

N 90/7281-9

GAB. PRES. (O) N° 1000/361  
ANT. :  
MAT. : Remite fotocopia.

SANTIAGO, 29 NOV 1990

DE : JEFE DE GABINETE PRESIDENCIAL

AL : SR. SUBSECRETARIO DE DESARROLLO REGIONAL Y  
ADMINISTRATIVO - MIN. DEL INTERIOR  
D. GONZALO MARTNER FANTA

Adjunto a Ud. fotocopia de documento enviado por la Cámara del Comercio de Arica, en la que plantean diversas medidas tendientes a mejorar su situación global.

Ruego a Ud. tomar conocimiento de lo planteado y sugerir respuesta del Presidente.

Saluda atentamente a Ud.



*[Handwritten signature]*  
CARLOS BASCUÑAN EDWARDS

Jefe de Gabinete Presidencial

DISTRIBUCION

- 1.- Sr. Subsecretario Desarrollo Regional y Administrativo
  - 2.- Gabinete Presidencial (Arch.)
  - 3.- Arch. Correlativo
- (90111545)

111545

CAMARA DE COMERCIO  
DE ARICA A. G.



# Cámara de Comercio de Arica A.G.

## PLANTEAMIENTO DE LA CAMARA DE COMERCIO DE ARICA A.G.

### A S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DE CHILE

Nos ha correspondido al alto honor de exponer en forma breve y sucinta ante vuestra Excelencia, la situación actual de la EMPRESA COMERCIAL DE ARICA.

Tal análisis no llevaría mas allá de una breves palabras, como lo son el señalar que esta actividad durante los últimos meses a decrecido en una cifra superior al 50% en sus ventas.

Pero estimo que no es eso realmente lo que el Presidente de la República desea escuchar o conocer, sino que cual es la razón fundamental que ha motivado esta contracción, por ello es que me he permitido, sobre la base de considerar al Comercio como el barómetro del desarrollo Socio-Económico de la comunidad, el efectuar un análisis integral de nuestra realidad.

SEÑOR PRESIDENTE.

Usted conoce bien Arica, está informado a través de sus representantes, conoce las estadísticas, proyectos y los problemas más visibles.

### ALCANCE Y CONTENIDO

\* Pero esta visión complementaria, que hoy entregamos nace de las propias vivencias de los Ariqueños, toca aspectos quizá menos visibles pero que ayudarán a explicar mejor la presente situación, a afirmar que EL CASO ARICA ES DISTINTO en el contexto Nacional, y que por ello requiere RESPUESTAS TAMBIEN DISTINTAS, y a que la comunidad esta bien dispuesta para llegar al goce de un mayor bienestar y desarrollo, a ASUMIR SU PARTE de trabajo y sacrificio.

\* Creemos que a través de las particularidades que se entenderan mejor las PROPUESTAS que podemos plantearle, sobre todo que han venido tomando forma en el curso de un trabajo colectivo de todos los Sectores.

*Dirección: R. Solomayor 252  
Casilla 307*

*Fono 224643  
Telex 221013 Serca CL*

*Arica - Chile*



# Cámara de Comercio de Arica A.G.

- 2 -

## UNA PROVINCIA PARTICULAR

\* Para comprender al Arica de hoy, resulta útil recordar que la propia historia de su INCORPORACION PAULATINA a la Nación presenta una sucesión de demandas, por derechos ciudadanos y subsistencia digna primero, por bases económicas que sustentaran su población creciente después, mas tarde por el reemplazo de las fuentes laborales pérdidas, por mayor autonomía, por inserción en el marco internacional de la subregión a la que pertenece.

\* La variada respuesta de los Gobiernos ante estas demandas ha producido, como es sabido, una cadena de períodos de EXPANSION Y CONTRACCION, de auge y decadencia, de inestabilidad, en suma, la que al tiempo que da paso a un fundado clima de inseguridad, produce también como reacción madura, la preocupación por un futuro que puede tomar aquí tan diversas formas.

\* Más que en otras Regiones consolidadas del país, se da entre nosotros la conciencia del desarrollo colectivo, y la BUSQUEDA de condiciones que lo hagan posible.

\* Recursos hemos tenido y tenemos. Tenemos territorio, posición geopolítica esperando ser potenciada, recursos naturales en el mar, la minería y otras áreas, clima, infraestructura de servicios, en especial de comunicaciones y turismo, y recursos humanos no aprovechados.

## RESULTADOS DE UN TRATAMIENTO UNIFORME

\* No obstante, las políticas generales de todo orden, impuestas como si el país fuera plano, uniforme, sin matices no han sido ciertamente eficaces para ponerlos en acción.

\* Objetivos primordiales de poblamiento armónico, de igualdad de oportunidades, de plena explotación de los recursos, de consolidación económica e integración, no sólo no aparecen cumplidos, sino que los hechos nos dicen que hemos estado más bien alejándonos. De algún modo, hemos estado JUGANDO UN ROL EQUIVOCADO, producto de la falta de una adecuada interpretación, conocimiento y actitud del Gobierno Central, lo que redundaba en no definir a nuestra ciudad o elaborar su perfil más conveniente.

\* Aún así la Provincia sigue ATRAYENDO POBLACION, como recibió antaño a los expulsados del salitre, de las sequías en el Norte Chico, de las

*Dirección: R. Sotomayor 252  
Casilla 307*

*Fono 224643  
Telex 221013 Serca CL*

*Arica - Chile*



# Cámara de Comercio de Arica A.G.

- 3 -

crisis Pesquera. Es quizás la imagen, el sueño de la eterna primavera.

\* Pero trás la imagen, estan los PROBLEMAS REALES DE ARICA, comunes a todo el país. Los mas altos niveles de cesantía, prolongada y sin alternativa, en una especie de enclave laboral; subempleo, alto costo de la vida en general; déficits de servicios básicos, deudores, jubilados y tantos otros sectores que la Autoridad bien conoce.

\* Y sumados a lo anterior, algunas PARTICULARIDADES: ninguna otra zona del país presenta los niveles de drogadicción a los que aquí se está llegando, en un grado creciente; ninguna está más expuesta a la escasez de sus recursos hídricos, tanto para uso productivo como humano; ninguna más dependiente del comportamiento de mercados fronterizos; ninguna otra, creemos, ha sufrido en tan corto tiempo la pérdida de industrias, la informalización de su economía, y lo que nos parece principal, la pérdida objetiva de su capacidad de administrar sus propios intereses.

## PERDIDA DE CAPACIDAD PARA EL DESARROLLO

\* Como ejemplo de ello, se puede señalar que la Junta de Adelanto de Arica fue extinguida justo cuando alcanzaba la madurez, cuando, superada la etapa de hacer ciudad, crear trabajo, gastar en asistencia, ya transitaba por la exploración de recursos básicos y la generación de un desarrollo más estable y sostenido.

\* Otro aspecto de esta PERDIDA de mayor autonomía, se configura con el proceso de regionalización, la creación de la Provincia de Parinacota y el asiento del Gobierno Regional en la ciudad de Iquique, se quebró con ello una unidad a lo menos de nivel microregional, y se dió paso a lo que con el tiempo a llegado a ser una re-centralización, un nuevo CENTRALISMO en Iquique, de cuya inconveniencia práctica en términos de desarrollo local pueden darse múltiples ejemplos.

\* Pero más allá aún, y tenemos la obligación de mirar mas allá, tienen lugar PROCESOS estructurales de mayor alcance que actuan como freno a las expectativas de desarrollo: el CENTRALISMO histórico, más crudo en estos extremos del territorio; conceptos nacionalistas que convierten al ser frontera en una limitante; una repolarización del NARCOTRAFICO que parece haber elegido a esta zona como un nuevo teatro de operaciones; cambios en la estructura del COMERCIO, que están afectándo directamente a Arica y los regímenes



# Cámara de Comercio de Arica A.G.

- 4 -

de Zona Franca en el mediano plazo, y aparición simultánea de regímenes especiales en los países vecinos, naturales compradores; en suma, es obligación para nosotros no observar las manifestaciones mas evidentes de los problemas, sino de prever también el curso de la Provincia en el futuro.

## ORGANIZACION LOCAL

\* Es dentro de este marco que una propuesta mas global va tomando significado, de allí que todos los sectores de la comunidad hoy trabajamos unidos.

\* Con nuestro actuar, se ha podido ir estableciendo qué avances podemos lograr POR NOSOTROS mismos; que soluciones requieren de no más que ordenamientos y decisiones locales; se ha visto la importancia que para Arica tienen las anunciadas MEDIDAS de desconcentración administrativa, incremento en los presupuestos regionalizados, etc.

## ROL COMPENSADOR DEL ESTADO

\* Pero nos parece sin embargo, que todo ello aún NO ALCANZA A SER SUFICIENTE, que Arica no va a salir de su actual estado de problemas estructurales y acumulados, de no definirse una actitud deliberada de APOYO ESPECIAL de parte del Estado, que desencadene y de expresión a las capacidades locales.

\* En distintas etapas de su historia, la fórmula de salida al tipo de situación que hoy vivimos, ha tenido aquí el concurso de tres actores: El Gobierno Central, el Gobierno Local y la Comunidad Organizada. Hoy se da de nuevo esta oportunidad.

\* Es por ello que la Cámara de Comercio de Arica A.G., a la luz de lo debatido con la propia comunidad, cree que es posible PROPONER, PEDIR Y OFRECER.

## PROSICIONES GLOBALES

\* Puede proponerse, como aspecto central y determinante, ADELANTAR AQUI EL PROCESO DE REGIONALIZACION A MODO DE UN PLAN PILOTO DE DESARROLLO FRONTERIZO; anticipar medidas de desconcentración, transferencia efectiva de poder, e incremento de la autonomía regional en el mayor grado compatible con

*Dirección: R. Sotomayor 252  
Casilla 307*

*Fono 224643  
Telex 221013 Serca CL*

*Arica - Chile*



# Cámara de Comercio de Arica A.G.

- 5 -

el interés nacional.

\* Puede proponerse relaciones más fluidas y fructíferas entre el Centro y las Regiones, que se reflejen en una actitud distinta, más imaginativa aún, que permitan EXPLORAR EN CONJUNTO la mejor forma de sacar partido a las particularidades de cada una, que hagan posible el enriquecimiento de las políticas oficiales diseñadas al presente.

\* Puede proponerse en nuestro caso, que se reconozca la realidad fronteriza y se restituya su unidad, de forma que las Provincias de Arica y Parinacota tengan un mayor NIVEL ADMINISTRATIVO Y POLITICO, COMO EL QUE SE DA A LAS REGIONES, y se constituyan en una experiencia particular de Desarrollo Fronterizo, como el que también pudiera darse en el extremo Sur, y simultáneo con iniciativas en otras Regiones a las que desde aquí apoyaríamos con entusiasmo.

\* Se recordará al respecto, que el cumplimiento de esta unidad natural y sobre todo el traslado del Gobierno a la ciudad de Iquique coincidieron con una etapa difícil en las relaciones fronterizas. La restitución de un Gobierno a lo menos Microregional con asiento en Arica puede ser mirada, adicionalmente, como un gesto de paz y confianza al inicio al inicio de una nueva etapa en las relaciones internacionales de Chile con sus vecinos inmediatos.

## MATERIAS COMPLEMENTARIAS

\* Ciertamente, la situación presente de Arica NO PUEDE ESPERAR hasta cuando se disponga de una calidad político-administrativa apropiada, se tenga un Plan o se cuente con el instrumento para su concreción.

\* En consecuencia, es indispensable agregar a lo que ya se está haciendo en materia de proyectos y obras, un esfuerzo adicional en tres niveles o propósitos: El primero, que NO CONTINUE AGRAVANDOSE la actual situación; el Segundo, que en el espíritu de la EQUIDAD se RECUPERE en plazos prudenciales lo que se ha dejado de hacer, y que es causa de que hoy existan visibles diferencias de oportunidades con otras regiones. El tercero, que pueda AVANZARSE hacia el esperado desarrollo sostenido.

\* En estos niveles, y entre tantas MEDIDAS CONVERGENTES, destacaremos:

*Dirección: R. Solomayor 252  
Casilla 307*

*Fono 224643  
Telex 221013 Serca CL*

*Arica - Chile*



# Cámara de Comercio de Arica A.G.

- 6 -

La prórroga de vigencia del D.L. 889 de bonificación a la mano de obra.

La prórroga de vigencia del D.L. 15 de bonificación a la inversión, y su clarificación operativa.

La nivelación del régimen tributario entre ZOFRI y su Zona de Extensión (Eliminación 9%).

La reclasificación de Bienes Raíces para efectos de aplicación del Impuesto territorial.

La resolución de la Ley de Pesca y el Estatuto Automotriz según la conveniencia regional,

Y toda otra medida que signifique FACILITAR la instalación de empresas, generar inversión y consecuente oferta de trabajo.

## MEDIDAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS

\* Entre los PROYECTOS que son considerados claves, estan:

La pronta terminación del camino Internacional en su tramo Arica-Tambo Quemado (2da. y última etapa)

La modernización del Puerto.

La evaluación de mayor utilización del ferrocarril Arica-La Paz y su entronque con el Ferrocarril de los Libertadores y el similar a Santos, Brasil.

La prospección, captación y distribución de nuevas fuentes de agua, y la tecnificación de su uso, tanto en la agricultura de desierto como en las áreas urbanas.

El campo de la prevención, control y tratamiento de la drogadicción.

\* Vemos conveniente abordar de inmediato EL FORTALECIMIENTO ADMINISTRATIVO de esta Microregión. En particular, en los casos de Sernatur, pues aquí estan los turistas; de transportes, pues es aquí donde se dan los mayores volúmenes de operación; pues es aquí donde la pesca y el comercio movilizan casi dos tercio de la economía; de Sename, Sernageomin, Serviu y el Ministerio de Vivienda por su incidencia en la planificación oportuna del desarrollo urbano; Sence, los Tribunales del Trabajo; Impuestos Internos; Relaciones Exteriores puesto que aquí estan las fronteras, los Servicios Policiales, Aduaneros y de control fitosanitario, y muy especialmente de Planificación, para impulsar el conjunto y establecer la concordancia con las políticas nacionales del rubro.

*Dirección: R. Sotomayor 252  
Casilla 307*

*Fono 224643  
Telex 221013 Serca CL*

*Arica - Chile*





# Cámara de Comercio de Arica A.G.

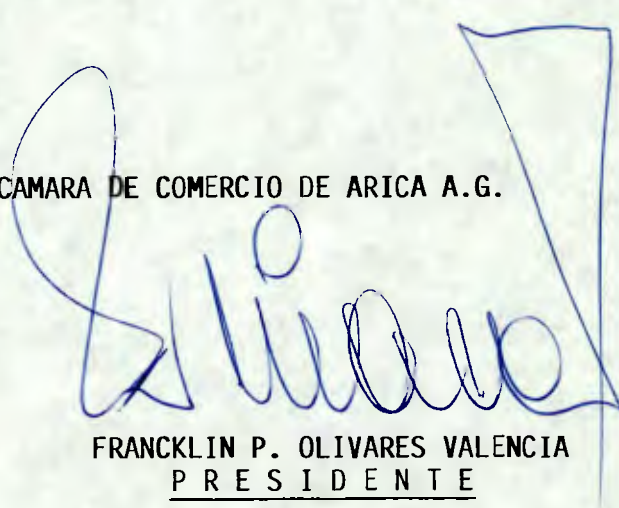
- 7 -

En resumen Señor Presidente, estamos ciertos los Empresarios del Comercio, que Ud. con su experiencia de hombre público, podrá comprender y evaluar las inquietudes de nuestro sector, que no son otras que la de toda la ciudadanía de Arica sin distinciones, ya que, tal como lo expresara al comienzo de la exposición, quien mejor que el Comercio en su función catalizadora es y será el más elocuente y fidedigno instrumento para medir el estado y desarrollo de la comunidad.

SEÑOR PRESIDENTE

Las empresas del Comercio al igual que todo Arica, esperamos que con el devenir de la **DEMOCRACIA**, la cual es obligación y derecho de todos podamos en conjunto con el Gobierno, lograr primero la sobrevivencia y posteriormente el plan de desarrollo adecuado y sostenido, acorde con los anhelos de todos.

p.p. CAMARA DE COMERCIO DE ARICA A.G.

  
FRANCKLIN P. OLIVARES VALENCIA  
P R E S I D E N T E

*Dirección: R. Solomayor 252  
Casilla 307*

*Fono 224643  
Telex 221013 Serca CL*

*Arica - Chile*