

1-1-3

ACTA CONSEJO DE GABINETE (10 DE MAYO 1990)

Sr. Presidente; Fija el tema para tratar en el Consejo: MENSAJE PRESIDENCIAL del día 21 de mayo.

Señala que a partir del material hecho llegar por los diversos Ministerios, para efectos del Mensaje, es indispensable sistematizar refundiendo por ámbitos de materias; por ejemplo: Hacienda y Economía, Educación y Cultura, Infraestructura.

Por otra parte, siguiendo la línea de no tomar compromisos no posibles de cumplir, es necesario efectuar consultas con el Ministerio de Hacienda y el equipo económico para observar la factibilidad financiera de los programas y metas que se proyectan.

Respecto a la orientación general del Mensaje, expone los siguientes aspectos:

1. En qué grado se marca lo pasado y la herencia que se asume. Señala que en este sentido hay diversos énfasis en los trabajos sectoriales.
2. Plantea que su idea es hacer un discurso esencialmente político, poniendo énfasis en las metas del Gobierno en los cuatro años y dejando clara conciencia de que este año se podrá avanzar poco. En lo estructural los avances están individualizados por lo ya anunciado en derechos humanos y los cambios al sistema municipal.

Deja planteada la interrogante de cómo referirse a la actual coyuntura económica, tomando en consideración que hay expresiones concretas de los agentes económicos.

3. Debe quedar establecida la voluntad del Gobierno de buscar grandes acuerdos. Es indispensable hacer un esfuerzo para evitar el apasionamiento en las posiciones, dejando de lado las descalificaciones. Junto con ello, es necesario precisar el concepto de consenso, enfatizando que es posible que no en todo se esté de acuerdo, y no por ello no avanzar en la adopción de determinadas medidas. El no acuerdo no puede llevar a la parálisis y a la inmovilidad.

Considerando estos criterios básicos pide opiniones y sugerencias.

Ministro Sr. Alejandro Foxley; La ocasión debe permitir hacer presente pedagógicamente el estilo de gobierno. Se percibe un enorme respeto por la forma de conducir, se puede decir que el país está positivamente sorprendido. Hay que ser explícito en señalar por qué el gobierno actúa de la manera que lo hace, poniendo énfasis en la coherencia mostrada por el equipo de gobierno y dejando de manifiesto que no sólo se actúa así en esta primera etapa, sino que es el estilo que permanecerá durante todo el período.

Los elementos que deberán destacarse son los siguientes:

- Unidad nacional.
- Cohesión del equipo gubernamental.
- Fórmula con crecimiento.

Por otra parte, la gente necesita elementos de diagnóstico. El punto es cómo éste se presente. No hay que recurrir a la adjetivación, pero sí presentar fríamente dicho diagnóstico.

Es preciso llevar al país a la idea de juzgamiento de la acción del gobierno en los cuatro años. Dejar planteadas las dificultades del primer año, pero establecer, también, que se está en un proceso de crecimiento. En cuanto a la coyuntura, no hay que casarse con formas definitivas. No debería entrarse, en este primer Mensaje, en formulaciones sectoriales definitivas.

Ministro Sr. Juan Agustín Figueroa; Hace referencia específica a la coyuntura económica, con especial atención al sector agrícola, señalando que las tasas de interés afectan muy particularmente a la actividad agrícola.

Manifiesta su preocupación por la situación del crédito cerealero, teniendo presente que el trigo cubre más del 50% del terreno dedicado al cultivo agrícola. Su preocupación se fundamenta en la alta tasa de interés aplicada por el Banco del Estado: un 47%. De esta manera existe peligro de disminución del terreno sembrado, con una consecuente baja en la producción agrícola, específicamente triguera, lo que podría acarrear la necesidad de importar cifras cercanas a 10 millones de toneladas el próximo año.

Ministro Sr. Enrique Silva; Cree conveniente poner énfasis en los conceptos de unidad y seguridad.

Ello surge de la actitud asumida por la oposición, destinada a atacar estas capacidades del gobierno.

Se refiere también a la necesidad de considerar que el Mensaje tiene importancia en el exterior, toda vez que existe interés internacional por el proceso chileno y disposición a colaborar con nuestro país. Particulariza en lo relacionado con las posibilidades de ampliación del comercio chileno.

Sub-Secretario (Ministro Subrogante de Interior) Sr. Belisario Velasco; Señala que si bien es conveniente abordar con un adecuado perfil la situación en que se ha encontrado el país, hay que considerar que ésta es la última oportunidad que el gobierno posee para hacer estas precisiones.

Por otra parte, considera que se debe tener presente a quién va dirigido el Mensaje y las demandas existentes en el país. La paz es un objetivo muy presente junto a un claro interés por la seguridad. En esta materia se refiere al estilo con que el gobierno aborda situaciones conflictivas y especialmente sensibles y las soluciones alcanzadas.

Toca en particular los hechos de violencia. Indica que existen antecedentes para hacer un paralelo entre la realidad del tiempo de gobierno que ha transcurrido desde marzo con igual período del año pasado. Ello es un índice importante para reafirmar el clima de tranquilidad que vive el país.

Sr. Presidente; Expresa que se debe dedicar un espacio de importancia en el Mensaje al ámbito de la seguridad, unido al estilo utilizado en el tratamiento de los temas conflictivos. Valor de las iniciativas adoptadas. Relevancia de la Comisión Verdad y Reconciliación.

Ministro Sr. Jaime Tohá; Expone que se referirá a dos aspectos:

1. De qué manera el Mensaje puede asumir el tema de las regiones. Señala como ejemplos concretos las situaciones de la Octava y

Décimo Segunda Regiones, con los problemas del carbón y el petróleo, respectivamente. Está de acuerdo con no prometer sin base de sustentación real, pero sí se deben asumir los problemas existentes. Por otra parte, hay que enfatizar el hecho de que no todas las soluciones están ubicadas en el gobierno central, sino que es posible que ellas provengan de la propia región.

2. Proyectos posibles de llevar a la práctica en el período. Expresa que ha observado cierto complejo en autoridades intermedias de asumir proyectos ya programados o iniciados por el gobierno anterior. Al respecto, cree necesario buscar un escenario para la prosecución de estos proyectos.

Ministro Sr. Francisco Cumplido; Teniendo presente que el destinatario del Mensaje es todo el país, los informes sectoriales con sus estados, diagnósticos y propuestas deben quedar como constancia en el Mensaje impreso. Es indispensable dejar en claro cuál es la base sobre la cual parte nuestro Gobierno.

A partir de este diagnóstico es posible ofrecer soluciones concretas. Estando de acuerdo con lo señalado por el Ministro Foxley, en el sentido de que no deben darse "números", es preciso dar señales de solución a los problemas que fluyen de él.

Hay un tema que no se puede eludir: relación Gobierno-Fuerzas Armadas. Este punto forma parte del interés fundamental del país, porque la gente tiene temor y efectivamente quiere seguridad.

Ministro Sr. Luis Alvarado; Muestra acuerdo con lo señalado, en cuanto a que ésta es una última oportunidad para referirse a la situación encontrada al asumir el Gobierno.

Luego señala que en el Mensaje se presenta una difícil ecuación. Por una parte, lo que la gente quiere escuchar, esto es, identificación con su gobierno. Si eso pudiera resumirse en una expresión, sería "qué bien lo está haciendo mi gobierno"; más que "qué bien lo está haciendo el gobierno". Por otra parte, la estrategia "de los otros", vale decir la derecha, y la extrema izquierda, parte del establishment militar. Deben existir momentos y temas en el Mensaje destinados a desactivar la acción de estos sectores.

La mención a la Comisión Verdad y Reconciliación debe tener un tratamiento muy destacado. Debe quedar en claro que sus resultados están estrechamente ligados a la seguridad, aspecto fundamental en el país.

Ministro Sr. Ricardo Lagos; Comparte el esquema con que el Sr. Presidente piensa abordar el Mensaje.

Señala los elementos que, a su juicio, se deben considerar:

1. Cómo en estos cuatro años vamos a consolidar la reconstrucción de la democracia.
2. Efectuar un diagnóstico con el estilo señalado por el Ministro Foxley. Pero como el Mensaje debe proyectarse hacia el futuro, a partir del diagnóstico deberían definirse dos áreas: el presente año está individualizado por los avances en las reformas políticas, con el objeto de establecer bases políticas y legales para el desarrollo económico y social (derechos humanos, municipalidades, leyes laborales). La satisfacción de otras demandas está situada en la perspectiva de los cuatro años.
3. Lo expuesto nos lleva a la coyuntura. Se debe hacer un llamado al país, especialmente a sus componentes laborales y empresariales, para la búsqueda de consensos. Para estos efectos, invocar la madurez con que nos hemos encontrado. Hacer referencia a los consensos concretos ya logrados. A la vez, dejar de manifiesto que el consenso no significa unanimidad: no podría consagrarse a través del consenso un derecho a voto.

Por último, establecer que el consenso también implica a las FF.AA.

Ministro Sr. René Abeliuk; Destaca los siguientes aspectos puntuales:

1. Mirar el Mensaje en la perspectiva de que la política chilena puede ser distinta después de él.
2. El discurso del Presidente debe contener las grandes ideas. La situación sectorial debe ir en los anexos.
3. El diagnóstico debe contener los elementos de la realidad encontrada, esto es, una especie de arqueo o inventario de hechos. Hay que tener presente el tono de presentación. Se debe poner énfasis en que éste es el último planteamiento en tal sentido por parte del gobierno.

4. No abrir expectativas desmedidas. Al respecto deben darse instrucciones específicas. Sin embargo, colocar desde ya en el análisis de la realidad actual, los cambios que se observan, como, por ejemplo, el tratamiento de los problemas, el estilo utilizado.

Ministro Sr. Enrique Correa; Señala la consideración de los elementos siguientes:

1. Necesidad de efectuar un balance desprovisto de calificativos.
2. Énfasis en el rasgo democratizador del gobierno, más que de grandes cambios estructurales. Este es un gobierno que abre ámbitos de participación.
3. Dejar de manifiesto que éste es un gobierno que ha abierto paso a niveles inéditos de acuerdos, partiendo por aquél que sirve de base de sustentación al propio gobierno. Mencionar lo ocurrido con lo tributario, el acuerdo marco.
4. Respecto a las demandas se debe consagrar el concepto de satisfacciones sucesivas, graduales, estables.
5. Especificar el compromiso con la estabilidad y el crecimiento. Debe haber un párrafo especial dedicado al empresariado privado.
6. Necesidad de situarse frente a la extrema izquierda. Proyectar seguridad. Dejar establecido que existe potencial y voluntad de enfrentar al terrorismo.

Ministro Sr. Juan Hamilton; Expone las siguientes ideas:

1. El Mensaje constituirá un discurso marco. Es, por tanto, la oportunidad para fijar los elementos de acción del gobierno.
2. Está claro que no se debe cuantificar, sino fijar objetivos.
3. La crítica debe partir de la verdad. Debe haber una adecuada relación entre reconocimiento y crítica. En el primer ámbito, señalar que no estamos partiendo de cero. Hacer una referencia al marco institucional en que nos movemos y un reconocimiento a las FF.AA. de cómo asumieron la transición. La crítica debe abordar con nitidez también lo sectorial. En este aspecto hace especial referencia a la situación de la minería.

4. Considera inevitable hacer referencia a la coyuntura. En este sentido habría que asumir el concepto de gradualidad, exponiendo que existe un programa de cuatro años y 1990 es el más difícil de ellos. Habría que enumerar los elementos que así lo avalan.
5. Reiterar la voluntad de acuerdos. Junto a ello precisar que la unidad debe darse en torno a los grandes valores, en tanto que en lo demás puede darse diversidad. Señala que la unidad en lo esencial se da en el compromiso de reconstrucción democrática y el programa.
6. Existen problemas específicos que no pueden dejarse al margen: endeudamiento, seguridad, valoración de las reformas laborales, reformas al sistema comunal y de organización vecinal.

Ministro Sr. Carlos Hurtado; La parte medular debería estar en la idea de que este gobierno hace una serie de tareas, pero esto se inscribe en un proyecto de cuatro años para hacer crecer el país y modernizarlo realmente.

Lo económico habría que tratarlo dentro de este concepto. En especial es bueno dejar establecido esto para salir al paso de la idea de que la disyuntiva está entre estabilidad y desarrollo.

Luego, en el ámbito económico señala los siguientes elementos:

1. Si no hay estabilidad de precios en el comercio exterior, no habrá los flujos de recursos que se requieren. En la actualidad dichos recursos están llegando.
2. El esfuerzo del ajuste no puede recaer en su totalidad en las autoridades monetarias. Deben considerarse también otras variables, como, por ejemplo, las tarifas públicas, remuneraciones, valor de la U.F. Hay que ajustar las variables de costo para las empresas, es preciso demostrar que ellas también están bajo control.
3. Jerarquizar la unidad política y la unidad nacional como factores esenciales. En este sentido hay que valorar la coherencia lograda en el equipo y gestión de gobierno, teniendo presente el amplio espectro ideológico que sustenta el gobierno.

4. Necesaria respuesta a algunos temas. Como ejemplo de ello menciona los ámbitos de vivienda, afectado coyunturalmente en la inversión privada y los elementos de compensación y obras públicas. Especial preocupación expresa por lo que ocurre en el sector agrícola y su incidencia nacional, y manifiesta su sorpresa por la magnitud de la tasa de interés del crédito cerealero planteada por el Ministro Figueroa.
5. En cuanto a la Comisión Verdad y Reconciliación, señala que debe ser ubicada en la dimensión de reencuentro y no de división entre los chilenos.

Ministro Sr. Sergio Molina; Expresa que la presentación debería tener un eje moral fundamental. El Presidente tiene la autoridad para tocar de esta manera el tema.

En este contexto existen tres elementos objetivos: verdad, justicia y prudencia.

En el Mensaje se deben recoger las inquietudes de la gente, asumiendo los grandes temas nacionales. A partir de ello se deben entregar las orientaciones. Al dejar de manifiesto la imposibilidad de dar solución inmediata a todos los problemas, se debe asumir el concepto de gradualidad con la perspectiva de que el país se dirige a la normalidad.

Ministro Sr. Germán Correa; Resalta la coincidencia que se desprende de las diversas intervenciones. A partir de ello expone lo siguiente:

1. Importancia de reafirmar que existen cambios importantes. Necesidad de explicitarlos.
2. Recoger en positivo lo realizado como gobierno, a partir del hecho específico de la naturaleza de la concertación que lo sustenta.
Resaltar el papel de los partidos, particularmente de los partidos de la Concertación.
3. Rescatar los objetivos de este gobierno para los cuatro años. Al hacer el diagnóstico, dejar de manifiesto que se confirma lo que dijimos desde la oposición, pero a la vez establecer que nuestra voluntad no es revolver el pasado.

4. El tema municipal y organización vecinal debería ser tratado de manera relevante en el discurso.
5. Referirse al tema del terrorismo y la voluntad de enfrentarlo. Hay que tener presente que esto no sólo corresponde hacerlo al gobierno, sino también a los partidos en el debate ideológico. Al terrorismo hay que desarmarlo ideológicamente.
6. El Mensaje debe lograr la ecuación entre fundación y respuestas prácticas. En este contexto sitúa la importancia del memorandum del Ministro Boeninger, que se ha hecho circular.

Agrega la necesidad de establecer una contraofensiva política para enfrentar situaciones individualizadas. A este respecto propone que exista una coordinación en los comentarios que hagan los Ministros después del Mensaje, con énfasis en desarrollo, trabajo, disciplina, unidad para construir. Propone también la emisión de mensajes sectoriales posteriores, para particularizar las respuestas a diversos problemas, poniendo acento, también, en la vinculación con las regiones.

Ministro Sr. Patricio Rojas; Propone tres ideas:

1. Hacer presente que el corto período marca ya un cambio en la vida nacional, como consecuencia de un régimen de libertades. Este cambio es palpable por todos los chilenos.
2. Relaciones Gobierno-Fuerzas Armadas y la sociedad. Hay que perder el temor, hay que vivir sin miedo.

Es muy importante, por tanto, no sobredimensionar actuaciones de determinados sectores o personas.
3. Frente a una oposición que empieza a manifestarse con afanes protagónicos, se debe actuar con un tono que deje establecido que el liderazgo del desarrollo democrático está en el gobierno.

Sub-Secretario Sr. Patricio Silva (Ministro Subrogante de Salud); Interviene con el objeto de plantear que es preciso que el Mensaje refleje la realidad dramática en que se recibe el sector salud.

Ministro Sr. Alberto Etchegaray; También resalta el hecho de que el Mensaje presidencial tendrá efectos más allá de nuestras fronteras.

Menciona la importancia de reflejar que en la gestión de este gobierno está comprometido un equipo, no sólo una persona. Junto con ello, hacer hincapié en el hecho de que se ha sido fiel al sentir de un pueblo. Por esta vía es posible unir al gobierno con la gente.

Hay que reflejar nítidamente la idea de que lo que hoy se vive no es sólo una "luna de miel", sino el clima natural en que el país debe vivir.

Se debe resaltar la importancia de las organizaciones intermedias como órganos de participación.

Por último, estima conveniente que el discurso señale las situaciones específicas en que se recibió al país.

Ministro Sr. René Cortázar; Señala que se debe hacer referencia en el diagnóstico a las situaciones pasadas vividas por el país. Establecer que algunas incertidumbres y temores hoy existentes estuvieron presentes en este último período y se ha sido capaz de superarlos. Demostrar cómo ello ha sido posible. Ligar los obstáculos ya superados con aquellos que se deben superar.

Sr. Presidente; Señala su satisfacción por la solidez y unidad existentes, reflejo del camino que se ha recorrido en conjunto.