

23-3-1

ACTO AGRADECIMIENTO MINEROS

DESARROLLO DEL ACTO

- **ESTARAN PRESENTE LOS EX MINEROS DE ENACAR.**
- **HARA USO DE LA PALABRA EL PRESIDENTE DEL SINDICATO SR. GARRIDO (DC).**
- **SEÑORA DE EX MINERO (PS).**
- **LE REGALARAN UNA ESTATUA DE UN MINERO DEL CARBON.**
- **ESPERAN PALABRAS SUYAS Y QUE LOS ACOMPAÑE A UN CÓCTEL.**
- **LOS ANTECEDENTES QUE SE ADJUNTAN A CONTINUACION SON SIMILARES A LOS QUE VAN EN LA CARPETA PARA EL DÍA SABADO (REUNIÓN CON DIRIGENTES DE LOTA, ENACAR).**

EL PROCESO DE RECONVERSIÓN DEL CARBÓN
(Doc. elaborado por la Agencia de Reversión del Carbón
dependiente de CORFO)

1. Causas de la crisis

- El sector carbonífero subterráneo comenzó a colapsar en los años 50, tanto en Chile como en el resto del mundo, por el alto costo que acarrea su explotación en comparación con los yacimientos de superficie. La revolución tecnológica en el área energética y el alto costo de la minería subterránea desencadenaron una crisis que se prolonga hasta hoy.

- A pesar del esfuerzo de readecuación de ENACAR a comienzos de la década de los 80, ocasión en que salieron 9.000 trabajadores de la industria carbonífera, el Estado continuó absorbiendo pérdidas operacionales, que entre 1982 y 1990 alcanzaron a alrededor de US\$ 56 millones.

- La salida de 9.000 trabajadores en esa época no fue acompañada por la creación de fuentes de trabajo alternativo, dando origen a los pirquineros.

- En el último tiempo la situación que afecta a la minería subterránea de la VIII región se agravó por varios motivos:
 - El precio internacional del carbón cayó en más de un 40% entre 1989 y 1993 como consecuencia del comportamiento general de los energéticos a nivel mundial.
 - La internacionalización del mercado del carbón ha determinado la llegada de proveedores de gran envergadura de países con minas de superficie y muy bajos costos (Colombia, Venezuela, Sudáfrica, Australia).
 - El período de sequía vivido entre 1988 y 1990 mejoró circunstancialmente la utilización de carbón en Chile, pero la normalización del régimen de lluvias ha devuelto la situación a su condición crítica.

2. Políticas generales del Gobierno.

- El Gobierno decidió abordar esta situación integralmente, buscando soluciones de largo plazo para el problema, sin por ello descuidar las medidas de corto plazo para atender su impacto social. Los objetivos centrales de la política de Gobierno han sido:
 - Atenuar el impacto de la caída de los precios del carbón en las empresas públicas y privadas del sector.
 - Facilitar la reestructuración de las empresas para enfrentar esta nueva realidad que requiere mejoramientos importantes de la productividad.
 - Promover la reconversión productiva de la zona como un esfuerzo nacional para emplear a los trabajadores que dejan las empresas carboníferas y para crear nuevas fuentes de riqueza y desarrollo.
- Para lograr estos objetivos se han completado las siguientes acciones:
 - a.- Ley 19.129 que establece un subsidio a la venta de carbón que favorece directamente a las empresas productoras; la indemnización compensatoria que favorece a los trabajadores otorgándoles el reconocimiento de su labor mediante la posibilidad de un retiro más temprano manteniendo un nivel de ingreso suficiente; y beneficios de reconversión laboral que permite que los trabajadores que se retiran del carbón se incorporen a nuevas actividades productivas.

- b.- Adecuación y reestructuración de las empresas estatales ENACAR y CARVILE, a fin de lograr un funcionamiento más competitivo y que representen un menor costo para el país por la disminución de sus pérdidas operacionales.

- c.- Creación de la **Agencia de Reconversión de la Zona del Carbón**, dependiente de CORFO, con el objetivo de coordinar la acción pública, facilitar la inversión privada y preocuparse del impacto del proceso de reconversión en los habitantes de la zona.

- Estas acciones se han llevado adelante con la necesaria dotación de recursos financieros, cuidando de no perjudicar los equilibrios económicos globales. Es así como se pidió a todos los ministerios que ahorraran un 3% de su presupuesto de bienes y servicios para contribuir a este fin.

// 2/2

3. Efectos de la Ley 19.129.

a.- **Subsidio a la venta de carbón.** El monto destinado a esta finalidad ha sido hasta la fecha de \$ 2.130 millones.

b.- **Indemnizaciones compensatorias.** Los beneficios de la jubilación anticipada ya se han otorgado a 1.198 trabajadores y están en tramitación avanzada las solicitudes de 1.326 trabajadores adicionales., lo que hace un total de 2.524 trabajadores con este beneficio. El ingreso líquido promedio mensual de los trabajadores que ya están recibiendo este beneficio es de \$ 124.969.- (ver cuadro a continuación).

- Por otra parte, hay que considerar también a 1.330 trabajadores que se acogieron a la fórmula de retiro voluntario de las empresas estatales, acordada entre los sindicatos y las empresas, que otorga una indemnización de 1,7 sueldos por año de trabajo.
- Lo anterior hace un total de 3.854 trabajadores que han dejado voluntariamente las empresas del carbón en condiciones muy favorables para ellos.

INGRESO PROMEDIO LIQUIDO MENSUAL
DE TRABAJADORES ACOGIDOS A
JUBILACION ANTICIPADA

Edad Beneficiario	Monto Mensual Promedio
35 - 40	124.813
40 - 45	128.813
45 - 50	124.813
50 - 55	120.387
55 - 60	105.090
60 - 65	261.472
65 y más	114.211
Promedio general	124.969

c.- **Reconversión Laboral.** A través de SENCE se han otorgado beneficios de capacitación, becas, herramientas y otros a 1.241 ex trabajadores del carbón, facilitando su incorporación a nuevas actividades productivas.

4. Labor de la Agencia de Reconversión.

- El Gobierno creó esta Agencia para coordinar las acciones que desarrolla el sector público para la reconversión productiva de la zona del carbón, para facilitar la inversión privada que permita sustentar económicamente la reconversión y para apoyar a los trabajadores en su incorporación a nuevas actividades. Trabaja, básicamente, en tres niveles: la gente (trabajadores del carbón y habitantes de la zona); el sector público (para llevar a cabo proyectos de infraestructura); y el sector privado (para facilitar su instalación en la zona y fomentar la inversión).

a.- Trabajo con la gente

- La primera labor de la Agencia fue atender las necesidades de los trabajadores que se retiraron de la actividad carbonífera. Esto se tradujo en el apoyo a más de 950 trabajadores que lo solicitaron.
- El apoyo consistió en la asesoría para la formación y puesta en marcha de microempresas, y para la reubicación laboral.
Para facilitar la reinserción laboral de estos trabajadores, la Agencia creó unidades de apoyo con personal de ENACAR-CARVILE y consultores FOSIS para ayudar en la elaboración de proyectos de uso de los recursos de indemnización. Además, se implementó con las municipalidades un trabajo de apoyo a la generación de líneas de desarrollo y capacitación.

- La Agencia ha colaborado con el FOSIS en el desarrollo de concursos de proyectos, capacitación de jóvenes y otras actividades, que han significado una inversión de \$ 74 millones en 1991 y de \$ 332 millones en 1992, vale decir, más del cuádruple que en el año anterior.
- Complementariamente, se han incrementado significativamente las raciones JUNAEB (28 mil raciones día en la provincia de Arauco y las comunas de Coronel y Lota), y SERNAM y PRODEMU han desarrollado un fuerte trabajo en capacitación de la mujer.

b.- Trabajo con el sector público para infraestructura.

- La situación inicial de la zona era bastante crítica: infraestructura vial primaria y secundaria escasa y colapsada, lo que determinaba el aislamiento secular de la zona; infraestructura portuaria inexistente tanto para carga como para pesca artesanal e industrial; telecomunicaciones de muy bajo nivel (en Curanilahue todavía hay teléfonos a magneto); infraestructura ferroviaria en muy mal estado, con estándares de velocidad bajísimos (20 km/hora); inexistencia de obras de riego que permitan el desarrollo de una zona con condiciones fitosanitarias privilegiadas.
- En síntesis, existen pocos estímulos para los inversionistas privados, por lo que la actividad productiva es, en general, escasa. Ello se suma a la carencia de proyectos preparados y evaluados para la zona, tanto a nivel público como privado, en lo referido a infraestructura.

- Se tomó entonces la decisión de adelantar todos los proyectos públicos de infraestructura vial previstos en el plan sexenal del MOP. Así, la doble vía Concepción Coronel, prevista para 1993 en adelante, se inició en 1991 y se inaugura durante la gira de S.E. el Presidente de la República. El camino Cañete-Contulmo-Límite Regional, también previsto para 1993 en adelante, se inició en 1992 y ya está terminado. El objetivo global es dotar a Arauco de una red vial hasta Tirúa por el sur y las cumbres de Contulmo por el oriente, bien conectada, además, a Concepción, para asegurar un tránsito de carga seguro y a costo normal. Se están estudiando además los proyectos más relevantes para la zona, tales como los caminos Santa Juana - Carampangue, Patagual- Coronel, y Tirúa-Trovolhue (iniciándose, 60 km.).

- En cuanto a la infraestructura portuaria, las obras del puerto de Lebu, previstas para 1995 en adelante, se adelantaron, iniciándose en 1992 con término previsto para 1994. Del mismo modo, se han iniciado obras en las caletas regionales y se están estudiando proyectos como un muelle fluvial en el río Tirúa y un puerto en la Isla Mocha. El objetivo es crear condiciones de desembarque para el sector pesquero artesanal, a fin de asegurar una oferta segura, permanente y de costo adecuado, que pueda sustentar a futuro una industria transformadora de tipo congelados y conservas (altamente demandante de mano de obra).

- El sector público ha realizado importantes inversiones en el área social (salud, educación, agua potable y alcantarillado, deportes y recreación, equipamiento comunitario y vialidad urbana). Ejemplos: transformación de liceos científico-humanistas en politécnicos; construcción de 800 viviendas en Coronel; 1000 casetas sanitarias en Curanilahue; obras de vialidad urbana en Curanilahue, Cañete y Lebu.

Inversión gubernamental en obras físicas
(millones de \$ de cada año)

<u>Comunas</u>	<u>1990</u>	<u>1991</u>	<u>1992</u>
Curanilahue, Lebu y Los Álamos	770	1.681	2.579
Coronel y Lota	1.384	2.386	5.445
Cañete, Arauco, Contulmo y Tirúa	1.155	2.163	2.459
Total	<u>3.309</u>	<u>6.230</u>	<u>10.483</u>

- En cuanto al transporte ferroviario, se han invertido \$ 100 millones, con cargo al programa de emergencia, para reemplazo de durmientes, lo que ha elevado la velocidad promedio de 20/25 km/hora a 40 km/hora, bajando sustancialmente el costo del transporte. Parte de esos fondos se destinaron a cambiar de lugar la Estación de Curanilahue, lo cual resuelve un grave problema urbanístico de esa ciudad y permitirá construir más viviendas por parte de SERVIU. Por último, se está elaborando un programa general de rehabilitación de vías y la parte carga será licitada, lo que debiera darle mayor competitividad al transporte ferroviario.

c.- Trabajo con el sector privado

- Se ha trabajado, en primer lugar, en la promoción de obras de infraestructura por el sector privado. En este sentido, se logró el adelanto de la instalación en la zona de fibra óptica para la telefonía por cable, prevista inicialmente para 1994, y la instalación de tecnología que permite el uso de telefonía celular en la zona. Por otra parte, el sector privado será el encargado de la construcción de un muelle tipo espigón con dos sitios en la bahía de Coronel, con una inversión de U\$ 30 millones y con capacidad para recibir barcos de más de 10 mil toneladas. El proyecto de ingeniería está desarrollado, pero falta completar las modificaciones al plano regulador que está en la fase de consulta a la comunidad, y se mejorarán los accesos para que el muelle pueda prestar servicios a la industria forestal con un esfuerzo conjunto del sector público y privado.

- También se ha trabajado en el desarrollo de perfiles de proyectos que pueden ser llevados a cabo por el sector privado, apoyándose en las significativas mejorías de la infraestructura de la zona realizadas o en proyecto para el corto plazo. La Fundación Chile ha participado en estas actividades y en los próximos días pondrá a disposición de la región 6 alternativas de proyectos de inversión al sector privado, además de otros perfiles de proyectos que ya han sido estudiados.

- Se ha trabajado, también, en la determinación de las potencialidades del área a través de estudios, seminarios y talleres en las áreas de la acuicultura intensiva, la industria forestal de valor agregado y el desarrollo de la pequeña y mediana empresa. Se están loteando terrenos en Curanilahue y Lebu para ponerlos a disposición del sector industrial y se le ha prestado apoyo directo a empresas de mayor envergadura con la agilización de los trámites necesarios para su puesta en marcha.

5. FONDO DE DESARROLLO REGIONAL VIII REGION 1992 - 1993

- El 8,16 % (\$ 3.706 millones) de los recursos del Fondo se destinaron a esta región durante 1992. Para 1993 se presupuestó un aumento de un 15,2% sobre dicho monto (\$ 4.269 millones).
- Entre un 25% y un 30% del fondo de la región está asignado en la zona carbonífera. La población de la zona del carbón es de alrededor del 10% del total regional.
- A través del programa de mejoramiento de barrios se contrataron en 1992 2.686 soluciones sanitarias (\$ 3.520 millones), esperándose desembolsar inicialmente un 22% menos en 1993. Del orden de un 35% de los beneficiados son de la zona del carbón, y los principales centros urbanos beneficiados son Concepción, Penco y Curanilahue.
- Mediante el programa de mejoramiento urbano y equipamiento comunal, se gastó \$ 602 millones en el financiamiento de proyectos y programas orientados a elevar el nivel de empleo en la zona. Para 1993 se obtuvieron inicialmente \$ 105 millones para dicho programa.

- Se han asignado recursos sectoriales (\$ 3.836 millones) que deberán ser manejados por el Gobierno Regional del Biobío (Digeder, pavimentación Urbana, agua potable rural, vialidad vial, Fosis).

- El Fondo común Municipal para el total de Comunas de la Región se estima para el año 1993 en \$ 10.492 millones (la mayor asignación la tiene Talcahuano, con un 13% del total).

- La suma de los fondos regionales de la Región del Biobío alcanza a \$ 11.468 millones según el siguiente desglose:

- F.N.D.R.	: \$ 4.269 millones
- MECE	: \$ 557 millones
- Inversión Sectorial de Asignac.Regional	: \$ 6.642 millones

Total	: \$11.468 millones

- Existen una serie de proyectos en ejecución en las comunas del carbón a través del F.N.D.R., y otros a través del programa de inversión múltiple de desarrollo regional (préstamo BID) en la Región del Biobío.

Obras Públicas en el Programa de Reconversión del Carbón.

- Se incluye como anexo informe especial de situación de avance a mediados de Febrero de los distintos proyectos relacionados con el programa de reconversión del carbón. Sigue un resumen.

1. Caletas Pesqueras. Se están desarrollando 9 proyectos de mejoramientos de caletas pesqueras incluyendo un proyecto de mayor envergadura que el puerto pesquero de Lebu. El costo total del programa es de \$3.080 millones. De este total se gastará:

a) San Vicente. Varadero, muro de protección, obras complementarias de apoyo a los pescadores. Valor \$280 millones. En etapa final de conclusión. Entrega en Mayo de 1993.

b) Caleta Lo Rojas - Coronel.
1ª Etapa, Oficinas y Explanadas en ejecución, \$60 millones, 90% avance.
2º y 3º Etapa en diseño, \$140 millones. Deben concluirse en Noviembre 1993.

c) Muro Defensa y Rampa Caleta Lavapie. En ejecución, \$60 millones. Fecha de término Mayo 1993.

d) Varadero Caleta El Blanco, Lota. En ejecución, \$274 millones. Fecha de conclusión Septiembre 1993.

- e) Muro Defensa Caleta Tubul. En ejecución, \$20 millones. Concluye en Mayo 1993.
- f) Ampliación Embarcadero Isla Santa María. En ejecución, \$39 millones. Obra terminada por recibirse.
- g) Habilitación Caleta Pesquera Laraquete. En ejecución, \$38 millones. Concluye en Julio 1993.
- h) Canalización y Puerto Pesquero Fluvial Lebu. En ejecución, \$2.290 millones. Concluye Marzo 1994.

2. Programa Especial de Obras de Riego

Estas obras se ubican en la Provincia de Arauco.

- a) Proyecto Canal Peleco (Cañete). Canal nuevo 33 kms., riega 700 Has. Costo estimado \$1.335 millones. Estudio de Factibilidad en Ejecución. Concluye en Julio 1993.
- b) Proyecto Canal Curico - Gorgolén (Cañete). Canal nuevo, 20 kms., Riega 1000 has. Estudio de Factibilidad en ejecución. concluye en Julio 1993. costo estimado \$700 millones.
- c) Proyecto Canal Quiapo. Del estudio de factibilidad resultó que no existían recursos de agua suficientes.

d) Proyecto Canal Cayucupil. Mejoramiento de trazado y revestimiento en algunos sectores. Podría incrementar capacidad de riego en aproximadamente 1.100 Hás. El costo estimado es \$120 millones. No tiene financiamiento considerado.

3. Obras viales especiales en el programa de reconversión.

a) Pavimentación 8 kms. sector Arauco - Curaquilla. Inversión aproximada \$495 millones. Diseño de ingeniería en revisión. La licitación de la construcción se espera efectuar en abril 1993. Se espera en el peak de construcción una ocupación de 1000 hombres mes.

b) Reposición Puente Lebu. Ruta 130. Se encuentra en estudio.

c) Pavimentación 24 Kms., Peleco - Antiquiña. Se licita en abril del 1993. Costo \$1600 millones.

d) Reposición Puente Ramadillas en la Ruta 160. En etapa de diseño. Se estima llamar a licitación en 1993. Valor 450 millones.

e) Reposición Ruta 160, Laraquete - Carampangue. Licitada. Valor \$1000 millones. Debe concluirse en 1994.

- f) Ampliación Coronel - Lota. Doble calzada 3.3 Kms. repavimentación urbana 3.3 Kms. y mejoramiento en Lota de 4.7 Kms. En ejecución. Costo \$3.000 millones.
- g) Reposición Ruta P-60-R: Tres Pinos - Cañete. 22 Kms. Ejecución adjudicada. Costo \$2000 millones. Concluye 1994.
- h) Pavimentación Cañete - Contulmo. En ejecución, se espera concluir a mediados 1993.
- i) Reposición ruta 0-70-Q: Concepción - Santa Juana - Coihue. Reposición de 30 kms. En ejecución. Gasto presupuestado 1992, \$400 millones, presupuesto 1993, \$1400 millones.