

# I. - Desarrollo Productivo

44-4-12

## 1. Parametros generales

1.1. Crecimiento PGBA (1990 + 1991) = 6,1. Comparable con nacional (2,8 + 4,5) = 7,3

1.2. Disminución de ritmo: reserva respecto de Ctar. Nac., se debiera en todo caso a:

- Desfase año agrícola con año calendario;
- Efecto retardado del ajuste económico 1990;
- Caída producción trigo por efecto de ajuste COTRISA y factores climáticos (-0,9% total). - Cambio q<sub>brno</sub> <sup>siguio</sup>
- Caída producción remolacha por política IANSA.V
- Desplazamiento hacia lo forestal y desfase en el cálculo.

1.3. Tasa de desocupación es la más baja regional: (2,5% comparada con 5,5% a 6,6%). No hay desempleo agrícola.

1.4. Exportaciones regionales U\$ 2.500 mill. en 1991. Crecimiento de un 20% respecto 1990. - Superavit regional = U\$ 1.400 millones, con incremento 24% respecto año 1990. Superavit regional ex plico el subavit nacional.

## 2. Políticas Agrícolas

2.1. Política Triguera (50% superficie de cultivos anuales y 90% del PGBA).

2.1.1. Mantenimiento Bander. Sus beneficios: Relativa estabilidad en los precios, que lleva a cierta estabilidad en los rindes; ahorro al consumidor

(108 millon. dol. en periodo). Banda de la harina.

2.1.2. Aumento anticipado del precio de intervención de COTRISA.

2.1.3. Presencia activa de 7 N° de poderes compradores, algunos especialmente dedicados a las papas, con claro efecto regulador.

2.1.4. Líneas de investigación y multiplicación de semillas (IAMI) que ha llevado a productividad promedio anual (34 qq. x ha.)

2.1.5. Meta: 90% abastecimiento. Asegura flujos y precios sostenidos en el mercado; limitado empleo de recursos públicos; evita pérdidas fiscales. COTRISA se ha desprendido de su stock de más de 3 años, que le ocasionaban grave pérdida financiera y operacional, y ha obtenido utilidades en el ejercicio.

2.1.6. Cadena de fiscalización tributaria tiempo-harina-paño y su expectativa.

2.2. Política Intercala

2.2.1. Constante aumento de volúmenes exportados (120 millones de qq) no obstante factores climáticos adversos (90-91 muy similar a 91-92).

2.2.2. Aumento de los retornos en U\$, atribuible a censo voluntario y parcial de calidad. Deterioro U\$ vs. UF.

2.2.3. Apertura de nuevos mercados por acción mancomunada. Kani en Japón; Chinimoza en USA; Pomucas en México.

2.2.4. Fundamental papel del control fitosanitario:

2.2.4.1. Fatalecimiento en países, declaración jurada, elementos modernos de detección. Interrupción en libertadores ha aumentado 300%.

2.2.4.2. Epizootias erradicación de mosca en la 4ª R. y Plan Mecastro.

2.2.4.3. Control fitosanitario de exportaciones.

2.2.4.4. Plan Trueno-Arica y laboratorio de irradiación.

2.2.5. Aumento de las exportaciones agroindustriales líquidas a los mercados: congelado, deshidratado, jugos, salsas y pastas. Sube de U\$ 98 millones en 1988 a U\$ 138 millones en 1991.

2.3. Política hortícola

2.3.1. Gran importancia del cultivo por magnitud de consumo fresco (100 kg. x capita año). Su importancia en empleo de mano de obra y en la agricultura campesina.

2.3.2. Su situación de crisis por la aparición del tétano y las medidas paliativas: saneamiento de canales (El Camen); certificación de origen; líneas crediticias especiales y asistencia técnica para cambio de cultivo; zonificación R.M.; campaña publicitaria (prevención y 100 platos verdes); control de contaminación en canales de riego entre 1ª y 10ª R.

2.3.3. Preocupación por mercado marginista.

2.3.4. Importancia creciente de multiplicación y exportación de semillas.

2.3.5. Exportativa de exportación de tomates.

2.3. Política comercial:

2.3.1. Importancia del cultivo por mano de obra; independencia del exótico mercado internacional; aprovechamiento de subproductos para el consumo.

2.3.2. Muestras limitadas herramientas por privatización de IANSA. Nuestra crítica.

2.3.3. Retardo en la fijación de la banda y nuevo precio. Aumento espectacular a miembros a nivel de autoabastecimiento.

2.3.4. Estudios de concepción de la banda por mercado de referencia y destino.

2.5. Política vitivinícola:

2.5.1. Decadencia del sector por muchos años de malos precios por bajo del consumo nacional, vinificación de descaite de una de mesa, presencia marginaria de repujé país, primitivos métodos de vinificación; modestas exportaciones.

2.5.2. Se obliga a rotulación de vinos provenientes de descaite; se estimulan las exportaciones (central de vitivinicultura, sanción y PRO-CHILE); se invita a una leal competencia vino-cerveza; se montan líneas de investigación para cambio de repujé (INIA-Fundación Chile); se aumenta vigilancia del SAG; se monta y tramita proyecto italiano.

2.5.3. Consecuencias: espectacular alza en el precio (de \$1.500 @ en 1989 a \$7.000 @ en 1991); se duplican las exportaciones; aumentan las plantaciones; se va a un paulatino cambio de repujé.

### 3.- Políticas Pecuarias.

#### 3.1. Políticas respecto de cerros.

- 3.1.1. En relación con la carne bovina, sus niveles de producción han llegado prácticamente al autoabastecimiento no obstante el aumento del consumo per cápita.
- 3.1.2. En cuanto a precios, en 1991 ha llegado a su nivel más alto en 17 años por retención de vientres después de la liquidación por sequía y cambio de hábitos alimenticios por sédesea.
- 3.1.3. Se percibe un claro mejoramiento genético por líneas de investigación (INIA y U. Austral); importación de semen y embriones; abandono de las razas de doble propósito e introducción de razas nuevas. Se perciben mejores técnicas de fomento y comercialización.
- 3.1.4. Ha superado a esta realidad la expectativa de exportaciones por un Chile país no apto y con alto nivel zoonosómico; proyecto en avanzado estado de tipificación, nomenclatura, mutaciones.
- 3.1.5. Respecto de porcinos y pollos, se ha superado un crece los niveles de autoabastecimiento y se han abierto mercados de exportación. Balanza comercial carne es favorable de Fu 1: 15.000 Ton. de exportaciones hasta a 2.200 importaciones.
- 3.1.6. Central zoonosómica ha obtenido: libre de aftosa; libre de New Castle; en vías de ser libre de brucelosis. Avanzadas campañas de tuberculosis e hidatidosis.

3.1.7. Respeto de sementes vivas, la produccion se ha mantenido por competencia internacional y limitada en de la C.E.F.

3.1.8. Politica respecto de sementes.

3.2. Politica leche.

3.2.1. La produccion ha llegado a niveles cercanos al autoabastecimiento (1.500 millo. de litros año), registra tramos puntuales de produccion de productos lacteos. El consumo per capita ha subido (112 lt. a peso se espera un incremento por campeonas sociales y educacionales. (Litu anterior: 98 lt. x cap.)

3.2.2. Muestra politica repentina: defensas plantales nacionales, de larga duracion; evitar distorsiones en los precios internacionales: VAM; D<sup>2</sup> (compensacion para polaca, checoslovaca y húngara); precaucion con importaciones para alimentacion animal politica de compras equilibradas por el sector publico; centro de acopio.

### 4. Politica Forestal

4.1. Mantenimiento del D.L. 701 hasta su termino (1994) La tasa de plantacion ha llegado al record de 107.000 ~~seeds plantados~~ ha. año, quedando un momento de mano de +o- 50.000 ha. año.

4.2. Ritmo creciente de expectativas (U\$ 950 millones en 1991, no obstante la baja de la selva. Se incrementan expectativas con valores superados. Menos inversiones hasta 1994 se estiman en U\$ 3.000 millones. En funcionamiento Arcauro, Misimico.

4.3. Política de Bosque Nativo.

4.4. Plan de Acción Forestal.

4.5. Forestación campesina. Convenio de forestación.  
Planes de manejo para pequeños en bosque nativo.

4.6. Central fitosanitario y polilla del bruto.

5. - Ministerios reunidos en lo Productivo.

5.1. Plan nacional de riego de obras grandes y medianas.

5.2. Convenio INDAP-FOSIS

5.3. Ley de Bolsa de Productos.

5.6. Mención G.T.T.

II Expedient

1. Dificultades para enfrentar una etapa política de equidad social y respuestas

1.1. Minimización del Minucapi y sus reservas:

4,15% Queto S.P en 1970 a 1,24% en 1991.

1.2. Virtual desaparición de la organización campesina

1.3. Escasa representatividad de las que subsistieron.

1.4. Etapas de expectativas por visiones 1964 a 1973.

1.5. Ensayo percepción del poder político que se avoca al desarrollo rural.

1.6. Limitaciones legislativas al quehacer de INDAP.

1.7. Ensayo eficacia de las herramientas heredadas por INDAP (TT, crédito).

(Respuestas)

1.8. Planteamientos presupuestarios, crédito BID (SAG, INIA, ODEPA; CONAF?) Crédito Banco Mundial (INDAP).

1.9. - Estimulo a la organización de cooperativas y revitalización de las existentes: de 62 coop. de Marzo de 1990 a 96 actuales y 31 en formación (INDAP).

- Ley de Cooperativas;
- Créditos a las organizaciones;
- Elección de las organizaciones como "empresas transaccionistas".

1.10. Proyecto de modificación de la ley de INDAP ampliando el espectro de su acción de lo exclusivo e individualmente productivo ("el pequeño productor") a lo asociativo, familiar (mujer y joven), social y cultural, comercialización y gestión. Flexibilidad créditos.

1.11. Mejoramiento de las herramientas de transferencia y crédito:



- 1.11.1. Aumento global y preferencia hacia los créditos básicos. En volumen aumenta un 14% (\$7.000 a \$8.000 millones) y un 36% en N° de operaciones (beneficiarios).
- 1.11.2. Aumento en el N° de las "empresas transferencistas", en preferencia en las ONG y en las organizaciones campesinas.
- 1.11.3. Sistema anónimo de selección.
- 1.11.4. Mantenimiento en el tiempo.
- 1.11.5. Implementación del sistema de calificación campesina.
- 1.11.6. Comisión ampliada en política de reformas.
- 1.11.7. Convenio INIA-INDAP: 48 Com. de Arceles (C.A.), 29 Centros de Ajuste y Transferencia de Tecnología (CATT).

2.- Logros Españoles

- 2.1. Ley recuperación IVA para pequeños: equidad; mejor comercialización; incorporación al mercado formal.
- 2.2. Línea crediticia INDAP para organizaciones y sectores más desprivilegiados: de UF+7 a UF+5.
- 2.3. Secuestro de recursos INDAP. De 22.000 millones a 1983, sólo 7.000 actuales. Reintegración al sistema.

2.4. Ley condonación parcial de la deuda COCA

2.5. Progreso en los proyectos holandés, español e italiano.

2.6. Proyecto de mujer y joven campesino.

2.7. Plan INDAF-FOSIS para riego campesino:

	Proy.	Fam.	Hc.
Ejecutado o en vías	50	4.018	13.640
Próximos y en trámite.	185	7.001	21.622
	<u>235</u>	<u>11.019</u>	<u>35.262</u>

(Un 60% + en fase de estudio) -

2.8. Comunicación:

2.8.1. Censo INDAF-FOFISA

2.8.2. Apertura centros de capacitación para campesinos

2.8.3. Operaciones triangulares de apoyo establecidas

2.8.4. Molino Peumo; packing fruitillas en Sn. Pedro; packing de ajos y rebollas en Leuz- Leuz.

2.9. Comunicación del Subsidio Rural Habitacional.

2.10. Com. Der. Rural: Coordinación Interministerial General y específica en 7<sup>ta</sup> R (Pencabue).

2.11. Censo CONAF-FOSIS Programa de desarrollo agrícola que ha favorecido a 7.000 familias con 9.000.000 de plantas.

2.12. Aumento del subsidio D.L. 701 para plantaciones menores de 2 ha.

2.13. Plan gratuito de manejo Bosque Nativo para 158 familias entre 7<sup>ta</sup> y 10<sup>ta</sup> R.

- 2.14. Convenio de prestación (6.000 h. año)
- 2.15. Convenio de "prestos libres" para pequeña. Convenio INDAP - S.A.C.

### III Sustentabilidad

- 3.1. Política de pobreza y medio ambiente.
- 3.2. Realizaciones forestales y medio ambiente.
- 3.3. Planteamiento general (Memor.) y proyecto de Bosque Nativo.
- 3.4. Proyecto de <sup>manejo</sup> ~~manejo~~ ~~manejo~~ de áreas (CONAF - O.O.P.P. - B.I.D)
- 3.5. Cuidado y expansión de áreas silvestres protegidas (Quince - Galletas; 7 Torres).
- 3.6. Detección y saneamiento de fuentes de agua (S.A.C)
- 3.7. Reglamento de Caza y Fauna Protegida.
- 3.8. Política de cambio de uso de suelo (Min. U. U.)
- 3.9. Plan de Acción Forestal.
- 3.10. Convenio astillas (CONAF - EORMA)
- 3.11. Decreto S. 185 (Ag. - Sal. - Min.) sobre emisiones gaseosas en todo el territorio

- 3.12. Centros Regionales de Información Agro meteorológica en 6<sup>a</sup> y 7<sup>a</sup> R.: M. Agri, PNUD, FACH (Dir. Meteorol)
- 3.13. Censo Bomberos - CONAF para incendios forestales.
- 3.14. Protección de especies en riesgo de extinción: ulsece, araucaria, vicuña, huemul, lobo trichus, puma.
- 3.15. Desarrollo ecoturístico.
- 3.17. Control de agroquímicos (SAG)
- 3.18. Prohibición de quemar.

IV Fortalecimiento Institucional

- 4.1. Ley ODEPA.
- 4.2. Ley INDAP
- 4.3. Ley SAG - CONAF
- 4.4. Préstamo Banco Mundial (INDAP)
- 4.5. Préstamo BID (SAG, INIA, ODEPA, CONAF?)
- 4.6. Sistema comunitario:
  - 4.6.1. FUCOA (revista, radio, ANFUR).
  - 4.6.2. Unificación política, formato.
  - 4.6.3. T.V. (Tierra Adentro)

V Acciones Varías

1. Emergencias

1.1. Sequia (1990-91)

1.1.1. Len. Nac. de Sequia (INDAP)

- 1.1.2. \$ 4.000 mill. en recursos directos, que se destinaron:
- Proyectos específicos 2.133 mill.
  - Créditos de emergencia 1.213 "
  - Programa Mundial Alimentación 190 "
  - Alimentación escolar 260 "
  - Forraje 217 "

1.1.3. Proyectos específicos (1.067 proyectos):  
Quemadas, agua de bebida, mejoramiento de  
riego, forestales. 493.000 beneficiarios.

1.2. Vulcan HUDSON

1.2.1. Evacuación de 23.499 cabezas de ganado

1.2.2. Distribución de forraje.

1.2.3. Compra, vía SACOR, de 7.929 cabezas.

1.3. Eolera

1.3.1. 9 bumeras SAC en R. Metropolitana

1.3.2. Créditos especiales para cambio de cultivos (INDAP)

1.3.3. Certificación individual de rango y calidad de agua. (SAG)

1.3.4. Revisión de fuentes de suministro (1ª a 10ª R): SAG

1.3.5. Zonificación de R.M.

1.3.6. Campaña publicitaria.

2. Negociaciones Internacionales.

2.1. Multilaterales: Banda Uruguay (GATT) y CONASUR.

2.2. Bilaterales: Argentina, México, Venezuela, Bolivia y EEUU.

3. Mixturas Tributarias

3.1. Exempt - Marina - pan.

3.2. Fiscalización R. de Alcoholes.

3.3. Retención Agrícola.

3.4. D.L. 701

4. Negociaciones pendientes.

4.1. Quinquen - Galletas (ley y negociación).

4.2. Fondo Los Cristales (7ª R.)

5.- DASIN y división de comunidades.

6.- Relaciones Humanas (3 empresariales: SNA, CAS  
 y CONF. PROD. AGR.) (Varias campesinas: MUCFECH;  
 La Voz del Campesino; CAMCOCOOP)

VI Críticas del sector

6.1. Endemismo.

6.2. Contabilidad.

6.3. Diferencia U\$ vs UF en exportaciones.

6.4. Legislación laboral.

6.5. Críticas campesinas.