

REPUBLICA DE CHILE AGOSTO 1992
 PRESIDENCIA
 REGISTRO Y ARCHIVO
 NR. 921185fo
 18 AGO 92

BAJO DINAMISMO DE LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS

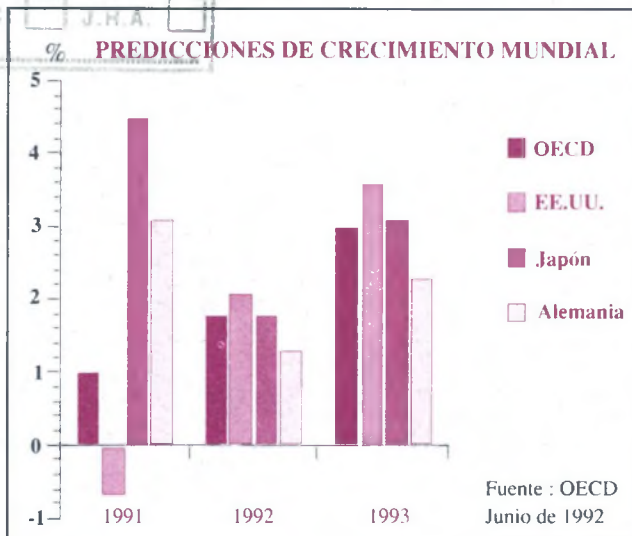
M. Pilar Campero S.

Durante 1991 la economía mundial atravesó por un período de lento crecimiento, debido al mal desempeño de las economías industrializadas. Algunos de los factores que incidieron en este resultado fueron la incertidumbre causada por la crisis del Golfo, el aumento en el precio del petróleo, las altas tasas de interés en Europa y el derrumbe de las economías de los ex-países socialistas.

El crecimiento de los países industrializados fue sólo 0,8% en 1991 y a esto contribuyeron principalmente la caída en el producto de los EE.UU., la desaceleración del crecimiento en Alemania y, aunque en mucha menor magnitud, en Japón.

Las predicciones de la OECD, que se observan en el gráfico, indican un crecimiento del 1,8% en 1992 con un marcado descenso en el ritmo de actividad de Alemania y Japón y una leve recuperación de los EE.UU.

Para 1993 las cifras son mejores, con un crecimiento global esperado del 3% y una recuperación de las principales potencias económicas. Las perspectivas para los



próximos años son algo más optimistas, puesto que se basan en un escenario de inflación moderada y descendente además del decreciente nivel de endeudamiento, tanto de las personas como de las empresas.

EE.UU., Japón y Alemania

La economía de los EE.UU. entró en un período recesivo a fines de 1990, después de una década de cuantioso endeudamiento, tanto del sector privado como del gobierno. A pesar de las repetidas bajas en la tasa de interés en 1991 y 1992, la economía no logra salir del ciclo recesivo y se espera una moderada recuperación con un crecimiento de alrededor del 2%. Ello contrasta con recesiones anteriores, cuando las tasas de crecimiento en el período de recuperación superaron el 6%. El punto más inquietante de la actual situación, es el continuo aumento en el desempleo que impide a los consumidores e inversionistas recuperar su confianza y volver a sus niveles de gasto. Por otra parte, el déficit fiscal que bordea el 7% sobre el PGB no permite al gobierno utilizar herramientas fiscales para reactivar la actividad económica. Las predicciones para este año, a pesar de las próximas elecciones presidenciales y las consecuentes pre-

siones de Bush por menores tasas de interés para reactivar a la economía, son de una lenta recuperación.

En Japón, la burbuja especulativa que se creó durante los años ochenta y que elevó el valor de las acciones y de las propiedades inmobiliarias a niveles récords, comenzó a desinflarse a fines de 1989, debido a políticas antiinflacionarias. Entre 1990 y 1991 se han producido importantes pérdidas de capital, tanto en el sector financiero como en las grandes industrias. Los

efectos de la caída de la bolsa y del valor de las propiedades comenzó a notarse en el desempeño de la economía a mediados de 1991.

Después de sucesivos llamados del resto de la comunidad internacional por menores tasas de interés, el gobierno aplicó el segundo plan reactivador del año reduciendo la tasa de descuento en medio punto porcentual a 3,25%. A partir de septiembre se

continúa

PERSPECTIVAS es un informativo mensual de la Corporación de Investigaciones Económicas para Latinoamérica, de distribución gratuita. Se permite la reproducción de su contenido citando la fuente.

Nº ISSN 0716-940 X

Av. Cristóbal Colón 3494, Las Condes, Santiago, Chile.

Teléfono : 228 3262 - Fax : 208 7698

CIEPLAN PERSPECTIVAS

Agosto 1992 - Año 1 - Nº 6

Representante Legal

Oscar Muñoz G.

Comité Editorial

Oscar Muñoz G.

Pilar Romaguera G.

Pablo Halpern B.

Teresa Vial P.

Diseño y Producción

M. Consuelo Marín A.

SUMARIO

- Bajo dinamismo de los países industrializados.
M. Pilar Campero S.
- Desarrollo tecnológico en el sector frutícola.
Lovell S. Jarvis.
- Políticas de ahorro para el mediano plazo.
Carlos Budnevich L.
- Reseñas de Libros Publicaciones Actividades de CIEPLAN

implementará además un nuevo programa presupuestario para aumentar el gasto público con el fin de estimular el crecimiento de la economía.

En Alemania, los costos de la reunificación impredeciblemente altos han significado un importante aumento en el déficit fiscal y fuertes presiones inflacionarias. Esto los ha obligado a elevar su tasa de interés, medida que repercute directamente en los países de Europa ligados al marco alemán bajo el Mecanismo de Tipo de Cambio, frenando los aumentos de demanda. Mientras Alemania no logre reducir la inflación, su recuperación será lenta y repercutirá además en el resto de los países europeos.

Perspectivas para 1992 y 1993

Las expectativas de crecimiento para 1992 han empeorado con el correr del año, pero superarían el desempeño de 1991. Las predicciones han sido revisadas negativamente desde un 2,5% a principios de año a sólo un 1,8%. Los factores que explican la

menor cifra de crecimiento son varios. Por una parte, la política antiinflacionaria de Alemania impide una recuperación tanto en ese país como en el resto de Europa. A ello se suma la incertidumbre existente en los consumidores e inversionistas ante las cifras de desempleo y resultados de la economía mundial. Otro factor es la languidez de las negociaciones comerciales de la Ronda Uruguay, que ha postergado decisiones importantes en materia de comercio mundial. También el aumento en el superávit comercial de Japón podría significar nuevas barreras comerciales entre estos países. Por último, el camino hacia la Unión Económica Europea con la aprobación del Tratado de Maastricht, reduce la posibilidad de promover el crecimiento con

TASA DE INTERES (% anual)1/

	EE.UU.	JAPON	ALEMANIA
1990	6,50	6,00	6,00
1991	3,50	4,50	8,00
1992 (julio)	3,00	3,25	8,75

Fuente: IFS

1/ Equivalen a la Tasa de Descuento del Banco Central de cada país.

el uso de políticas fiscales.

Las predicciones moderadamente optimistas para 1993 se basan en gran medida en que las fuentes de incertidumbre que tiñen en estos momentos a la economía mundial podrían resolverse.

También se espera que EE.UU. y Japón logren solucionar sus problemas internos y que Alemania, con la recuperación de la región oriental, pueda relajar su actual política monetaria, lo que estimularía tanto a su economía como la del resto de los países de Europa.

DESARROLLO TECNOLÓGICO EN EL SECTOR FRUTICOLA

Lovell S. Jarvis.

Profesor visitante de la Universidad de California, EE.UU.

Las exportaciones frutícolas chilenas han crecido a una tasa anual cercana al 20% durante los últimos 18 años, desde los 50 millones de dólares que representaban en 1974 a más de 900 millones en 1992. Un aspecto de este éxito ha sido la capacidad y rapidez con que se han transferido, adaptado y difundido tecnologías que inicialmente fueron desarrolladas para otras regiones frutícolas, como California.

En el área del desarrollo tecnológico, la experiencia chilena muestra un inusual e importante cambio en los roles del sector público y privado, el que fue determinado, en parte, por las estrategias de los gobiernos de la época, pero también -como argumentaremos posteriormente- por la evolución en las condiciones del mercado frutícola.

Desarrollo tecnológico: rol público y privado

El sector público desarrolló durante los años 60 la base tecnológica que fue crucial para el posterior crecimiento del sector. Ejemplos de estas acciones fueron el Plan Frutícola Nacional, la creación del Instituto Nacional para la Investigación Agraria (INIA) y el programa de cooperación entre la Univer-

sidad de Chile y de California (EE.UU.) para el perfeccionamiento de profesionales chilenos.

En contraste, después de 1974 el sector privado desarrolla la mayor parte de los avances tecnológicos. Normalmente, para el productor privado no es rentable esta inversión, dado que sólo puede captar una parte de la rentabilidad social generada por el mayor conocimiento. Un ejemplo de esto, es el conocimiento sobre manejo adecuado de huertos o de la post-cosecha que, una vez descubierto, puede ser fácilmente copiado desde un productor a otro.

Sin embargo, la alta rentabilidad de la producción frutícola, los bajos costos de muchas de las innovaciones y la concentración del mercado, determinaron que fuera rentable para el sector privado -especialmente empresas exportadoras- invertir en la generación de conocimiento científico.

Al mismo tiempo, la capacidad de investigación del sector público -incluyendo a las universidades y al INIA- declinó. Las mejores condiciones salariales del sector privado atrajeron a los investigadores universitarios y del sector público. El gobierno también facilitó este proceso al disminuir los presupuestos destinados a la investigación. Este cambio en la política gubernamental fue parte de un esfuerzo generalizado por fomentar lo privado como opuesto a la acción

estatal. Pero, aunque esta política tenía un sesgo ideológico fuerte, incluía aspectos atractivos: el sector privado redujo los costos de transacción en el proceso de generación de conocimiento, permitió su difusión de manera rápida y efectiva y fomentó el intercambio tecnológico con Estados Unidos. Estos factores que facilitaron el progreso tecnológico, contribuyeron en forma importante al crecimiento del sector frutícola y permitieron a Chile lograr una posición dominante en el mercado invernal del hemisferio norte.

Los desafíos futuros

No obstante, el movimiento de recursos desde el sector público al privado fue demasiado lejos. El resultado se tradujo en poca investigación pública y escaso entrenamiento de alto nivel en ciencias frutícolas y áreas relacionadas. La capacidad de investigación del sector público es hoy en día inadecuada a las necesidades nacionales. Chile conserva el conocimiento técnico necesario para adaptar tecnologías, pero no para realizar investigaciones que solucionen problemas tecnológicos más complejos. Y quizás, peor aún, al interior del sector privado no parece existir conciencia de la necesidad de producir una mayor capacidad

continúa ■■■

POLITICAS DE AHORRO PARA EL MEDIANO PLAZO

Carlos Budnevich L.

Una de las principales vías que permiten lograr un crecimiento más acelerado de nuestra economía proviene del fortalecimiento del proceso de ahorro-inversión, diagnóstico que es compartido de manera consensual por distintos sectores de opinión de la sociedad. Sin embargo, subsisten controversias respecto del sector que debe realizar el mayor esfuerzo de ahorro, así como también del tipo de políticas que deben adoptarse para lograr dicho objetivo.

Restricciones que impone la estrategia de desarrollo

Bajo la estrategia de desarrollo actual, que combina el crecimiento económico con la justicia social, los recursos fiscales generados por la reforma tributaria de 1990 se destinaron principalmente a un mayor gasto social. Esto ha posibilitado mejorar la alimentación, la salud y la educación de vastos sectores ciudadanos, constituyéndose en una verdadera contribución a la formación de capital humano y, por ende, al desarrollo con equidad. La factibilidad de un mayor esfuerzo de ahorro público ha quedado supeditada entonces a la aparición de mayores ingresos fiscales no anticipados. La mantención por parte del gobierno de una política de presupuesto público balanceado, que evite la inflación y el desplazamiento de inversión productiva, le otorga un rol preponderante a las políticas que estimulen el ahorro privado. Lo anterior sugeriría reducir la carga tributaria actual, lo que impactaría negativamente en los ingresos del Fisco.

Sin embargo, dado que el disminuir la recaudación tributaria atenta contra el financiamiento del programa social, medidas que estimulen el ahorro deben basarse principalmente en políticas de sustitución de impuestos, como se sugiere más adelante.

Un segundo aspecto determinante de las opciones de política disponibles proviene de la necesidad de coherencia con la estrategia actual de desarrollo económico, sustentada en el dinamismo del sector exportador. Esto dice relación con un uso limitado de financiamiento externo para nuestra economía, a fin de evitar un deterioro del tipo de cambio real que perjudique el proceso exportador.

El nivel de ahorro interno ha venido creciendo notablemente en el último tiempo, alcanzando un récord histórico de 19% el año pasado. Sin embargo, la magnitud del ahorro global de la economía todavía resulta insuficiente para lograr metas más ambiciosas de crecimiento. Resulta, en consecuencia, necesario darle un impulso adicional a través de políticas específicas que lo dinamicen. Sin embargo, y a fin de seleccionar las medidas más eficaces para lograr un incremento del ahorro total, se debe tener claridad respecto del grado de interdependencia existente entre los distintos componentes del ahorro doméstico privado, dentro de los cuales se cuentan el ahorro voluntario de las personas, el ahorro por seguridad social y el ahorro de las empresas.

Algunas opciones de política

En cuanto a medidas más específicas, una política de incentivos tributarios a la inversión en activos nuevos puede lograr el tan deseado aumento del ahorro y de la acumulación de capital, sin necesariamente requerir de cambios tributarios para mantener un

presupuesto equilibrado.

En segundo lugar, es factible elevar el ahorro voluntario de las personas por la vía de sustituir impuestos al ingreso por impuestos al consumo, tratando de no modificar la recaudación tributaria total. En tercer lugar, una sustitución de impuestos a las empresas por impuestos a las personas representa otra alternativa de modificación tributaria, neutral en cuanto a recaudación, pero positiva en términos de lograr un mayor ahorro global. Por otro lado, medidas de índole previsional, orientadas a universalizar la adscripción de las personas al programa de seguridad social, disminuir la evasión y morosidad de las cotizaciones del sistema de pensiones y también incentivar el uso de contratos de trabajo en los empleos, podrían inducir a un incremento importante del ahorro doméstico, dada la imperfecta sustitución entre ahorro forzoso y ahorro voluntario. Concretamente, se podría elevar el número de cotizantes del sistema de pensiones a través de un aumento en las multas por evasión y de un fortalecimiento de la supervisión.

Para que nuestro país realmente alcance tasas de ahorro del orden de 30% del PGB, similares a las de Japón o Corea, no basta con implementar políticas como las anteriormente descritas. Se requiere lograr también períodos prolongados de crecimiento económico sostenido y estable. Para ello, la estabilidad macro-económica resulta fundamental. El actual gobierno ha demostrado un estricto apego por la mantención de ésta, evitando particularmente desequilibrios en el presupuesto fiscal.

de investigación para afrontar los nuevos requerimientos.

La experiencia chilena sugiere que en los países en desarrollo el sector privado puede generar mayor cantidad de tecnología agraria de lo que generalmente se espera. Sin embargo, la experiencia también indica que la naturaleza de los esfuerzos privados y públicos depende de las características de los mercados y del cambio que éstos tengan a través del tiempo.

Las condiciones de mercado están cambiando nuevamente en la industria frutícola. Los precios han caído, el mercado es más

competitivo y las necesidades de investigación varían hacia problemas más complejos y de largo plazo.

Por tanto, para que el sector frutícola chileno desarrolle la investigación requerida y mantenga su posición competitiva en el mercado mundial, es necesario también encontrar estructuras institucionales adecuadas que promuevan e impulsen el progreso tecnológico.

A pesar de que el sector público deberá jugar un rol más importante que el que ha tenido en las últimas dos décadas, la inversión privada será determinante. La nueva estructura institucional deberá incluir acciones conjuntas en investigación entre

agentes privados -como productores y exportadores- así como entre el sector público y privado.

Los costos de gran parte de la investigación futura deberán ser compartidos entre los distintos agentes, si se quiere alcanzar los niveles de recursos necesarios. Esta distribución de costos será apropiada, dado que los beneficios que se alcancen también serán compartidos. Por último, independientemente de quien financie y desarrolle las investigaciones, será crucial un adecuado flujo de información entre los distintos agentes para determinar las acciones relevantes a desarrollar.

RESEÑAS DE LIBROS CIEPLAN

¿ADONDE VA AMÉRICA LATINA? BALANCE DE LAS REFORMAS ECONÓMICAS

Joaquín Vial R-T. (Editor)

Durante los últimos años las economías latinoamericanas han experimentado cambios profundos. El sello de tales transformaciones ha sido la creciente desconfianza en la capacidad del Estado para intervenir en los procesos económicos. Junto con brindar una revisión general del proceso de liberalización que vive la región, este volumen otorga el panorama completo y en profundidad de las reformas de privatización efectuadas en los principales países de América Latina. Los trabajos expuestos evidencian el cambio que está

manifestando hoy la región y que además de afectar al tamaño, composición y rol del Estado, involucran también la modalidad de inserción en la economía mundial y a todo el ambiente en que deben desarrollar sus actividades los agentes económicos. Desde esta perspectiva es que se propone replantear los esquemas tradicionales con que se han formulado y evaluado las políticas económicas.

Participaron en esta investigación doce prestigiados economistas latinoamericanos del grupo de Centros de Investigación de la Red de Análisis Macroeconómico, que opera con el apoyo del CIID-IDRC de Canadá.

El libro se divide en tres partes. La primera incluye dos trabajos de cobertura regional realizados por José María Fanelli, Roberto

Frenkel, Guillermo Rozenwurcel y Eliana Cardoso, en los que se analizan y comparan las experiencias de diversos países.

La segunda parte analiza la experiencia en el plano de la liberalización comercial y la reestructuración económica. El investigador Juan Antonio Morales revisa el proceso de reformas efectuadas en Bolivia. Winston Fritsch y Gustavo Franco, examinan los cambios en la política industrial brasileña. Eduardo Lora y Jaime Ros efectúan un detallado estudio de las reformas en Colombia y México, respectivamente.

La tercera parte incorpora dos trabajos que se concentran de manera exclusiva en el tema de las privatizaciones. Rogerio Werneck explica el proceso brasileño y el último, desarrollado por el Presidente de CIEPLAN, Oscar Muñoz y Héctor Schamis, pasa revista a la experiencia chilena en materia de privatización y de redefinición del Estado.

ACTIVIDADES

Premios a investigadores

Tres ayudantes de investigación de CIEPLAN fueron distinguidos con importantes premios universitarios debido a su excelente desempeño académico. Andrea Repetto, Licenciada en Economía de la Universidad Católica de Chile, recibió el premio Juan Mackenna Cerda, otorgado cada año a los mejores alumnos de esa casa de estudios. Alejandro Jara, estudiante de quinto año de Ingeniería Comercial de la Universidad de Chile, obtuvo la beca Chilgener por haber sido el mejor alumno de su generación.

Pablo García, alumno de quinto año de Ingeniería Comercial de la Universidad Católica, ganó la beca Price Waterhouse y una matrícula de honor por haber obtenido también las más altas calificaciones de su curso.

Seminario internacional de reformas económicas en España.

El Director Ejecutivo de CIEPLAN, Patricio Meller, participó en el Seminario Internacional "Reforma económica: Experiencias recientes en economías de mercado y economías socialistas", realizado del 6 al 8 de julio en Madrid, España. El evento estuvo organizado por la revista Pensamiento Iberoamericano y el Banco Mundial. Contó con el

patrocinio de la Agencia Española de Cooperación Internacional, CEPAL, UNCTAD y la Universidad Complutense de Madrid. En la oportunidad, Patricio Meller expuso sobre el tema "Reforma Económica en América Latina: temática y experiencias recientes".

Seminario The Brookings Institution en Washington.

La socióloga e investigadora de CIEPLAN, Dagmar Raczyński, asistió al seminario "Enfrentando el desafío de la pobreza y la desigualdad en América Latina", efectuado el 16 y 17 de julio en Washington D.C y organizado por Brookings Institution e Inter-American Dialogue. El tema expuesto fue "Pobreza y políticas sociales en Chile", en el cual participó también como coautora la investigadora de CIEPLAN, Pilar Romaguera.

PUBLICACIONES

En julio fueron publicados los **Apuntes CIEPLAN No 110 y 111** titulados respectivamente: "On solid ground: Chile's economy today", escrito por el Director Alterno en el Banco Mundial, Nicolás Flaño y "Diagnóstico cualitativo de percepciones económico- sociales: los jóvenes", de los investigadores de CIEPLAN Pablo Halpern y Edgardo Bousquet. (Q.E.P.D.)

IN MEMORIAM

CIEPLAN lamenta el fallecimiento de su investigador asociado, Edgardo Bousquet Urquiza (Q.E.P.D.) ocurrido el pasado 30 de julio, y hace llegar sus más sinceras condolencias a sus familiares y a todos aquellos que tuvieron la oportunidad de conocerlo y trabajar junto a él.

Edgardo Bousquet Urquiza era licenciado en Filosofía de la Universidad Católica de Chile, con un post grado en Ciencias Sociales de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Se desempeñó como ayudante y profesor y también como investigador en temas sociales y de las comunicaciones en diversas instituciones, como la FLACSO, el Instituto Superior de Ciencias Humanas (ARCIS), el Centro para Alternativas de Desarrollo (CEPAUR) y CIEPLAN.

CIEPLAN se despidió de este querido amigo a través de estas breves y sencillas palabras de reconocimiento en memoria de su persona, de su calidez humana y de sus contribuciones a la investigación social en nuestro país.