

33-2-9

FEDERACION RUSA
SITUACION ACTUAL

- A. Situación Política Interna.**
- B. Situación Económica.**
- C. Política Exterior.**

SITUACION ACTUAL

A. Situación Política Interna

- El desmantelamiento de la URSS ha provocado, al interior de la Federación de Rusia, crecientes tensiones. Aparte de las repercusiones que el programa de reformas económicas ha tenido sobre el diario vivir de la población, han emergido en distintas partes del territorio focos de tensión vinculados a aspiraciones independentistas y/o separatistas (Yakutia, Tatarstán y Chechenia son los casos más relevantes).
- Otro problema es el que afecta a las minorías rusas que habitan territorios donde predominan grupos étnicos distintos, tanto dentro de la propia Federación de Rusia como en el territorio de las repúblicas de la ex-URSS (la situación de los rusos en los Estados Bálticos es particularmente delicada pues se halla aparejada a la presencia de tropas rusas en su territorio).
- El debilitamiento del poder político y contralor del centro (Moscó) ha contribuido a fortalecer esas tendencias. Hay territorios incluso que se han transformado en elemento negociador entre las partes involucradas. Tal es el caso de Crimea que ha pasado a ser instrumento de presión y a veces moneda de cambio entre los gobiernos ruso y ucraniano y la minoría tártara.

- Los trastornos internos por los que atraviesa la Federación de Rusia obedecen, además, a los cambios institucionales que está llevando a cabo el gobierno del Presidente Yeltsin y que tienen por objeto, en lo político, establecer un régimen democrático con pleno respeto a los derechos humanos y en lo económico un sistema de libre mercado.
- A tal efecto, se están adoptando las primeras medidas para crear un Estado de derecho en el país y establecer una división de poderes que contemple mecanismos sólidos para dirimir controversias de índole político-constitucional entre los poderes del Estado.
- Desde diciembre de 1992 a esta parte se ha agudizado el enfrentamiento entre el Ejecutivo y el Legislativo, el que se halla personalizado en el Presidente Yeltsin y Khasbulatov, Presidente del Soviet Supremo. Puede decirse que se ha llegado a un sistema de dualidad de poder que ha redundado en el debilitamiento de la posición del Jefe de Estado.
- La principal interrogante que los observadores extranjeros se plantean dice relación con el desenlace que tendrá el programa de reformas económicas y políticas en curso. Esta incertidumbre se origina principalmente en el hecho de que, a diferencia del programa de reformas chino, el que se lleva a cabo en la Federación de Rusia, no responde a un plan cohesionado ni a una estrategia definida en la que se contemplen etapas y metas a lo largo de toda su implementación.

- Esto, dicho sea de paso, es la línea de pensamiento de un importante sector del Parlamento que, junto con apoyar un programa de reformas conducentes a una economía de mercado en lo económico y a un régimen democrático en lo político, es partidario de racionalizar el proceso y proyectarlo no como una terapia de shock, sino como un plan de desarrollo paulatino hasta conseguir los objetivos deseados.
- La tradición autoritaria del país, la carencia de una infraestructura económica mixta y de una mentalidad empresarial dificultan aún más el logro de tales objetivos. En síntesis, la nación rusa se halla en una verdadera encrucijada.
- Los principales conflictos internos: Transdniester; Cáucaso del Norte; Ingushetia; conflicto de Ingushetia con Osetia del Norte; Chechenia; los alemanes del Volga; Crimea; la flota del Mar Negro; y, la República de Tatarstán.

B. Situación Económica

- 1993 será por lo menos el 5º año consecutivo en que se registrará una caída en la producción. Si se cumple el objetivo de aplicar una política financiera restrictiva, llegaría a un 20% (lo que equivale a 10 millones de desocupados o aproximadamente el 10% de la fuerza de trabajo).
- La situación que ha surgido en el petróleo constituye un ejemplo de la crisis económica general: la producción crudo en 1993 se evalúa en 350 millones de toneladas contra aproximadamente 400 millones en 1992. Los expertos especulan que hacia 1995 Rusia podría llegar a ser importador neto de petróleo.

- Actualmente hay una fuerte controversia entre el Banco Central y el gobierno sobre el manejo monetario. Se ha llegado a un consenso respecto a la necesidad de aplicar una política financiera moderada. Sin embargo, las cifras que se barajan son muy preocupantes.

- El déficit presupuestario en 1992, según el Banco Central, no fue del 5% del PGB, como había informado el gobierno, sino del 28% (incluyendo créditos solicitados por el Ministerio de Hacienda al Banco Central). Para este año se habla de 3,5 millones de millones de rublos. Sin embargo, las evaluaciones de los expertos van desde 3 a 10 millones de millones, lo que hace prácticamente imposible evaluar el comportamiento de la masa monetaria. En diciembre, su expansión fue de un 19%, mientras que para enero -de perdurar la práctica deficitaria para el gobierno- podría llegar a un 30% (el objetivo oficial es de 5 - 7%).

- La situación de las empresas productivas es preocupante. Después de la crisis de pagos entre las empresas en el verano pasado, cuando las deudas recíprocas y con el sistema financiero ascendieron a 3,2 millones de millones de rublos y, para sanear la situación, aplicando un "clearing" recíproco entre las empresas y lanzó al mercado una avalancha de créditos blandos, pero la situación vuelve a repetirse.

- La deuda entre las empresas y el sistema financiero se aproxima actualmente a los 4 millones de millones de rublos. Esta situación hace peligrar también al sistema financiero y sobre todo a los bancos comerciales.

- La privatización atraviesa por una rápida expansión. Sin embargo, los bonos de privatización se transan en un 60% del valor par. Es importante que hasta un 30% del patrimonio social debería ser vendido por bonos. Por tanto, el bajo valor de dichos documentos refleja la desconfianza de la población y de los inversionistas en que la privatización marche de una manera adecuada.

- Según estimaciones del Ministerio de Relaciones Económicas Internacionales, el comercio exterior del 92 bajó en un 9%, llegando a la cifra de US\$ 87 mil millones, debido principalmente a una fuerte reducción en las exportaciones, que sólo sumaron US\$ 45 mil millones (el 88,4% de las de 1991).

- Las importaciones también bajaron, pero como están destinadas al "consumo crítico" (alimentos y medicamentos), descendieron menos llegando a US\$ 42 mil millones (94,4% de las de 1991). Cabe destacar, que el 92 no fue el primer año que registró una caída en el comercio exterior. En 1991 hubo un descenso en las exportaciones de un 31,5%, obteniéndose una balanza comercial negativa.

- No obstante, 1992 fue calificado como un año con cambios positivos en el comercio exterior entre los que cabe destacar una legislación más adecuada y la creación de un mecanismo de cambio que favorece las exportaciones, pues refleja la creciente devaluación de la moneda nacional.

- En el transcurso del último año, la situación social ha empeorado sustancialmente. Las expectativas para 1993 no son alentadoras, a la inversa, perduran las tendencias negativas.

- Según antecedentes del Comité de Estadísticas de Rusia, el 40% de la población percibe ingresos per cápita inferiores al valor de la canasta básica oficial (de 3.714 rublos mensuales, unos US\$6) y hasta un 89% tiene un ingreso per cápita inferior a la canasta mínima definida por los expertos del semanario "Kommersant" (de 8.172 rublos, unos US\$14). Menos del 1% de la población de Rusia tiene ingresos per cápita superiores a los 10.000 rublos mensuales (aproximadamente US\$17).

- El 11 de marzo de 1993 entró en vigor la ley de quiebras de las empresas. Esta ley así como la difícil situación de las empresas, alentará fuertemente la desocupación, agravando aún más el problema social.

- Después de la fuerte caída del rublo en enero pasado, pareciera ser que la moneda local tiende a estabilizarse. Sin embargo, la presión inflacionaria así como la agudez misma de la crisis económica, probablemente llevará a una nueva devaluación del rublo en las próximas semanas.

- Los antecedentes expuestos permiten formarse una idea de la situación de la economía rusa, sumamente compleja y con un marcado predominio de tendencias negativas. Surge la interrogante ¿Habría alguna tendencia positiva? Por lo visto, el principal elemento positivo consiste en que después de un quinquenio de perestroika, 1992 fue el primer año en que se materializaron cambios sustanciales en la economía interna y externa de Rusia.
- La nueva administración, encabezada por el Primer Ministro Chernomyrdin, después de suscitar un gran escepticismo debido a una postura industrialista en diciembre pasado, tiende a seguir la línea de transformaciones promovidas por Gaidar (antes que nada, manteniendo la política financiera restrictiva). Esto se confirma por la designación de Fiodorov como Vice-Primer Ministro a cargo de la reforma económica.
- Sin perjuicio de lo anterior, la difícil situación económica y, en particular, el conflicto entre el Legislativo y el Ejecutivo, podría tener incidencias negativas sobre el curso de la economía nacional.

C. Política Exterior

- Desde el desmantelamiento de la URSS, el Gobierno de la Federación de Rusia ha reorientado su política exterior en forma clara y significativa. Si bien algunas de las nuevas orientaciones provenían de la administración Gorbachov -la apertura hacia los Estados Unidos- han sido el Presidente Yeltsin y sus colaboradores quienes han impreso lineamientos y prioridades que diferencian sustantivamente a la Federación de Rusia de la Unión Soviética en asuntos de política exterior.

- Principio rector de la nueva política exterior es su desideologización, lo que, para citar algunos ejemplos, se manifiesta de manera tangible en las siguientes relaciones bilaterales:

- * Cuba

Retiro de la Brigada Militar rusa de la isla; términos de intercambio comercial mas equitativos para la Federación Rusa; apoyo indirecto del Gobierno del Presidente Yeltsin a agrupaciones anticastristas (el Canciller Kozyrev recibió en su despacho, en enero ultimo, a un alto dirigente anticastrista residente en Miami).

- * Corea

Con la República Democrática y Popular de Corea se revisó el Tratado de Asistencia y Amistad entre ambos países; notable auge en las relaciones bilaterales con la República de Corea (el Presidente Yeltsin visito Seúl en noviembre del año pasado), y firme actitud rusa, junto a Estados Unidos y demás países de Occidente, frente a la decisión de la República Democrática y Popular de Corea de rescindir el Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares.

- * Irak

Alineamiento total ruso con Estados Unidos en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas respecto de la adopción de medidas punitivas contra el gobierno iraquí, lo que fue particularmente evidente durante la Guerra del Golfo.

- Conforme al propósito de llevar una política exterior desideologizada que sólo atienda al interés nacional ruso, el gobierno del Presidente Yeltsin ha asignado una clara prioridad a las relaciones de Rusia con los siguientes países y/o grupos de países:
 - a) Estados Unidos de América;
 - b) Japón (pese a que aún no se resuelve el diferendo entre ambos países relativo a las Islas Kuriles);
 - c) Comunidad Europea, con especial énfasis en Alemania e Italia;
 - d) Demás países de Europa occidental;
 - e) Canadá;
 - f) Argentina, Brasil, Chile y México, en América Latina;
 - g) En Africa: Egipto y Sudáfrica (se registra un repliegue diplomático evidente en los países del Africa Negra);
 - h) En Asia: aparte de Japón, China, República de Corea, Hong Kong, Taiwán, Singapur, Malasia, India, Irán, Turquía y Pakistán;
 - i) En el Medio Oriente: Israel, El Líbano, Jordania y Siria (hay ahora una relación equilibrada entre la Federación de Rusia y los países que conforman el diferendo árabe-israelí).

- En una categoría aparte se hallan los países de Europa Oriental (Bulgaria, República Checa, República Eslovaca, Hungría, Polonia, Rumania y Albania) con los cuales Moscú mantiene relaciones que, sin revestir un carácter prioritario, son estrechas y amistosas, habiéndose ya resuelto en principio, el problema de la permanencia de las tropas rusas en la mayoría de los casos.

- Subsiste el problema de las minorías rusas en los Estados Bálticos, que se han visto discriminadas por nuevas disposiciones legales adoptadas en esos países, particularmente en Estonia y Letonia.
- Las relaciones con las demás repúblicas de la antigua URSS merecen un comentario separado.
- Puede decirse que hubo un intento inicial de parte de Moscú por establecer vínculos especiales con todas ellas, habiéndose finalmente reconocido la imposibilidad de estructurar una política común. La Comunidad de Estados Independientes (CEI) que logró establecerse en diciembre de 1991, agrupa sólo a 11 de las repúblicas, encontrándose fuera de dicha organización, por voluntad propia, Lituania, Letonia, Estonia y Georgia (los tres Estados Bálticos se resisten a una relación especial con Moscú y su política se orienta claramente a desarrollar relaciones estrechas con los países nórdicos y Alemania).
- Por lo tanto, los países que integran la CEI son los siguientes: la Federación de Rusia, Ucrania, Belarús, Moldova, Armenia, Azerbaiján, Kazakjstán, Uzbekistán, Turkmenistán, Tadjikistán y Kirguisia. Los intentos de Moscú de hacer de la CEI una entidad consultiva viable no han dado los frutos esperados.
- Pareciera ser que el principal obstáculo radica en el temor de las otras 10 repúblicas a ser dominadas, como en el pasado, por Moscú, desconfianza que es particularmente notoria en el caso de Ucrania.

- Es de señalar que las repúblicas musulmanas de la ex-Asia Central Soviética revisten especial importancia para la Federación de Rusia, debido a la preocupación que asiste a Moscú en lo que respecta al incremento y penetración del fundamentalismo islámico proveniente principalmente de Afganistán e Irán y que ya está haciendo estragos en la República de Tadyikistán donde se desarrolla un conflicto armado entre grupos seculares vinculados al ex-PCUS y elementos militantes islámicos.
- Por otra parte, es bastante marcada la orientación cultural de esas repúblicas hacia Irán, Afganistán, Turquía y Pakistán, habiéndose incorporado todas ellas como miembros plenos a la Organización de Cooperación Económica fundada hace varios años por esos cuatro países.
- En relación con esta situación, cabe mencionar la existencia de una competencia entre Turquía e Irán por asumir un papel hegemónico en esas repúblicas, constituyendo Irán la punta de lanza de la penetración fundamentalista islámica y Turquía la contraparte secular a dicha corriente.
- De ahí que la Federación de Rusia se manifieste proclive a la acción diplomática desplegada por Turquía en esa región. Debe decirse que la relación bilateral ruso-turca es particularmente dinámica y lo es en todos los campos.
- Objetivo central de la política exterior del Presidente Yeltsin es suscribir acuerdos de reducción de armas nucleares estratégicas y convencionales con los Estados Unidos, política que representa una continuidad de los esfuerzos iniciados por Gorbachov.

- Este último firmó con el Presidente Bush los acuerdos de reducción de armas estratégicas mejor conocidos como START I, que fueron complementados en enero último por acuerdos similares suscritos en Moscú entre Yeltsin y Bush (START II).
- Paralelamente a estas negociaciones el gobierno de la Federación de Rusia esta dando los primeros pasos para una conversión parcial de la producción militar a una de tipo civil, proceso que lleva aparejado la reducción de personal de las fuerzas armadas rusas.