

REPUBLICA DE CHILE
PRESIDENCIA

PERIODO
PRESIDENCIAL
002499
ARCHIVO

INFORME DE ANALISIS

DEL 28 DE ABRIL AL 4 DE MAYO

SECRETARIA GENERAL DE LA PRESIDENCIA

A. ANALISIS POLITICO (al 4 de mayo de 1990)

1. HECHO POLITICO DE LA SEMANA

Reforzamiento de la posición del gobierno, a través de la suscripción del **Acuerdo Marco**, y acentuación del hostigamiento opositor conjunto de RN y UDI.

Junto con la **reforma tributaria** y la **Comisión Verdad y Reconciliación**, la suscripción de dicho acuerdo refuerza la **iniciativa política gubernamental**. Hacia adelante, el gobierno debe mantener la iniciativa en estas tres materias: en cuanto a la **reforma tributaria** y el **acuerdo marco** (reformas laborales), es clave contar con el apoyo de los **partidos** como elemento ordenador del debate parlamentario - la "libre iniciativa parlamentaria" tenderá a aumentar a contar del 2) de mayo; en cuanto a la **Comisión Verdad y Reconciliación**, habrá que estar atentos al trabajo periodístico de los distintos medios de comunicación (respecto de lo cual conviene fijar una estrategia).

Con estas iniciativas el Gobierno pone a los **partidos de derecha** en la siguiente disyuntiva: i) sumarse a la iniciativa gubernamental, sin perjuicio de marcar ciertas diferencias; o ii) rechazar de plano la iniciativa. Ambas iniciativas resultan gananciosas para el Gobierno: en el primer caso, el gobierno subordina a la oposición a su política; en el segundo, la oposición queda aislada del sentido común (caso UDI en reforma tributaria; caso RN-UDI ante Comisión Verdad y Reconciliación).

Si alguna **carencia** puede señalarse sobre estas materias es la necesidad de una **política comunicacional** que las difunda y que contrarreste la política agresiva de la UDI y de RN.

2. **LA DERECHA.**

La Derecha transita hacia una política de **creciente hostigamiento opositor**, que combina la obstaculización legislativa con la interpelación pública al gobierno.

El hito que ha marcado este giro ha sido el lanzamiento de la Comisión Verdad y Reconciliación.

Dado el cuadro de elecciones internas que a partir de mayo vive RN, es dable esperar que prosiga su endurecimiento y, por ende, el

funcionamiento unido de las bancadas opositoras (es común la presentación de mociones conjuntas Espina-Chadwick) - lo que no significa que RN no vaya a estar "disponible" para ciertos temas o negociaciones de interés común.

Junto con una eficaz y ágil política de comunicación social, RN y UDI procuran incorporar a su estrategia a grupos o sectores que configuran la **oposición no partidaria o extra-parlamentaria de la derecha**, como ocurrió con el grupo Fontaine-Philippi en defensa de las FF.AA.

De lo anterior se deduce:

- a) Frente al endurecimiento opositor el Gobierno debería conservar su iniciativa y no deslizarse al terreno de la confrontación (evitar caer en la escalada de hostigamiento);
- b) Sin perjuicio de lo anterior, el gobierno debería mejorar su presencia en la opinión pública y llevar el debate a dicho terreno;
- c) Asimismo, debería delimitarse el margen de tolerancia hacia la oposición democrática, en particular respecto de la lealtad al régimen constitucional;
- d) Mientras aún sea tiempo y el proceso electoral de RN no se intensifique, debería explorarse su voluntad de acuerdo para un calendario de reformas constitucionales (especialmente Reforma Municipal, respecto de lo cual convendría desde ya iniciar una ronda de consulta, a la vez que presionando a dicho partido vía opinión pública).

3. LA CONCERTACION.

El rasgo principal lo constituye la situación de **relativa desestructuración** de los dos partidos principales de la Concertación: la DC y el PS. Ello dificulta el problema de la coordinación del bloque oficialista (Gobierno, bancadas parlamentarias y partidos).

En el caso del PDC, dicha desestructuración (o involución) se explica por el traspaso de sus principales cuadros dirigentes a tareas parlamentarias o de gobierno y por el desgaste natural de varios años de movilización social y electoral. La inexistencia de un horizonte de elecciones municipales mantendrá este cuadro.

El **Partido Socialista** también vive una situación de **desestructuración partidaria**. Ella se origina en:

REPUBLICA DE CHILE
PRESIDENCIA

- a) Migración de cuadros dirigentes al Gobierno;
- b) La unidad no rompe aún la lógica confederada (existen tres orgánicas);
- c) El conflicto PS-PPD, cuya solución no se vislumbra a corto plazo.
- d) El Gobierno es percibido como "DC con apoyo socialista".

Ante el cuadro descrito, relativo a la situación de los principales partidos del Gobierno, **se sugiere:**

- 1) Considerar formas de integración y co-optación de líderes o corrientes internas, antes de que se transformen en focos de crítica y conflicto;
- 2) Reafirmar la interlocución con las directivas formales, ya que el Gobierno tiene cierta capacidad (y necesidad) de legitimarlas (ante las presiones de las bases);
- 3) Respecto del descontento de profesionales y técnicos, hacer funcionar el mecanismo de las minutas sobre proyectos legislativos, incentivando la participación de los departamentos o comisiones técnicas;
- 4) Apresurar la negociación en torno a la reforma municipal y hacer participar a los partidos en ese debate.

B. ORGANIZACIONES SOCIALES E IGLESIAS

ANALISIS

a. Laboral.

- El **acuerdo-marco** mostró dos posiciones al interior de los sectores de trabajadores y empresarios (duros y blandos): PC versus DC-PS (sindical); y Feliú versus Comercio y Agricultura (empresarial)

Finalmente los sectores duros se vieron presionados y en la necesidad de firmar para no quedar aislados.

- El **1º de mayo** mostró, en comparación con los anteriores, (inclusive los anteriores al 73), características especiales que marcan una "ruptura cultural" en el modo de enfrentar las relaciones laborales. El acuerdo-marco es considerado, en el lenguaje tradicional (confrontacional) como una "conciliación de clases"; Bustos y el eje PDC/PS se jugaron con éxito por esta nueva modalidad de "concertación", en marco de desarrollo nacional. Sin embargo, es necesario estar alertas porque hay sectores que lo ven sólo como una "tregua".
- El acuerdo tiene un cierto elemento de fragilidad por su **carácter cupular**; tanto para la CUT como para los empresarios está la necesidad de **profundizarlo** y darle un **carácter más vinculante**. Esto implica sumar al mayor número de organizaciones sociales (Federaciones, confederaciones y sindicatos) y políticas.
- **Próximo paso** será la negociación en torno a las reformas laborales, incorporando a empresarios y trabajadores (necesidad de fijar estrategia legislativa ad-hoc por parte del gobierno).
- **Escenario futuro** estará marcado por una escalada en las **demandas sectoriales**, dentro de lógica corporativa (ver informe anterior).

b. Poblacional.

1. Allegados:

- El problema central es básicamente uno de **recursos**, como lo indican las cifras: existen 300.000 postulantes al subsidio (alrededor de 170.000 en Santiago) y sólo hay posibilidades de 12.000 soluciones.

REPUBLICA DE CHILE
PRESIDENCIA

Los recursos requeridos para un programa de 20.000 soluciones ascienden a \$50.000 millones (US\$ 160 millones) - en el actual presupuesto hay recursos para sólo 4.500 soluciones.

- En torno a las **organizaciones** de allegados se hace necesario definir y simplificar la interlocución, evitando la actual dispersión (un ejemplo es la CONAPO -Coordinadora Nacional de Pobladores, que se está rearticulando para reunir a las distintas organizaciones).

Medidas:

1. Es necesario finiquitar, a la brevedad, el protocolo (PS-DC) sobre el tema (actualmente en poder del Ministerio de Vivienda).
2. Generar una estrategia comunicacional adecuada.
3. Fortalecer la coordinación ministerial (Interior, Vivienda, Presidencia y Secretaría General).

2. Deudores habitacionales.

- Empiezan a emerger diversos proyectos que procuran solucionar el problema de los deudores habitacionales (partidos, bancadas parlamentarias, organizaciones de deudores y personalidades).
- La estrategia seguida por los deudores ha sido la de visitar e invitar a partidos, parlamentarios y personalidades a pronunciarse y comprometerse en la solución de sus problemas.

Medidas: el gobierno debe comenzar a transmitir señales claras en base a la fijación de una estrategia y una adecuada coordinación interna.

C. ACTIVIDAD GREMIAL Y REGIONAL

ANALISIS

1. Descontaminación y Gremios del Transporte

Casi una semana después de haberse hecho públicas las medidas establecidas por la Comisión de Descontaminación, no se han escuchado críticas frontales contrarias por parte de los sectores de la movilización colectiva y el transporte en general. Si bien el gremio más poderoso del transporte de pasajeros de la Región Metropolitana, Asociación Metropolitana dirigida por Miguel Herane, no se ha pronunciado aún sobre las medidas de la Comisión de Descontaminación, dados los apoyos ya recibidos no debiera anticiparse un conflicto "salvaje" que enfrente el Gobierno con el conjunto de la movilización colectiva. La amenaza reciente de paro por parte de los taxistas no debiera ser fácil de articular con las eventuales presiones de los dueños de buses y microbuses, pues son medidas diversas las que los afectan. Sólo una voluntad sectorial muy bien dirigida podría hacer de las múltiples demandas sectoriales un sólo paquete a negociar con el Gobierno. El Gobierno debe hacer todo lo posible por impedir la cristalización de esa alianza entre los diversos sectores del transporte, y prevenir que de realizarse protestas ellas no alteraren el orden público. Es clave, en este contexto, mantener completamente informada a la opinión pública, que apoya las medidas anunciadas por el Gobierno.

2. Colegios Profesionales

Los Colegios Profesionales insisten en su reivindicación histórica: colegiatura obligatoria, tutela ética, carácter de corporación de derecho público; sin embargo, su acción se vió históricamente alterada al tener que transformarse en los últimos años en organizaciones militantes (antidictatoriales). Hoy, las dirigencias de los Colegios están orientadas en gran parte en función de estrategias partidarias, y siendo natural que ello haya tenido que ser así, la persistencia de esa situación significa un grave riesgo para su desempeño Gremial.

El problema de los colegios profesionales es importante. Si el

Gobierno se limita a restaurar algunas atribuciones de las que estos gozaban se entregarán responsabilidades de la mayor importancia social a instancias que no están preparadas para hacer uso de ellas. De concederse a un determinado tipo de asociación el carácter de corporación de derecho público esto debe asociarse al cumplimiento de ciertas exigencias de logro, que justamente incluyen la variable "representatividad", el que fomenten el desarrollo de políticas gremiales, evolucionando desde su actual estado como gremios politizados, y el que se trate de corporaciones gremiales orientadas además en función de un cierto ethos profesional.

3. Creación de la Oficina Nacional de la Mujer

En su edición dominical "El Mercurio" hizo presente su crítica a la creación de la Oficina Nacional de la Mujer, argumentando que "en ningún caso puede el Estado imponer, a través de programas de "difusión y formación", una versión monolítica acerca del papel que debe desempeñar la mujer en nuestra sociedad". Además del significado político de este juicio, es preciso examinar el problema con mayor detenimiento. Hay que anticiparse a la inminente contraposición entre sectores favorables o contrarios a la iniciativa de la Oficina, no sólo respecto a la oposición, sino al interior mismo del Gobierno. Si las demandas femeninas no son las mismas del sector de clase media y alta más sofisticado, ¿ en que medida la Oficina Nacional de la Mujer responderá a las necesidades vividas por las mujeres que viven la cotidianidad de sus hogares y/o del trabajo femenino, alejadas de una maduración intelectual? Iniciativas de creación institucional de este tipo - Instituto de la Juventud - tendrían que ir acompañadas de proposiciones muy concretas referidas a los diversos sectores (Femeninos/Juveniles), que impacten fuertemente en la opinión pública y permitan contrarrestar a la oposición.

4. Problema local y regional

Se ha mantenido la presentación de demandas de carácter local-regional, desde la solicitud de la Corporación de Fomento y Desarrollo de Arica y Parinacota al Ministro Director de Odeplan para ser consideradas "en el reestudio" del proceso de regionalización, hasta la iniciativa parlamentaria de eximir al Pisco del cobro de un IVA especial.

El problema local y regional cruza todas las políticas y actores, siendo una dimensión no reducible a una simple área administrativa. Hay que desarrollar una metodología de trabajo que permita traducir con eficacia social y política las políticas generales de Gobierno en el tratamiento de los problemas locales. Hay que definir un área de criterios universales, generales para todo el país, y un área donde sea posible establecer criterios flexibilizadores, como por ejemplo, el de la descontaminación del medio ambiente. Para sorpresa de una visión centralista, en regiones alejadas se viven complejas situaciones relacionadas con la contaminación, y una mecánica burocrática puede implicar (por acción u omisión) un deterioro grave en la calidad de vida de las personas, cuestión que puede movilizar a la población de una localidad o ciudad contra la burocracia.

D. ANALISIS ECONOMICO

1.- SITUACION GENERAL

Desde el punto de vista de los indicadores económicos y financieros, la situación en los diferentes mercados puede considerarse como calmada, con tendencia a la desaceleración de la demanda.

Durante la semana se observó una tendencia a la baja en el precio de las acciones y una estabilización del precio del dólar (entre \$ 302 y \$ 304) en los bajos niveles que muestra hace ya tres semanas. Estas cifras son bastante razonables si se considera las atractivas tasas de interés que está ofreciendo el Banco Central, arrastrando al resto de las entidades financieras, lo cual desincentiva la compra de otros activos como dólares o acciones.

2.- DISCURSO DEL MINISTRO FOXLEY Y DEFICIT PRESUPUESTARIO

Sobre el tema del déficit presupuestario señalado por el Ministro Foxley la cobertura informativa posterior no ha sido suficientemente amplia para la población no especializada. A pesar de tratarse de un tema bastante técnico, es importante reforzar el mensaje de "estrechez" presupuestaria que el nuevo gobierno heredó. La oposición, en general, ha evitado enfrentar el punto porque probablemente no hay uniformidad de criterios entre RN y UDI. Este último partido ha manifestado algunos argumentos contrarios a lo expresado por Foxley, pero han sido rebatidos en forma bastante sólida.

3.- ACUERDO-MARCO, REACCIONES Y EXPECTATIVAS

Los sectores "duros" (PC principalmente) han hecho público su desacuerdo con el acuerdo-marco y han insistido en el salario mínimo de \$ 35.000 y la necesidad de que el gobierno se "ponga de lado de los trabajadores" y acelere la tramitación de reformas laborales.

Paralelamente, el Presidente de la CUT, Manuel Bustos ha declarado que el acuerdo-marco lo satisface muy parcialmente pero "es un avance", y llama a los empresarios a reajustar el salario mínimo desde el 1° de Mayo. Por otra parte, Bustos manifestó que el proceso de ajuste está perjudicando la situación de los trabajadores y que solicita saber cuánto durará.

Desde el punto de vista económico, esta situación parece preocupante porque, por un lado, genera un clima de inquietud que puede ser perjudicial para la inversión y, por otro lado, alienta presiones que por ahora son incompatibles con el proceso de ajuste. Todavía estos elementos no se manifiestan plenamente en las expectativas de los agentes económicos, pero pueden ser un posible foco de conflicto si no se controla a tiempo. El clima de tranquilidad con que se celebró el 1° de Mayo fue una señal positiva que tiende a matizar la situación de expectativas.

4.- REFORMA TRIBUTARIA Y CLAUSULA SOBRE CAPITALISMO POPULAR

La inclusión de una cláusula en el Proyecto de Reforma Tributaria que suprime exenciones a los ahorrantes a plazo y a "capitalistas populares", probablemente retarde su tramitación. Esta iniciativa provino de la Comisión de Hacienda de la Cámara, y sería conveniente que el Ministerio de Hacienda participara en la evaluación de dicha cláusula y sus potenciales efectos negativos para el éxito del proyecto de Ley.

5.- EL PROBLEMA DEL AJUSTE

El proceso de ajuste de la economía es el telón de fondo inevitable en cualquier análisis. Los principales objetivos del ajuste son detener el proceso inflacionario y evitar un exceso de importaciones sobre exportaciones y ellos han sido reafirmados por las autoridades económicas.

Las cifras correspondientes al primer trimestre de 1990 no reflejan significativos logros en los objetivos del ajuste. La inflación de Abril llegó a 1,8% (comparada con 1,0% de Abril 1989), lo que acumula un 7,2% de

variación de IPC en lo que va corrido del año, y el saldo en balanza comercial para el primer trimestre es muy inferior al de igual período del año anterior, tanto por reducción en las exportaciones como incremento en las importaciones. Contrariamente a lo esperado, durante marzo se verificó un significativo crecimiento en la cantidad de dinero y esto se repetirá en Abril, lo cual indica que el gasto puede continuar "rebelde". En todo caso gran parte de esa liquidez se debe a que el Banco Central estaba obligado a recomprar pagarés, situación que no se repetirá en igual medida en los próximos meses.

Considerando las cifras, tanto los Ministros Foxley y Ominami como el Presidente del Banco Central Andrés Bianchi, han insistido en que las elevadas tasas de interés perdurarán. Además, se prevé que una importante porción de los recursos recaudados por la Reforma Tributaria será ahorrado por el Gobierno, y que los gastos se realizarán con un calendario suave, para evitar excesivas presiones sobre el mercado.

Algunos economistas opositores (entre ellos Julio Salas) han propuesto la devaluación como medida para contribuir al ajuste. Esta herramienta tiene como ventaja el estímulo a las exportaciones (implica mayor producción) y el desincentivo a las importaciones, pero tiene el costo de encarecer los productos importados, algunos imprescindibles como materias primas y combustibles, incrementando los precios internos. Al parecer, esta medida no es esperada por los agentes económicos, ya que el mercado paralelo del dólar sigue deprimido. Además la situación en balanza de pagos está lejos de ser crítica.

Junto con un mayor perfil opositor de RN y UDI, en lo político, han arremetido las críticas al proceso de ajuste, provenientes de las diferentes ramas productivas. Aunque aún son elevadas, las utilidades de las Sociedades Anónimas bajaron en el primer trimestre de 1990 con respecto a igual período de 1989. Por otro lado, la incorporación de la CUT a las críticas al ajuste es un elemento que configura un cuadro complicado al respecto.

La manifestación concreta y pronta de los costos del ajuste, y el retardo en el logro de los objetivos perseguidos, está configurando una compleja coincidencia en el sector productivo en orden a pedir moderar las medidas adoptadas. Por otra parte, la confianza en que