

ARCHIVO

REPUBLICA DE CHILE
PRESIDENCIA

GAB. PRES. (O) Nº 91/ 3538 /
ANT. : 91/17471
MAT. : Remite fotocopia

SANTIAGO, 09 SET. 1991

DE : JEFE DE GABINETE PRESIDENCIAL

AL : SR. SUBSECRETARIO DE DESARROLLO REGIONAL Y
ADMINISTRATIVO - MINISTERIO DEL INTERIOR
D. GONZALO MARTNER FANTA

Para su conocimiento, adjunto a Ud. fotocopia de un documento conteniendo inquietudes de la comunidad de Mejillones que el Comité de Defensa de esa localidad eleva a la consideración de S.E. el Presidente de la República.

Agradeceré a Ud. se sirva disponer se analice la presentación y sugerir respuesta del Presidente de la República.

Saluda atentamente a Ud.



Carlos Bascurán Edwards
CARLOS BASCURAN EDWARDS

Jefe de Gabinete Presidencial

JRA/ppc

DISTRIBUCION

- 1.- Sr. Subsecretario de Desarrollo Regional y Administrativo
- 2.- Archivo Presidencial ✓
- 3.- Corr.Oficina Correspondencia

13828

REPUBLICA DE CHILE
PRESIDENCIA
REGISTRO Y ARCHIVO

NR. 91/17471

A: 27 AGO 91

| | | | | | |
|--------|-------------------------------------|--------|--------------------------|--------|--------------------------|
| P.A.A. | <input type="checkbox"/> | R.C.A. | <input type="checkbox"/> | F.W.M. | <input type="checkbox"/> |
| C.B.E. | <input checked="" type="checkbox"/> | M.L.P. | <input type="checkbox"/> | P.V.S. | <input type="checkbox"/> |
| M.T.O. | <input type="checkbox"/> | EDEC | <input type="checkbox"/> | J.R.A. | <input type="checkbox"/> |
| M.Z.C. | <input type="checkbox"/> | | | | |

PRESENTACION DE INQUIETUDES COMUNIDAD DE MEJILLONES
PARA LA CONSIDERACION DE S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA
DON PATRICIO AYLWIN AZOCAR

COMITE DEFENSA DE MEJILLONES

MEJILLONES, AGOSTO DE 1991.

MEJILLONES, Agosto 22 de 1991.

Excelentísimo Señor
Presidente de la República
Don Patricio Aylwin Azocar
PRESENTE

La comunidad de Mejillones representada en sus fuerzas vivas, el Gobierno local, dirigentes vecinales, sindicales, gremialistas y Centro para el Progreso, que más adelante suscriben esta misiva de presentación y saludo, señalan y exponen ante US. lo siguiente:

"El derecho a la vida digna se constituye en un fin incuestionable y toda acción que atente contra ella, se contrapone con los propósitos esenciales de una plusvivencia que salvaguarde la existencia de comunidades y pueblos. Es indispensable favorecer el arraigo y crecimiento de una población que históricamente ha sido, de alguna manera, postergada en el derecho esencial a decidir su destino."

El mar es un ser vivo que habita en armonía e intimidad con nuestra razón de ser hijos del océano; dañarlo irracionalmente es dañarnos a nosotros mismos; ¿Qué pasará cuándo el mar sea otro desierto y cuándo a las candentes arenas sucedan los puertos fantasmas?

Para contrarrestar la cruenta realidad adjuntamos algunas estrategias que deberían, urgentemente, ser valoradas y consolidadas.

Sólo creativamente en pensamiento y corazón de patria terminaremos con los problemas sociales actuales; la inestabilidad familiar, la subalimentación y toda la problemática generada por el desempleo laboral.

Mejillones, población decidida, enérgica y compacta se opone al éxodo y a la desaparición como comuna. Por tal razón realizaremos, entre otras cosas, un cabildo abierto.

Los proyectos, tantas veces esperados, deben constituir en el plazo necesario una realidad innegable, y no aumentar el archivador de las esperanzas. Es fundamental optar por diversas y nuevas empresas que beneficien el desarrollo comunal; así consolidaremos las fuerzas proactivas latentes en fuerzas sociales democráticas desarrolladas, acordes con los fines supremos del Gobierno que US., tan dignamente representa.

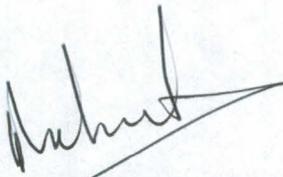
Ilustrísimo señor; somos auténticos hijos de esta comuna, con énfasis exponemos el sentimiento de un pueblo que se niega a morir y que se yerguen en dimensión de océano para luchar por su destino.

MEJILLONES... MAR Y TIERRA AMADA ...

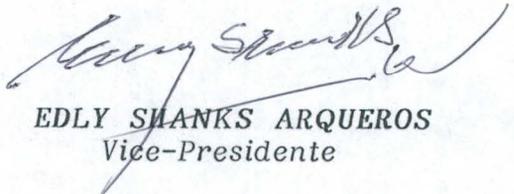
iii VIVE !!!

Contando con su virtual y decidido apoyo, saludan a US.
fraternalmente y quedan como S.S.S.

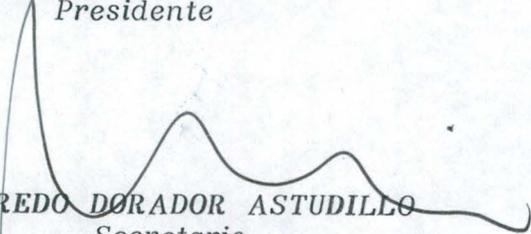
COMITE DE DEFENSA DE MEJILLONES



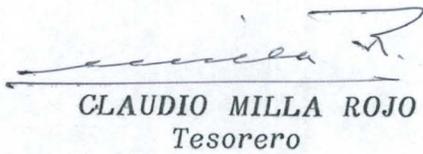
EDUARDO CAVIERES GUERRA
Presidente



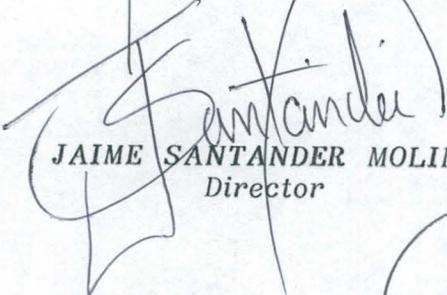
EDLY SHANKS ARQUEROS
Vice-Presidente



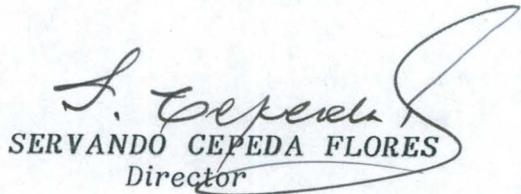
WILFREDO DORADOR ASTUDILLO
Secretario



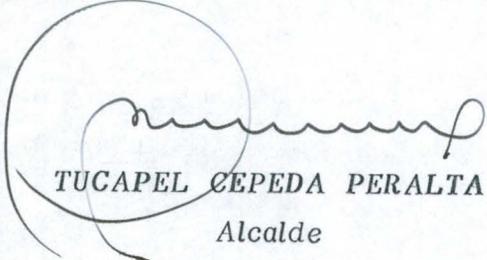
CLAUDIO MILLA ROJO
Tesorero



JAIME SANTANDER MOLINA
Director



SERVANDO CEPEDA FLORES
Director



TUCAPEL CEPEDA PERALTA
Alcalde

ANALISIS SITUACION SOCIO-ECONOMICA DE LA
COMUNA DE MEJILLONES - AGOSTO DE 1991

ANTECEDENTES PRELIMINARES:

Con el pasar del tiempo no han sido poco los esfuerzos que la comuna en su conjunto ha ido desarrollando para alcanzar las proyecciones que aseguren el adelanto necesario para hacer de ella una localidad más estable y progresista.

Por ello que resulta preocupante el observar el decaimiento que se ha producido en el período actual, en particular por la situación que afecta al sector industrial y que incide cuantitativa y cualitativamente en la tranquilidad social de la población.

Quizás no resulte novedoso el afirmar que la historia de la comuna lamentablemente se repite con cierta facilidad, dada la dependencia que ella representa en la parte laboral; se observó ello en el período que se explotaban los fertilizantes, con posterioridad se vivió lo mismo y en fuerte grado con las determinaciones que dieron como resultado el desarme y traslado de las instalaciones del Ferrocarril Antofagasta - Bolivia y hoy con la contracción del sector Industrial Pesquero.

Todas estas circunstancias hicieron en su momento a que se marcaran ciertos hitos en el desarrollo de la comuna y con ello se generaran expectativas que promovieran la ejecución de proyectos de claro beneficio comunitario y que al día de hoy podrían en el corto plazo parecer como sobredimensionadas y producir un freno a las proyecciones, al no precisarse estabilidad en las fuentes laborales, sociales, económicas y culturales.

MARCO ESTADISTICO COMPARADO

1.- Población:

La comuna por sus características de tipo estacional ha generado variaciones que han llegado a romper con el comportamiento normal de progresión poblacional, ello se demuestra por lo siguiente:

| | <u>TOTAL</u> | <u>URBANO</u> | <u>RURAL</u> |
|------------------|--------------|---------------|--------------|
| 1982 (Censo INE) | 4.417 | 3.868 | 549 |
| 1991 (Pre-Censo) | 6.198 | 5.424 | 759 |

En un período de nueve años la población ha crecido cerca de un 40,3%

1.1 Composición Etaria Actual: los guarismos nos muestran una situación que define a la comuna como una localidad joven.

| | | |
|--------------|-------|-------|
| 0 - 18 años | 2.776 | 44,8% |
| 19 - 35 años | 1.995 | 32,2% |
| 35 ó más | 1.427 | 23,0% |

2.- Situación Socio Económica

La desagregación por estratos sociales basado en la estratificación social, arroja como dato aproximado, lo siguiente:

| | | |
|-----------------|-------|-------|
| Extrema Pobreza | 844 | 15,6% |
| Bajo | 2.489 | 45,9% |
| Media | 1.449 | 26,7% |
| Media Alta | 642 | 11,8% |
| TOTAL | 5.424 | 100 % |

3.- Composición Fuerza Laboral

La fuerza laboral en la comuna, en particular la que corresponde al sector urbano, nos demuestra la dependencia que la población tiene del sector industrial pesquero, en detalle y en base a aproximaciones de datos, tenemos:

| | Población | | |
|---------------------------------|-----------|--------------|------|
| | 1991 | Comprometida | % |
| Sector Pesca Industrial | 661 | 2.644 | 48,7 |
| Sector Pesca Artesanal y Afines | 239 | 956 | 17,6 |
| Sector Comercio | 239 | 956 | 17,6 |
| Sector Público y Municipio | 110 | 440 | 8,1 |
| Otros | 107 | 428 | 7,9 |
| TOTALES | 1.356 | 5.424 | 100% |

3.1 Comparación fuerza ocupada en Industria Pesquera

| | <u>Permanente</u> | <u>Eventual</u> | <u>Total</u> |
|----------|-------------------|-----------------|--------------|
| Año 1989 | 873 | - | 873 |
| Año 1991 | 620 | 41 | 661 |

Se observa la diferencia en personal ocupado respecto de los períodos considerados, lo que refleja la contracción del sector y que representa un 24,3% de despidos y afecta a 848 habitantes.

4.- Sector Educación

Otro valor representativo de lo que está ocurriendo en la comuna es el que demuestra el sector Educación, así podemos señalar:

Año 1990 (Marzo); el sistema atendía a 1.365 alumnos y por ese concepto se recibía como subvención escolar un equivalente de \$ 80.055.353.-

Año 1991 (Julio); el sistema ha estado atendiendo a 1.233 alumnos con un monto de subvención generada de \$ 52.117.000.-

El número menor de estudiantes que se representa por 9,7% menos, ha incidido en disminuir los ingresos en un 9,0%, considerando el comportamiento desde Marzo a Junio de 1991.

EFFECTOS CONSTATADOS EN LOS PRIMEROS MESES DE 1991

- Baja producción pesquera a nivel industrial
Desembarque en la región, hay una reducción equivalente al 79,1% entre el período Noviembre - Diciembre y Enero - Febrero.
- Reducciones en personal sector industrial
Entre Diciembre 1990 y Julio 1991, se ha producido la cantidad de 190 despidos que involucra a 760 personas afectadas, los que representan un 14,0% de población.
- Déficit operacional sector educacional
Por primera vez en 10 años de administración educacional se genera un déficit y que en la actualidad alcanza a la cifra de \$ 700.000.-
- Problemas básicos socio-económicos
Un fuerte incremento se ha producido en lo que respecta a solicitudes de ayuda social, específicamente en lo que a alimentos se refiere y otros como pasajes, medicamentos.
- Moratoria sector comercial
Importante ha sido la moratoria que se ha generado por parte de los contribuyentes en cuanto al proceso de pago de patentes comerciales, que sólo en lo correspondiente al 2do. Semestre del presente año, suma un monto equivalente a \$ 900.000.- aproximadamente, e involucra a un % de contribuyentes.
- Traslado de grupos familiares
La situación ha generado una fuerte emigración de familias, implicando con ello retiro de estudiantes de las unidades educativas.
- Problemas de alteración convivencia
Importante también ha sido la suma de casos de pendencia, disensiones domésticas y delitos de hurto de especies.

CONCLUSIONES

En lo general: La situación amerita un profundo análisis que permita prever posibles mayores consecuencias y no solo tomando en cuenta la opinión de autoridades y responsables directos del desarrollo comunal, sino que hacer partícipe a la comunidad toda, de tal manera que de una discusión objetiva y realista, promueva acciones futuras y mancomunadas que tiendan a impedir que sobre las perspectivas positivas, se genere la incertidumbre, el desarraigo y la pérdida de los esfuerzos.

- En lo particular;
- 1) Promover el análisis del tema "Mejillones y su devenir", a través de una reunión de amplia participación ciudadana.
 - 2) Generación de ideas y proyectos que permitan a través de sus fundamentos, presentarlos como alternativas para la suplencia de actividades laborales, mientras dure la restricción.
 - 3) Promover a nivel de autoridades del nivel central, encuentros que permitan hacer

conciencia sobre la situación que se atraviesa, sensibilizando su accionar para evitar la contracción total de la localidad.

4) analizar las perspectivas futuras de la región (comuna) en cuanto a posibles inversiones que generen estabilidad y posibilidades reales de trabajo.

- Proyecto Minsal
- Construcción Puerto Mecanizado
- Ampliación de Empresa ENAEX
- Proyecto Ray-Rock
- Minera Lince
- Proyecto Turístico
- Planta Termoeléctrica
- Otros.

DESGLOSE DE PETITORIO COMUNA DE MEJILLONES

Tomando como base lo antes referido, corresponde entonces canalizar las esperanzas de una comuna que desea progresar en torno a condiciones estables, a saber:

1.- SITUACION EMPLEO

Generar una petición formal de carácter paliativo para recuperar la tasa de empleo, a través de la destinación de fondos que permitan la ejecución de obras de claro beneficio comunitario y que deberían producir un fuerte impacto socio-económico.

Fuentes de Financiamiento:

- a) Fondo de Desarrollo Regional F.N.D.R.
- b) Programa Mejoramiento de Barrios
- c) Programa Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal.

Principales Proyectos:

- * **CONSTRUCCION CAMINO ACCESO NORTE - RUTA 1**
Monto necesario M\$ 87.433.-

Precisión: Consiste en la habilitación de 11 Km. que permitirá el abrir una nueva comunicación vial con el sector norte, posibilitando el acceso más expedito, especialmente dirigido al sector industrial (Michilla - Tocopilla) y una opción de alto beneficio en el aspecto turístico, por lo que en ahorro a tiempo representa para los balnearios de Hornitos, Punta Itata y Chacaya.

- * **ERRADICACION SECTOR FERROCARRIL**
Monto necesario 8.340 U.F.

Precisión: Consiste en asignar recursos para implementar un nuevo sector habitacional que beneficiaría a 60 grupos familiares que debieron abandonar viviendas que fueron desarmadas y que se erigían en terrenos de F.C.A.B.; señalado proyecto se encuentra formalmente presentado en Mejoramiento de Barrios y tiene asignado la primera prioridad respecto de otros proyectos, esto ratificado por Intendencia Regional.

- * **PROYECTOS DE URBANIZACION: "CONSTRUCCION DE PAVIMENTACION Y ACERAS CALLES ANDALICAN, SECTOR CASA DE MAQUINAS Y CALLE ALMIRANTE LATORRE"**
Monto involucrado M\$ 92.621.-

Precisión: Consiste en lograr la urbanización y mejoramientos de arterias principales y que en su contexto ayudarían a hacer efectiva una mejor presentación de la ciudad para desarrollar una mejor opción turística.

2.- SITUACION CAPACITACIONAL

La dependencia histórica de la comuna en torno a una sola alternativa laboral, ha conllevado a no disponer de mano de obra calificada en otras áreas, en particular la referida a la minería que actualmente por los proyectos en estudio y en ejecución, podrían ser una fuerte solución, por ello que se hace necesario el mejorar el sector educacional y promover programas intensivos de capacitación, especialmente orientados a la juventud.

Principales Proyectos:

* CONSTRUCCION ESCUELA BASICA

Monto involucrado M\$ 109.190.-

Precisión: Existe una sola Escuela Básica, la que actualmente presenta hacinamiento por la situación de alto número de estudiantes, versus la capacidad física, que se traduce en obstáculo para el mejoramiento de la calidad de la educación.

* IMPLEMENTACION DE TALLERES LICEO C-18

Monto involucrado M\$ 35.252.-

Precisión: Consiste en transformar un Liceo de Enseñanza Científica a Técnica, considerando las características de la comuna que la orientan más al area productiva.

* GENERACION PROGRAMA DE CAPACITACION DIVERSIFICADA

(sin montos)

Precisión: Desarrollar programas de capacitación que orienten a potenciar calificación de mano de obra en sector minero, de servicios industriales y otras, ejemplo: Conductores Maquinarias, Metal-Mecánico, Hidráulica. Lograr concurso de instituciones que generen estudios técnicos, con financiamientos especiales.

3.- TRANSPARENCIA COMUNICACIONAL EN PROYECTOS DE INVERSION PRIVADA Y PUBLICA.

Resulta como esencial el que la comuna este enterada de los efectos que puedan generar los proyectos industriales que tienen como centro de acción a Mejillones, de tal manera de que los adelantos locales se complementen con las proyecciones, tanto en lo que a infraestructura se refiere, como de la capacidad organizativa, capacitación de la población laboral.

A lo anterior se debe sumar el interés del Gobierno Central para que se produzcan las facilidades necesarias que hagan efectiva la toma de decisión de utilizar a Mejillones como base operativa y que los avances que se logren en el tiempo, sean informados adecuadamente según las circunstancias.

Detalle:

* MUELLE MECANIZADO: decidir sobre autorización de lugar físico para que ello no impida la concreción del proyecto.

- * PROYECTO MINSAL: posibilitar el traspaso de información oportuna que señale los avances del proyectos y verificar las acciones que se puedan realizar para preparar a la comunidad de los efectos que pudiere generar, junto con ello confirmar las verdaderas posibilidades que existen para que se haga una realidad.
- * PROYECTOS MINEROS: gestión de carácter comunal regional que puedan dar posibilidades a que se considere a la población en edad de trabajar, ya sea para empleo directo o cauces de capacitación (relación Liceo u otras organizaciones)
- * PROYECTO CENTRAL TERMOELECTRICA: considerando la situación de Edelnor como empresa Corfo, determinar desde ya a Mejillones como lugar de instalación, considerando que la comuna presenta ventajas comparativas respecto de Tocopilla, especialmente en lo que a terrenos, condiciones climáticas, existencia de una planta eléctrica (sub-estación), cercanía con centro regional (Antofagasta), etc.
- * PROYECTO TURISTICO: teniendo en cuenta las condiciones naturales que presenta el litoral de la comuna; la fuerte expansión de zonas balnearios y que incluso a determinado una afluencia importante de turistas extranjeros, se hace necesario el que se contemplen estudios técnicos que proyecten la optimización del recurso suelo y de instalaciones acordes para transformar parte del litoral (Dos Quebradas a Hornitos, 15 Km. de playa) en una alternativa turística permanente y no estacional (camino costero, mejoramiento infraestructura básica, etc.)

* FUNDICION II REGION: no obstante de haber candidaturas a ser receptoras del beneficio que genere la instalación de una fundición, la comuna no debe ser dejada de lado, dada las proyecciones que el sector minero esta adquiriendo por la ubicación de la Minera Carolina de Michilla, Minera Lince, Proyecto Ray-Rock y el funcionamiento de otras minas de menor tamaño; por la situación de la cantidad de terrenos en condiciones de ser usadas sin costos mayores; las condiciones viales favorables y su posición estratégica de zona puerto natural.

4.- FINANCIAMIENTO

Como imprescindibles resulta el que se evalúe la determinación de parte del Corede, en cuanto a la asignación de presupuesto F.N.D.R., de tal manera que en la asignación proyecte un apoyo sustantivo para generar la ejecución de proyectos que incentiven el uso de la mano de obra en forma inmediata, acorde con necesidades actuales; cabe consignar que del total de presupuesto de la región año 1991, sólo se han asignado M\$ 27.000.- (Construcción Viviendas Profesores)

Por otra parte resulta emergente el reiterar nuestra esperanza de que el beneficio de las patentes mineras se destinen a las comunas, lo que asegurará que proyectos concretos den posibilidad de trabajo a la comunidad.

Considerando los esfuerzos que se realizan para llevar a cabo un proceso real de descentralización y regionalización, debe legislarse para que los presupuestos municipales tengan estabilidad y seguridad, para así evitar la generación de falsas expectativas y realmente permitir la modernización que se requiere para enfrentar los nuevos desafíos del Siglo XXI.

5.- DEFINICION DESTINO COMUNA

A lo anterior se suma la urgente necesidad de buscar una respuesta a la latente interrogante ¿Qué queremos de Mejillones? y ello nace de que permanentemente se está mencionando al sector como parte de proyectos y pareciera de que alguna fuerza extraña actúa para que esas intenciones se transformen en meras expectativas. Consideremos que producto de la situación vivida en Antofagasta, la comuna se yergue como una alternativa para desarrollo poblacional y fundamentalmente como zona industrial.

Consideraciones para ello lo constituye los proyectos de mejoramiento del sistema de abastecimiento de agua potable, el que al completarse con la segunda etapa podría dar opción a excedentes, la buena estructura vial (Ruta 1, camino acceso Sur), tendido de línea ferroviaria, condición de puerto natural, terrenos llanos e inexistencia de accidentes geográficos, etc.

CONCLUSION FINAL

No obstante que las inquietudes presentadas involucren decisiones y asignación de recursos más o menos importante; consideremos que las necesidades actuales orientan a analizar aquellos proyectos más inmediatos y de mas fácil concreción para que independiente de los criterios regionales, se privilegie el uso de mano de obra, hoy desocupada y que podría con seguridad traer consigo la tranquilidad necesaria para prepararnos con mayor eficiencia, respecto de los proyectos más mediatos y con ello generar respuestas que satisfagan las justas aspiraciones de una comunidad que próxima a cumplir 112^o años de vida, pretenden proyectarse en el tiempo y mostrar que la voluntad de su población, especialmente el estamento joven, desea futuro para si y los suyos.

La identificación con la zona, el esfuerzo a realizar, el desarrollo integral de cada componente será la respuesta y aporte al progreso nacional.

PROYECTOS INVERSION 1992

| PRIORIDAD INTERSECTORIAL | PRIORIDAD SECTORIAL | N O M B R E | MONTO |
|--------------------------|---------------------|---|-------------|
| 1 | 1 | Construcción Varadero y Obras Complementarias | 65.377 F.I |
| 2 | 1 | Conservación Acceso Norte Mejillones Ruta 1 | 87.433 F.I |
| 3 | 1 | Construcción y Equipos Taller Liceo C-18 | 32.252 F.I |
| 4 | 2 | Habilitación Escuela Básica | 109.190 F.I |
| 5 | 1 | Mejoramiento y Equipamiento Hospital | 35.420 |
| 6 | 1 | Construcción Viviendas Profesores II Etapa | 25.932 |
| 7 | 2 | Construcción Equipamiento Sede Social | 18.737 R.S |
| 8 | 1 | Mejoramiento Alumbrado Público | 14.387 F.I |
| 9 | 1 | Construcción Calzadas y Aceras Andalicán | 35.898 F.I |
| 10 | 3 | Construcción Viviendas Funcionarios Públicos | 28.458 |
| 11 | 2 | Construcción Aceras Avenida Almirante Latorre | 27.887 F.I |
| 12 | 3 | Construcción Calzadas y Aceras Casa de Máquinas | 28.836 F.I |
| 13 | 2 | Reposición Camino Acceso Hornitos | 49.570 F.I |
| 14 | 1 | Construcción Muro Defensa Costera Mejillones | 2.323 F.I |
| 15 | 2 | Embarcadero Hornitos | 16.200 F.I |
| 16 | 2 | Construcción Muro Defensa Hornitos | 4.601 F.I |