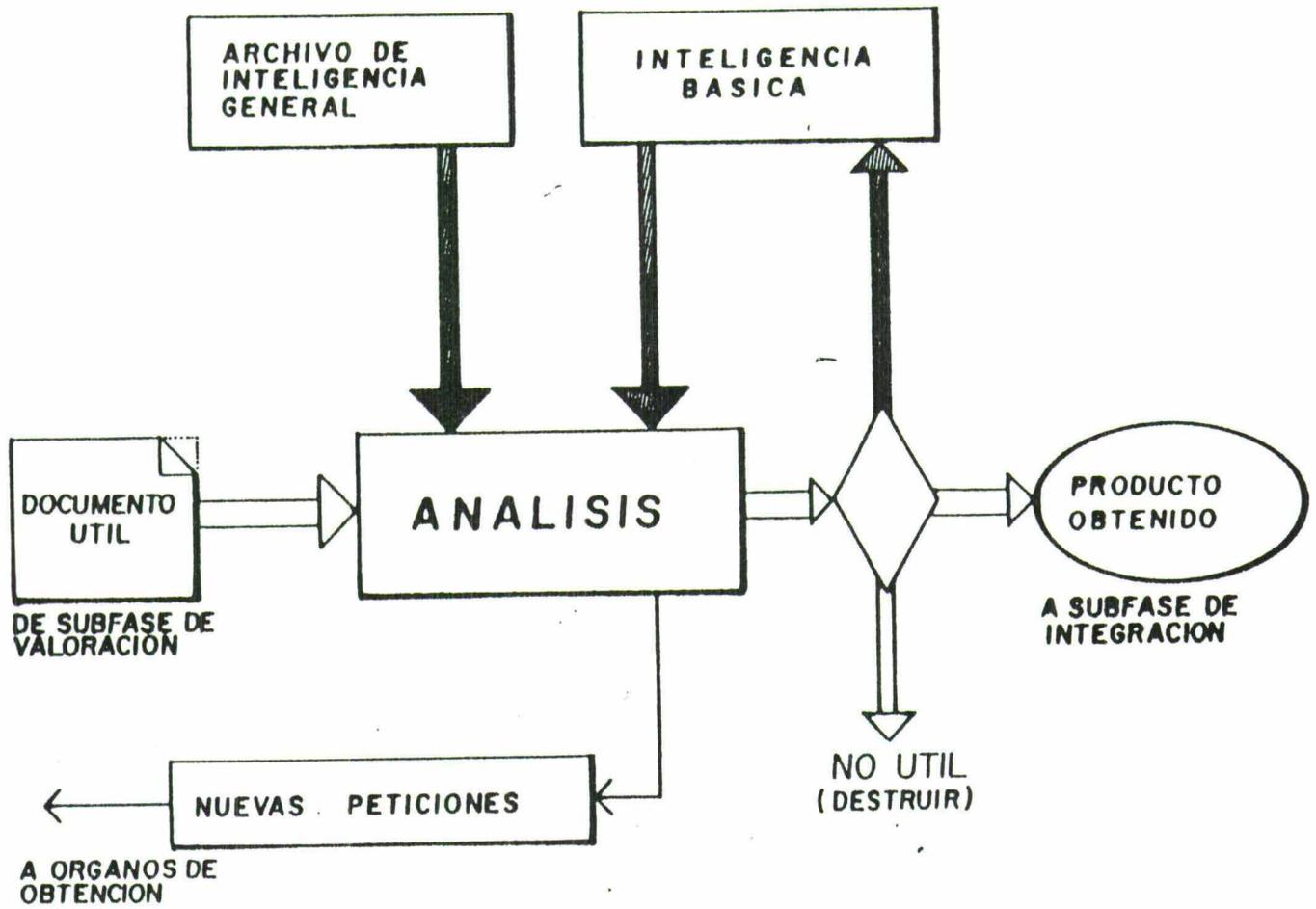




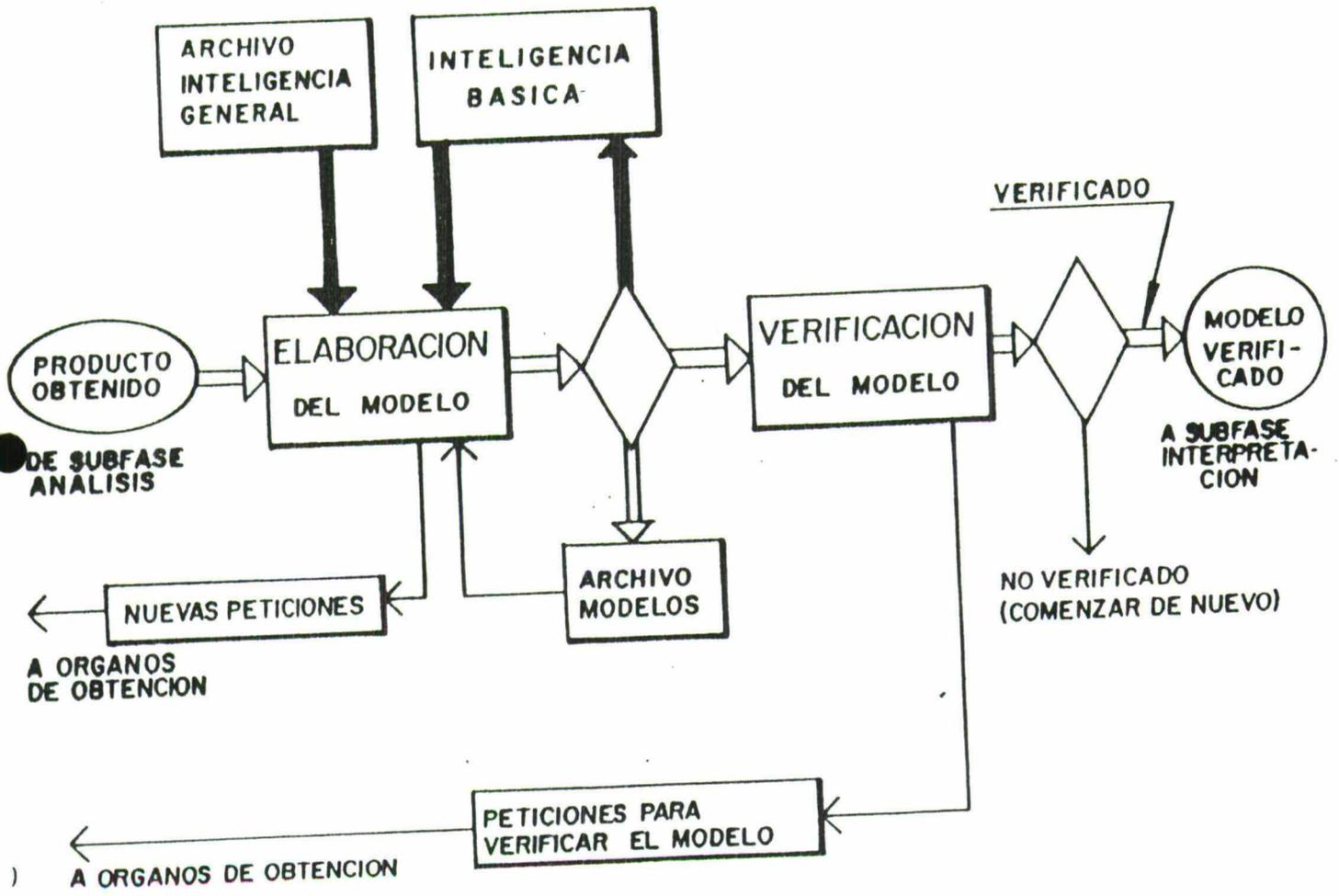
 PROCESO QUE SIGUE LA INFORMACION AL TRANSFORMARSE EN INTELIGENCIA
 LINEA JERARQUICA



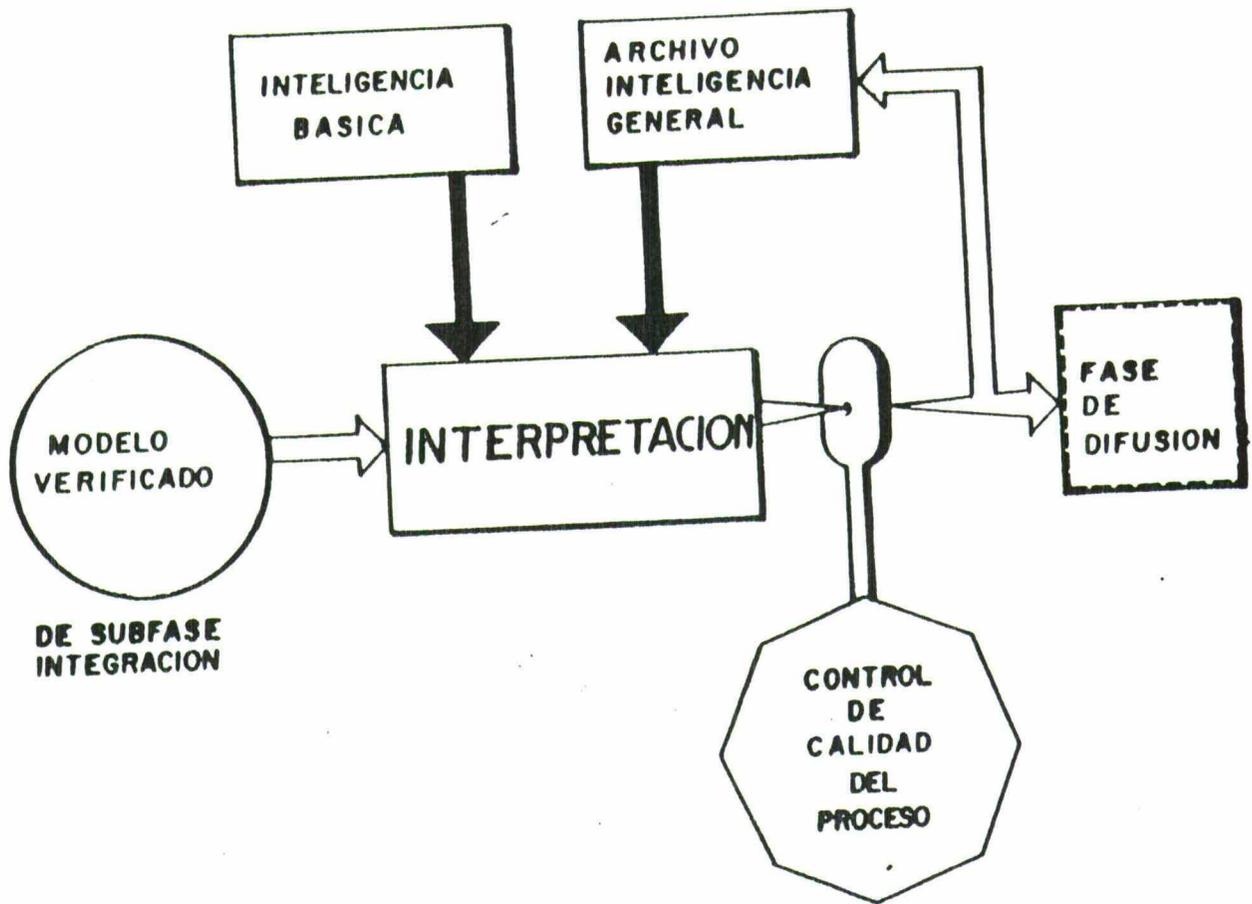
SUBFASE DE VALORACION



SUBFASE DE ANALISIS



SUBFASE DE INTEGRACION



SUBFASE DE INTERPRETACION

Unidades de Apoyo Operativo y Técnico

El proceso de obtención de Información requiere de un trabajo multifacético, con concurrencia de toda la estructura de un Servicio de Inteligencia.

Normalmente, en el proceso de obtención de Información tienen un rol muy importante los equipos de apoyo Operativo y Técnico, los cuales permiten cumplir con éxito, las difíciles tareas y misiones que se le encomiendan a este equipo. Se identifican claramente dos tipos de Apoyo:

- 1.- Apoyo Operativo
- 2.- Apoyo Técnico

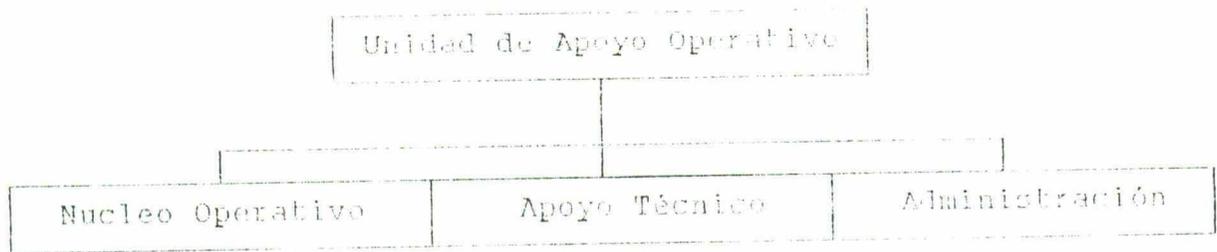
1. Apoyo Operativo:

- En todo Servicio de Inteligencia, este es uno de los equipos más importantes y gravitantes, en el proceso de la Producción de Inteligencia.
- Las Unidades de Apoyo Operativo, actúan cuando existe la necesidad de obtención de Información por procedimientos no habituales, como por ejemplo: Seguimiento de personas, sus rutinas y control de encuentros entre personas que son objeto de estudios.

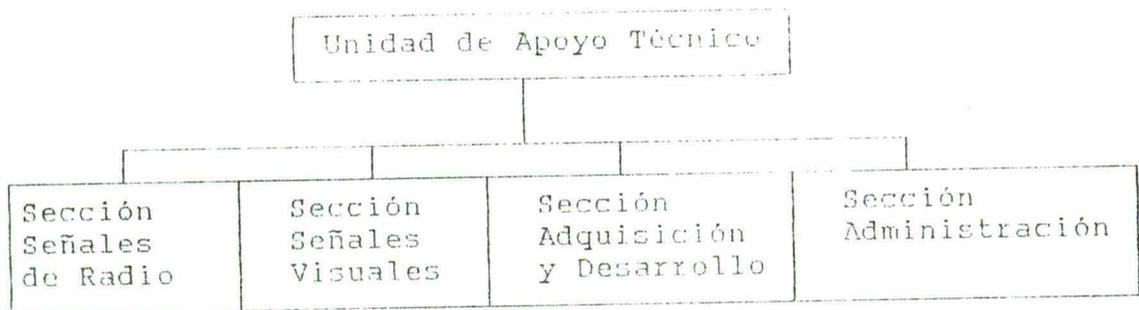
2. Apoyo Técnico:

- Es una estructura independiente que, al contar con sofisticados elementos técnicos, apoyan la obtención de Información. Especializadas en:
 - Señales de Radio
 - Control por sistemas de Videos
 - Descodificación de mensajes

Las Estructuras comunmente usadas por los Servicios de Inteligencia. En las unidades de Apoyo por lo general tiene la siguiente configuración:



- Archivo Inform.
- Unidades de Vigil.
- Imágen
- Electrónica Cobertura
- Mecánica



III. CONCLUSIONES

La experiencia del curso fue muy provechosa. Considero que debiéramos gestionar una visita similar por parte de los futuros jefes de División de la Dirección. Sin perjuicio de lo anterior, el CESID ofrece la posibilidad de realizar un curso operativo en Chile durante el segundo semestre de 1993. Debemos evaluar cuidadosamente qué aspectos operativos son los que consideramos prioritarios y la distribución de cupos en el curso, de manera que participen miembros de la Dirección.

Cursos como éste son cuidadosamente planificados por quienes los dan, por lo que es esencial definir con precisión las personas que enviaremos a ellos, sus intereses personales y los del Gobierno. Ese constituye un imperativo en visitas que se realizan gracias a contactos celebrados por el Gobierno con gobernantes extranjeros, de modo que la definición de objetivos tenga muy presente los propósitos y políticas gubernamentales.