

MINUTA DE REUNION CON PRESIDENTE DE LA REPUBLICA, MINISTROS,  
SUBSECRETARIOS, JEFES DE SERVICIOS E INTENDENTES.

I. PRESIDENTE DE LA REPUBLICA



Primera Parte

Cinco tareas fundamentales:

a. Inserción internacional (cumplida)

b. Reconciliación nacional:

Verdad (CVR)

Justicia ("de lo posible")

(FF.AA.) Subordinación al poder político (buscar relaciones más estrechas y amistosas con el mundo militar).

"Inamovilidad" (no todavía).

Reparación (después de aprobado podemos dar el tema por "superado").

Presos políticos (de 380 a 90). Después del 11.03.90 no hay "presos políticos").

Se acabó la lógica amigo-enemigo (hay clima de entendimiento y concertación : empresarios y trabajadores).

Queda pendiente conflictos en educación y salud.

c. Democracia y perfeccionamiento de las instituciones.

"Tenemos **consolidada** la democracia".

En cuanto a "**perfeccionamiento**" se está avanzando aunque habrá puntos pendientes.

"**Fin de la transición**" (no hay posibilidad de una regresión autoritaria).

**Pendiente:**

1. Reforma institucional.  
Hay dos opciones: un "paquete" total o "ir por parte".  
(Ej: apenas asumió Frei se presentó un paquete - "nos dimos de cabezas en el Senado" - sólo en 1969 se aprobó una parte, para entrar a regir después de 1970).
2. Reforma Municipal y Regional (aprobada)
3. Reforma Judicial (de aquí a fin de año).

Otras ("más confrontacionales")

- Disminuir el poder político de la derecha (difícil de aprobar).
- Dos grupos:
  - a. Ref. Electoral. Separada del resto (este año). Esto requiere de acuerdo en los partidos de la Concertación.
  - b. Otras. Debemos presentarlas (no más allá de marzo próximo).
- 4. Política de los consensos (afín con el objetivo de reconciliación)

Participación: Sin establecer "co-gobierno" (mecanismos de participación)

**d. y e. Crecimiento con Equidad**

- "**Sin crecimiento** no vamos a derrotar la pobreza". Pero, **sin equidad** esto no tiene sentido ("estímulo a los pobres para que salgan de la pobreza por sus propios medios") - Más que "**dádivas**".

Importancia de mantener los "**equilibrios macro-económicos**". (Preocupación en relación al "**desempleo**").

**Segunda Parte.**

**Problemas y Fallas.**

1. Relaciones Partidos Políticos - Gobierno
2. Relaciones con la Gente
3. Eficiencia administrativa
4. Demandas y conflictos sociales

## 1. Relaciones con los partidos.

- Buenas en lo central, pero insuficientes.
- Mejor en los niveles superiores, pero de mal en peor para abajo.

Fortaleza de la Concertación es clave para el éxito del Gobierno y la proyección de la Concertación.

Buscar instancias permanentes de participación de la Concertación en el Gobierno: - encuentros periódicos  
- relaciones fluidas

Parlamentarios: "lo peor es crear el muro y simplemente no escuchar". "No se trata de co-gobierno".

"Se trata de que la gente sea tomada en cuenta"

Intendentes: No debiera pasar un mes sin que se reúnan con los partidos.

Elección de concejales: El Gobierno no puede tomar parte, interviniendo directamente.

- "Prescindencia electoral", pero no nos es indiferente el resultado.
- La manera de ayudar es hacerlo bien (mostrar nuestros logros) = Eficacia en la acción del Gobierno.
- Peligro de que los equipos de Gobierno se pongan la camiseta de sus partidos (evitar que esta pugna se transforme en quebrantamiento).

## 2. Relaciones con la Gente.

"Encapsulamiento". "Tiene algo de cierto" (Ejemplo de lo que hay que hacer: Min. de la Vivienda). Lo que hay que hacer es ir a terreno; dar audiencias; "ir a la base social". Decimos que lo que falla son las comunicaciones, pero no es así.

Creación de "Oficinas públicas" de información y reclamos en cada Ministerio (que se sepa dónde están y cómo funcionan).

### 3. Eficiencia administrativa

- Maquinaria del Estado es burocrática e ineficiente (más aún con gente del antiguo régimen)
- Hay que hacer una revisión, no en general sino que en cada ámbito.
- Hay que mostrar eficacia, dedicación, sentido de la oportunidad.
- Hay que ver "quiénes cumplen y quiénes no cumplen" y proceder en consecuencia ("nadie tiene comprado un puesto por cuatro años"); hacer balance de los equipos y proponer las medidas.

### 4. Demandas sociales insatisfechas y conflictos sociales.

- Previsibles y razonables.
- Distinguir:
  1. Remuneraciones (económicas)
  2. Otros tipos de demandas
- Subdistinguir:
  1. Empresas del Estado (y sector privado). Tienen sus propios mecanismos.
  2. Sector público. Más complicadas. (estudio general para ver cómo abordar, equitativamente el tema de la administración civil del Estado).

**Salud y Educación** requerían de un tratamiento especial por su especial significación. No podemos aceptar que se generalicen los conflictos **ilegales o paros**, desbordando la institucionalidad. Hay una grave carencia o vacío **institucional** (relaciones laborales en el sector público).

.....

- En este año y medio ha ganado la gente; pero tenemos que hacer que gane más.
- Nuestras metas y objetivos no se agotan en este Gobierno; deben proyectarse hacia el futuro Gobierno.

## II. DEBATE

### A. Renán Fuentealba

- Mantener acento en la política social (no podemos detenernos) (factor de éxito de este Gobierno) (especialmente frente a los sectores que todavía no han recibido beneficios).
- Énfasis en infraestructura.  
IVª Región (obras de riego, alcantarillado, turismo, agua potable, etc.)

### B. Benjamín Prado

- Política de consensos. Tiene ventajas pero también desventajas ("silenciamiento" de muchas cosas; incomunicación de los partidos con la base, etc.)
- Ref. Constitucional. No es malo que exista cierta confrontación política.
- Crecimiento con equidad. Chilenos de altos ingresos y estructura tributaria (¿hasta dónde se puede congelar esta última?). Gravar el consumo.
- Trabajadores del sector público. Servicios fiscalizadores requieren de un cierto fortalecimiento.

### C. Marcos Lima

- Eficiencia del aparato del Estado.
- Incentivar: Coordinación y difusión de lo que hacen los servicios (como tarea del Gobierno).

- Tres fallas:
1. **Estructuras públicas obsoletas.** Responden a enfoques ideologizados del régimen anterior.
  2. **Se requiere de ejecutivos con experiencia** (difícil de encontrar por limitaciones financieras).
  3. **Necesidad de modernizar el aparato del Estado** (Contraloría, Estatuto Administrativo, etc.)

**D. Fernando Chuecas**

- ¿Qué hacer con funcionarios que son **candidatos a concejales**?
- Creación de nuevos organismos (INJ, SERNAM, etc.) muchas veces presionan a intendentes por presupuesto.
- Mayor información anticipada sobre nuevos programas y proyectos del gobierno.

**E. Iván Navarro**

- Reunirse más periódicamente.

**F. Luis Pareto**

- Descoordinación entre intendentes regionales y el Gobierno a nivel regional (Ej: Seremis).
- Actuales alcaldes son **candidatos a concejales** (problema...)
- Seremis no se relacionan bien con los intendentes (más bien con sus ministerios).

**G. Juan Enrique Miquel**

- Ponemos poco énfasis en la visión de país que queremos transmitir (y el **futuro**).
- No ha habido política uniforme frente a conflictos que hemos enfrentado (faltan instrumentos intermedios para hacerles frente).
- **Sector Público.** Caída de un 50% de las remuneraciones (1982-1989); uniformar criterios para no discriminar entre niveles similares.

#### H. Javier Etcheberry

- Sobre eficiencia administrativa (criterios políticos versus técnicos). Privilegiar este último. Evaluar y hacer los cambios que correspondan. Calificación de los colaboradores más cercanos. Esto no se hace en la administración pública. Sistema de rentas es anacrónico (disparidad con el sector privado).  
Con los mismos recursos se puede ser mucho más eficiente.

#### I. Fernán Ibañez

- Mucha mentalidad "ONG" en el Gobierno: demasiada deliberación colectiva que puede ser paralizante.
- Hay muchas tareas que quedan sin realizar no por falta de recursos sino de **decisión**.
- A veces para no cometer errores no hacemos las cosas. "Los que están haciéndolo mal, para afuera" (que la gente sepa esto).

#### J. Luis Villegas (JUNAEB)

- Sobre **eficiencia** de la administración pública. Faltan reuniones como estas, especialmente en el nivel de los mandos medios.
- **Capacitación** (carrera funcionaria).
- Recuperar espíritu de "servicio público" en la administración pública.

#### K. Juan Ramón Núñez

- Tener una reunión sobre cómo se ejecutará el Presupuesto 1992 (con estructuras superiores de los ministerios).
- Gran lealtad de los **partidos** con el Gobierno, pero **no están con la gente**.
- Los **parlamentarios** no han asumido su rol (¿**legisladores** o **demandantes**?), no estudian ni se informan.
- Trabajo con la **gente** (institucionalmente) : Seremis, Coredes, Juntas de Vecinos, etc.

- Enfasis en la **pequeña y mediana empresa**.
- Bases técnicas y administrativas de las licitaciones (hacerlas en enero).
- Mayor contacto de las autoridades de Gobierno con los **jóvenes**.

**L. Mario Felmer (Empresa de Correos de Chile)**

- Definir **Crecimiento con Equidad**; cómo se diferencia del modelo anterior.
- Rol de los empresarios.
- Empresas del Estado: no tienen por qué ser ineficientes. Lo importante son los resultados. Podría haber convenios entre el Gobierno y las empresas con compromisos de resultados.

**M. Patricio Fernández**

- La participación de la gente sólo es posible con organización.

**N. Roque T. Scarpa**

- Tratado con Argentina (la Gente y los funcionarios deben tomar conciencia: hay quienes se resisten a la "integración").

**Ñ. Ernesto Tironi**

- **Eficiencia administrativa**. Falta trabajo en equipo dentro del Gobierno (hay más competencia que cooperación: "nos quitamos la pelota en lugar de darnos pases").
- Necesidad de coordinar y convenir los **anuncios** de las cosas (quién los hace, cómo y cuándo)
- Lenguaje más concreto (menos cifras, porcentajes, etc.). Más pedagogía con el lenguaje de la verdad: no hay para todos; gradualidad.

**O. Eduardo Arriagada**

- **Medio ambiente y calidad de vida.** Hay que resolver problemas concretos de la Gente.

**P. Sergio Villalobos**

- Necesidad de hacer consultas adecuadas -a las autoridades competentes- en materias de proyectos de ley.

**Q. Luis Sánchez Castellón**

- Eficiencia en la administración pública (particularmente sobre ejecución presupuestaria).
- Funcionarios **de confianza:** muchos directores regionales vienen del régimen anterior.

### III. ENRIQUE KRAUSS R. (Seguridad Ciudadana)

- Respaldo a Carabineros e Investigaciones (político, financiero, humano, de infraestructura, etc.)
- Pleno respeto por los Derechos Humanos
- Carabineros: 4.400 nuevos funcionarios (US\$ 20 millones más)
- Investigaciones: US\$ 10 millones más.

#### - **Tres planos:**

##### 1. **Terrorismo** (ha disminuido claramente).

**Consejo Coordinador de Seguridad Pública** (creado para este efecto):

- . labor de coordinación
- . apoyo de algunos servicios de inteligencia de las FF.AA.
- . informe que se encuentra en poder del Presidente.
- . protección del sistema de datos.

##### 2. **Delincuencia común.**

Hay un cambio cualitativo.

"Mayor liberalidad" (con la democracia)

Marginalidad social y consumismo

Bancos (exigencia de protección)

Traslado a centros industriales y empresas (días de pago)

##### 3. **Narcotráfico.** Comisión encargada de su estudio.

- Aprovechamiento político por parte de la derecha.
- Prioridad en las encuestas.
- Debe ser asumido por los partidos de la Concertación.
- Eficacia policial en ascenso (opacada por medios de comunicación de la derecha).

- **Isidro Solís**

El tema de la seguridad es un circuito: prevención, sanción, castigo y rehabilitación(en Chile, la tasa de reincidencia es de un 60%).

No se saca nada con solucionar un aspecto si no se hace lo mismo con los demás.

#### IV. CARLOS OMINAMI

"Crecimiento con Equidad" : distinto del chorreo y el populismo.

##### - **Dificultades:**

- Inversión (se requiere un 20% del producto para crecer a un 5%).
- No se puede exagerar el esfuerzo distributivo.
- Hemos disminuido la incertidumbre y contribuido a generar confianza (afirmación de ciertos consensos básicos).
- 1991: metas serán cumplidas.
- Después del esfuerzo de ajuste:       5% de crecimiento  
  18% de inflación

##### - **Inserción económica internacional**

1. Crecimiento vigoroso de las exportaciones  
(US\$ 9.000 en 1991)  
(Cobre es menos del 40% de las ventas)
2. Rápida negociación de la deuda externa.
3. Crecimiento de inversiones extranjeras  
(US\$ 1.100 millones por año)
4. Rebaja de aranceles (apertura externa).
  - Acuerdos bilaterales : México, Venezuela, USA, CEE, etc.

##### - **Esfuerzo social** (enorme)

##### - **Programa de infraestructura** (US\$ 2.300 millones, 1990-1994)

- ##### - **Fomento productivo** (Corfo fue recibida en bancarrota).
- Desarrollo tecnológico
  - Crédito directo (pequeña y mediana empresa; Corfo)
  - Capacitación juvenil
  - Ley de Pesca
  - ley de Codelco

- **Presupuesto 1992**

Crecimiento: 5%

Inflación : 15%

Aumento de 3% en gasto público (menos del 5% de crecimiento y menos del 9% de gasto social).

Ingresos tributarios crecerán en un 2%

Se privilegiará a los más pobres en relación a los grupos de presión.

El empleo mejorará en los próximos meses (hay que concentrar esfuerzos en bolsones de desempleo en regiones).

## V. SERGIO MOLINA

### "Crecimiento con Equidad"

Tendencias:

1. Retiro del Estado Empresario
2. Conlleva mayor responsabilidad de empresariado privado (no han tomado conciencia de esto), especialmente en materia de ahorro e inversión.

Estado es responsable de la equidad (revertir tendencia excluyente y desigual del modelo anterior).

Esto es "Integración al Desarrollo".

### Evaluación

- Situación de la pobreza: más que duplicada entre 1970 y 1990. (1.200.000 subsidios a personas en extrema pobreza).
  - Tercera parte de la fuerza de trabajo en Chile está vinculada a la pequeña y mediana empresa (necesidad de énfasis en este última).
  - Combate a la inflación y énfasis en el crecimiento están relacionadas con el tema de la pobreza.
  - El niño y el joven (ambos relacionados con el tema educacional) son claves en integración al desarrollo. (200.000 jóvenes no tienen educación ni trabajo y viven en la pobreza).
  - Mejorar cualitativamente la educación es clave (actual realidad de la Enseñanza Media) y especialmente dada la importancia del conocimiento y la información.
- **Pequeña Empresa (son el futuro)**

Distintos tipos:

- Pequeña y mediana empresa (Economía y Corfo)
- Micro Empresa (Mideplan)
- Campesinos (Indap)

La verdadera modernidad pasa por incorporar y fortalecer a la pequeña empresa, no a través del "subsidio" sino a través de oportunidades que no tienen los chicos pero que sí tienen los grandes.

## **DEBATE**

### **A. Eduardo Arriagada**

- Regionalización y re-localización industrial en el país.
- Evaluar permanentemente la marcha e implementación de la política en relación a la pequeña empresa.

### **B. Humberto Vega**

- Regiones viven al margen de decisiones "nacionales" (Ej: Concertación Social).
- No basta con "focalizar" la lucha contra la pobreza.
- Excesivo "perdonazo" en materia de deudas (afecta la "cultura tributaria").

### **C. Renán Fuentealba**

- Comparte preocupación por la pequeña y mediana empresa.
- Necesidad de un Estado subsidiario y solidario (Ej: Enami).

## VI. EDGARDO BOENINGER K.

1. Ya que las dos grandes tareas -perfeccionamiento de la democracia y crecimiento con equidad- son de proyección histórica, ello implica reforzar y proyectar a la Concertación más allá de 1994.

Sólo la Concertación es capaz de acometer esta tarea (hay que evitar la "centrifugación").

2. **Consensos, confrontación y competencia electoral.**  
La democracia no funciona en condiciones de confrontación aguda. Vienen tiempos de mayor competencia político-electoral. La campaña municipal hará más difíciles los acuerdos o consensos (especialmente en el Legislativo 1992-1993).
3. **Fin de la transición.**  
Marco de restricciones es permanente (no son propias de la "transición").
4. **Crecimiento con equidad** es un "angosto desfiladero" porque es fácil irse a uno u otro lado (chorreo o populismo).
5. **Hay que ser más acertivos en la forma en que nos referimos al Gobierno.** Hay que hacer bien los programas que tenemos y no pensar en nuevos programas. Hay que ponerse firmes frente a la "monserga" de la derecha (Ej: privatizaciones).
6. **Relaciones con partidos y parlamentarios.**  
Involucrarse más, especialmente frente al tiempo electoral que se avecina.
7. **Eficacia de la gestión pública.**  
Evaluación y calificación del personal. Idoneidad y lealtad del personal (incluido el heredado).
8. **Conflictos laborales en el sector público** (se está trabajando en una institucionalidad para su regulación).