



## ALCAN: ALGUNAS CONSECUENCIAS PARA CHILE

Andrea Butelmann P.  
M. Pilar Campero S.

Recientemente finalizaron las negociaciones para la formación del Area de Libre Comercio de América del Norte (ALCAN). Este acuerdo liberalizará los flujos de comercio y capital entre EE.UU., México y Canadá. Entre otras cosas, ello significa que los aranceles aduaneros que gravan el comercio entre esos países desaparecen; algunos serán eliminados en el momento de la firma del acuerdo y otros tendrán una desgravación más lenta.

### México: ¿puerta de entrada a EE.UU. ?

La pregunta que surge es qué efecto puede tener ALCAN sobre las exportaciones chilenas. Antes que nada, es importante aclarar que el que exista un acuerdo de libre comercio (ALC) entre Chile y México no garantiza acceso liberado a este nuevo mercado ampliado. Los bienes que México podrá exportar a EE.UU. o Canadá en forma liberada tienen que ser 100% de origen norteamericano o contener materias primas de países no pertenecientes a ALCAN, que hayan sido sustancialmente transformadas en México. El criterio para considerar que la materia prima ha experimentado un proceso productivo significativo se determina en las llamadas "reglas de origen" negociadas en el ALC.

Para obtener acceso irrestricto al mercado estadounidense es necesario firmar un ALC con ese país. El término de las negociaciones con México acercaría la fecha del inicio de las negociaciones con Chile, según lo manifestado por el presidente Bush, aunque es sabido que esa posibilidad está condicionada a los eventos políticos en dicho país.

### Efectos sobre exportaciones chilenas

¿Qué significa entonces ALCAN para Chile? Si se observan las exportaciones chilenas a EE.UU. se ve que Canadá y México son importantes competidores para las exportaciones chilenas a ese país. En los principales sectores de ventajas comparativas de Chile - agricultura, pesca, minería y forestal - Canadá, México o ambos, están entre los tres principales proveedores de EE.UU.

En el cuadro se muestra la importancia relativa en las importaciones de EE.UU. de los tres principales proveedores, además de Chile, y se indica el arancel promedio ponderado que pagó cada uno de ellos en 1990. La dispersión en los aranceles en cada sector se debe principalmente a las diferencias en la composición de las exportaciones de cada país. Debido al escalonamiento arancelario, a mayor porcentaje de productos elaborados mayor es la tarifa promedio. También contribuye a la diferencia en arancel el hecho de que Canadá se ha visto beneficiada por menores aranceles desde 1989, año en que entró a regir el ALC entre Canadá y EE.UU. En el cuadro, se observa que las tarifas promedio que enfrenta Chile en EE.UU. son bajas. Sin embargo, existen tarifas altas en sectores de

### IMPORTACIONES DE EE.UU. 1990

Sectores	Principales proveedores y Chile	Participación importación	Arancel Promedio
Agricultura Agroindustria	Canadá	15,6%	1,6%
	México	11,7%	4,9%
	Brasil	6,7%	10,1%
	Chile	2,1%	2,5%
Pesca y Productos del mar	Canadá	22,5%	0,3%
	Tailandia	11,2%	4,3%
	China	7,6%	0,1%
	Chile	2,6%	0,6%
Minería y derivados	Canadá	15,9%	1,5%
	Japón	10,7%	4,6%
	Italia	4,8%	6,0%
	Chile	1,0%	0,6%
Forestal y derivados	Canadá	63,2%	0,3%
	Taiwan	5,2%	3,7%
	México	3,1%	1,1%
	Chile	0,2%	1,2%

interés, especialmente la agroindustria. Más aún, al no tener un ALC, es más fácil que esas tarifas suban cada vez que los productores internos se sientan amenazados por la competencia. Teniendo México y Canadá la gran ventaja de

continúa

**PERSPECTIVAS** es un informativo mensual de la Corporación de Investigaciones Económicas para Latinoamérica, de distribución gratuita. Se permite la reproducción de su contenido citando la fuente.  
Nº ISSN 0716-940 X

Av. Cristóbal Colón 3494, Las Condes, Santiago, Chile.  
Teléfono : 228 3262 - Fax : 208 7698

### CIEPLAN PERSPECTIVAS

Octubre 1992 - Año 1 - Nº 8

Representante Legal

Oscar Muñoz G.

Comité Editorial

Oscar Muñoz G.

Pilar Romaguera G.

Pablo Halpern B.

Teresa Vial P.

Diseño y Producción

M. Consuelo Marín A.

### SUMARIO

- ALCAN: algunas consecuencias para Chile.  
*Andrea Butelmann P.*  
*M. Pilar Campero S.*
- Los empresarios frente a la política económica.  
*Cecilia Montero S.*
- Dilemas de un mundo de bloques económicos.  
*Patricio Meller B.*
- Reseñas de Libros Publicaciones Actividades de CIEPLAN

la cercanía a los EE.UU., el que además obtengan ventajas de acceso podría ser perjudicial para Chile, especialmente en el caso de que haya alza en tarifas. Actualmente existen productos en los que Chile tiene ventajas comparativas y que exporta a otros países desarrollados pero no a

EE.UU. Ello, debido a la fuerte competencia de los vecinos de ese país. La formación del ALCAN podría causar el desplazamiento de otras exportaciones chilenas de ese importante mercado, las que deberán encontrar mercados alternativos,

quizás más lejanos.

La formación del ALCAN agrega importancia a la posibilidad de que Chile logre un acuerdo, ya sea con EE.UU. o con el mercado ampliado formado por los tres países de Norteamérica.

## LOS EMPRESARIOS FRENTE A LA POLÍTICA ECONOMICA

Cecilia Montero S.

Desde el inicio de la transición democrática, con el plebiscito de octubre de 1988, existió preocupación por conocer la posición que adoptarían los empresarios frente al nuevo régimen. Los empresarios temían que la democratización viniera aparejada de agitación social y de intervencionismo estatal. A su vez, los partidos de la Concertación dudaban del grado de compromiso del actor empresarial con la institucionalidad democrática y de la estabilidad de las estrategias de inversión.

Para sorpresa de muchos, el empresariado no jugó un papel desestabilizador durante los dos primeros años de gobierno. En lo económico no cundió la desconfianza, no se produjo una caída de la inversión ni un repliegue hacia comportamientos de tipo especulativo. La reforma tributaria y las reformas laborales fueron discutidas y combatidas en su momento por las organizaciones empresariales, pero luego fueron aceptadas como políticas de legitimación del nuevo orden social democrático.

El comportamiento de los empresarios en la transición puede entenderse como la expresión de dos procesos. Por una parte, el consenso básico que existe entre los actores sociales, en cuanto a que el orden político, económico y social no está en juego, pero que debe ser legitimado y, por otra, la emergencia de un actor empresarial, políticamente prominente, que asume en forma autónoma la defensa de sus intereses.

### La crítica empresarial

¿Cómo se ha expresado esa defensa? Primero, manteniendo una ofensiva ideológica en lo que se refiere a principios de funcionamiento de la economía de mercado: los empresarios han adoptado el rol de guardianes del modelo. Segundo, alimentando una crítica coyuntural a las decisiones de política económica. Esto queda de manifiesto al analizar la prensa cotidiana de los dos primeros años de gobierno. El cuadro muestra los temas que han concitado mayor interés de los empresarios a la prensa y que se sitúan en dos niveles: las reacciones empresariales frente a las reformas propuestas por el Gobierno (tributaria, laboral, educacional y reformas a la Constitución) y las críticas al manejo macroeconómico (política de ajuste, política cambiaria, política arancelaria). La

forma que adopta el discurso varía en ambos casos. En el primer nivel se trata de posiciones de principios expresadas habitualmente por los dirigentes de la Confederación de la Producción y del Comercio y de la Sociedad de Fomento Fabril. En el segundo, se utiliza un lenguaje técnico especializado y se plantean divergencias respecto de los instrumentos utilizados en la gestión económica, sin entrar a cuestionar las finalidades.

Cabe destacar, que algunos de los temas más controvertidos han perdido intensidad, ya sea porque se resolvió el problema o porque no existe una política alternativa factible en el corto plazo. El único tema recurrente es el de las privatizaciones, lo que indica que, a pesar del consenso sobre el modelo, el límite entre lo público y lo privado es un problema pendiente. Esto último se relaciona no sólo con el futuro de las empresas públicas, sino también con el rol económico que se le asigna al Estado. No es por azar que todas las iniciativas estatales de regulación sectorial hayan suscitado tan vivas reacciones. La ley de pesca, la regulación del transporte colectivo urbano y el anteproyecto de ley de bosque nativo, son algunos ejemplos de cómo reacciona el empresario frente a los intentos de regulación.

### La política de los empresarios

Resulta difícil interpretar el sentido de la crítica empresarial en circunstancias que el país se encuentra en una fase de franco crecimiento, con una inflación decreciente, bajo desempleo y altas tasas de inversión. Más que síntoma de descontento, estas expresiones pueden ser evaluadas por las funciones que cumplen. Hay que considerar que los portavoces del empresariado en estas materias son en general los dirigentes de las organizaciones gremiales. Sus declaraciones tienen la función interna de cohesionar a un grupo heterogéneo, como una

### PRINCIPALES TEMAS DE PREOCUPACION DE LOS EMPRESARIOS

1990	1991	1992
Reforma Tributaria	-----	Reforma Constitucional
Reformas Laborales	-----	Reforma Educacional
Privatizaciones	Privatizaciones	Privatizaciones
Tipo de Cambio	Tipo de Cambio	-----
Tasa de Interés	Tasa de Interés	-----
Ahorro	Inversión	-----
Comercio Exterior	Comercio Exterior	-----
Terrorismo	Delincuencia	-----

Fuente: El Mercurio, El Diario, Estrategia, La Epoca y La Segunda.

función externa de advertencia sobre las posibles consecuencias de las iniciativas gubernamentales, dirigidas a mantener un cierto "rayado de la cancha".

Otra interpretación posible, es atribuirle a la crítica una motivación política. Aunque no hay que descartar las dimensiones propiamente políticas del comportamiento empresarial, es conveniente recordar que la relación de los empresarios con los responsables de la política económica es necesariamente ambivalente. En una economía de mercado, ellos se manifiestan contrarios a toda intervención del Estado, pero también solicitan medidas de apoyo frente a las dificultades coyunturales.

Por otra parte, la actividad productiva y comercial no se realiza en un mercado cuyos parámetros de definición sean exclusivamente económicos. También depende de factores como la confianza, la seguridad en el cumplimiento de los contratos, la conflictualidad social y la imagen del país en el exterior.

El problema no es tanto si es legítimo o no que los empresarios actúen políticamente, sino más bien si se puede seguir ignorando que la dimensión política está presente en toda actividad productiva. Se debe reconocer que se han producido cambios profundos en la matriz de relaciones del Estado con los actores sociales y el sistema político. La expresión de los actores sociales ya no pasa exclusivamente por los partidos. En esa medida, se puede observar cómo el actor empresarial ha comenzado a dar muestras de una relativa autonomía.

# DILEMAS DE UN MUNDO DE BLOQUES ECONÓMICOS\*

Patricio Meller B.

En las relaciones comerciales internacionales se observan dos eventos íntimamente relacionados. Por una parte, hay un claro estancamiento en las discusiones de la Ronda Uruguay; esto ha llevado a cuestionar la factibilidad de que el GATT sea el mecanismo adecuado para resolver los problemas actuales del comercio internacional. Por otra parte, hay variados indicadores que sugieren que estamos yendo a un mundo de BE (Bloques Económicos); la negociación bilateral o intraregional pareciera ser más eficiente para la solución de las controversias comerciales. En síntesis, si bien todos argumentan que hay que oponerse a su concreción, los BE podrían constituir el entorno internacional de la década del 90 no de jure pero sí de facto. De manera irónica, se ha planteado que ya habría una constelación galáctica de BE con una estrella brillante (Comunidad Económica Europea, CEE), una estrella naciente (Área de Libre Comercio de América del Norte, ALCAN), una estrella en desintegración (el GATT), un agujero negro (la integración regional de América Latina) y un sistema planetario en formación (Japón y el Sudeste Asiático).

## Bloques económicos y América Latina

Una interrogante particularmente válida para los países latinoamericanos está vinculada al efecto que va a tener esta constitución de BE sobre el comercio mundial. Estos BE ¿van a estimular o reducir el comercio con los países excluidos de dichos BE?; en términos más

generales, ¿va a haber una contribución positiva o negativa de los BE al comercio multilateral?

Es interesante observar los tamaños relativos de los 3 eventuales BE en relación a América Latina (cuadro). Considerando las variables económicas (PGB y exportaciones) el menor de los eventuales BE al menos cuadruplica la magnitud correspondiente para toda la región latinoamericana. En términos de variables correspondientes a nivel de desarrollo (PGB per cápita, exportaciones per cápita), el promedio de AL equivale aproximadamente al 15% del promedio del valor correspondiente de los eventuales BE. Por otra parte, los 3 eventuales BE, poseen magnitudes relativas similares.

¿Cuáles son las alternativas de América Latina en este entorno internacional? Está por una parte la vieja aspiración sobre integración latinoamericana (la constitución del BE propio), la cual ha sido hasta ahora una cuestión primordialmente retórica; el comercio intraregional latinoamericano apenas supera el 12%. Los mercados extraregionales siguen siendo, en promedio, los más importantes para las exportaciones latinoamericanas.

## Iniciativa de las Américas

Ha surgido una nueva alternativa, la Iniciativa para las Américas, la cual implica establecer una integración comercial latinoamericana junto con EE. UU. y Canadá. La presencia y el rol activo de EE. UU. podría lograr lo que hasta ahora no se ha conseguido; el acceso preferencial y permanente al mercado norteamericano es un incentivo muy atractivo para América Latina. Cabe señalar que esta op-

ción es económicamente más ventajosa para unos países latinoamericanos que para otros; es el caso de México. Siendo México parte de ALCAN, las inversiones extranjeras irán preferentemente hacia allá; gozará además de las ventajas de ser el primer país miembro de ALCAN. Aun cuando ALCAN, y la potencial inclusión de otros países latinoamericanos, no sea la panacea que resuelva todos los problemas económicos, a cada país de América Latina por separado le conviene tratar de incorporarse a ALCAN; esto proporcionará una señal positiva a los inversionistas en general respecto al grado de madurez y estabilidad de las reformas económicas, de manera análoga al sello de aprobación del FMI al programa macroeconómico de un país.

## Acuerdos comerciales bilaterales

El aumento reciente de acuerdos comerciales bilaterales y subregionales, revela la factibilidad del uso de una opción nueva que es más flexible y que posee un gran potencial dinamizador. La canasta exportadora de Chile tiene una composición relativamente distinta cuando el mercado de destino es un país desarrollado u otro país latinoamericano; se exportan predominantemente recursos naturales a los países desarrollados y bienes manufacturados a los países latinoamericanos. Dado que existe, conceptualmente hablando, una restricción presupuestaria (no es posible hacerlo todo, y además, hacerlo todo bien), ello obliga a privilegiar ciertos acuerdos bilaterales o subregionales en desmedro de otros. A este respecto, la geografía pareciera ser una variable crucial que determinaría cuáles debieran ser los acuerdos comerciales que habría que privilegiar. En el caso chileno (argentino), así pareciera haberlo captado el sector privado; ha habido un incremento importante en las inversiones privadas realizadas por chilenos y argentinos en su respectivo país vecino; las mayores inversiones recíprocas presentes, generarán un mayor incremento futuro en el intercambio comercial recíproco. Para poder materializar este mayor intercambio futuro, hay que facilitar el acceso fronterizo mutuo.

Un país pequeño y solo, tendrá mayores dificultades para negociar con eventuales BE en relación a un conjunto de países que constituyan sólidos grupos comerciales.

MAGNITUD DE "BLOQUES ECONÓMICOS" POTENCIALES - 1990

	Población Mill.	PGB Bill. US\$	PGB p/cápita US\$	Exportac. Bill. US\$	Importac. Bill. US\$	Imp. de A. Latina Mill. US\$	Export. p/cápita US\$
C.E.E.	344	5.996	17.430	1.350	1.374	26.798	3.924
EE.UU. -Canadá	277	5.962	21.564	497	632	59.218	1.796
Japón- Sud.Asiático	197	3.420	17.335	553	499	10.336	2.805
América Latina	405	954	2.352	117	89	14.363	288
MercoSur	190	521	2.740	46	29	6.053	243
Pacto Andino	91	141	1.549	31	18	3.287	339
Centro América	22	21	946	4	6	1.766	185

\* Ver "América Latina en un Eventual Mundo de Bloques Económicos" de P. Meller, en "Estrategia Comercial Chilena para la Década del 90", A. Buelmann y P. Meller, editores, CIEPLAN (por publicarse).

## RESEÑAS DE LIBROS CIEPLAN

### "SHOCKS EXTERNOS Y MECANISMOS DE ESTABILIZACIÓN"

Eduardo Engel y Patricio Meller (Editores)

Este libro revisa los mecanismos financieros que podrían utilizar los países, cuyos productos de exportación están sometidos a grandes e imprevisibles fluctuaciones de precios internacionales, con el fin de reducir los impactos negativos en sus economías. Este aspecto resulta oportuno y de vital importancia para la región latinoamericana, puesto que una reducción de la inestabilidad disminuye los riesgos e incrementa los incentivos a la inversión.

Estudios del caso de Venezuela, Bolivia y Chile, analizan los mecanismos financieros alternativos que tienen aplicación práctica para aminorar los shocks externos en los países de América Latina. Mecanismos que van desde el establecimiento de un fondo de estabilización interno hasta el uso de los mercados de futuros y la emisión de bonos ligados a los productos básicos.

El análisis sobre Chile examina la utilidad de cada uno de los mecanismos financieros para las exportaciones de cobre del país. Avanza recomendaciones específicas de política que combinan los tres tipos de instrumentos y explica algunas de las importantes

razones por las que, hasta la fecha, esos instrumentos no han tenido una aplicación más generalizada en el ámbito del manejo del riesgo en los países latinoamericanos.

El caso de Venezuela fue preparado por el Instituto de Estudios Superiores de Administración (IESA), el de Bolivia por el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (IISec) y el de Chile por la Corporación de Investigaciones Económicas para Latinoamérica (CIEPLAN).

Los capítulos que incorpora el libro son: "Revisión de mecanismos de estabilización para shocks de precios internacionales de recursos naturales", de Eduardo Engel y Patricio Meller; "Shocks transitorios y mecanismos de estabilización: el caso chileno", de Miguel Basch y Eduardo Engel; "Una regla óptima de gasto ante incertidumbre en el ingreso del petróleo (Venezuela)", de Ricardo Hausmann, Andrew Powell y Roberto Rigobón; "Shocks externos transitorios y políticas de estabilización para Bolivia", de Juan Antonio Morales, Justo Espejo y Gonzalo Chávez y "Nuevos instrumentos financieros: una introducción a futuros y opciones", de Rodrigo Valdés.

El volumen es una edición conjunta del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y CIEPLAN, y forma parte de un programa de investigación aplicada en economía y ciencias sociales, que tiene por objetivo apoyar la formulación de recomendaciones de políticas que den respuesta a los diversos problemas que América Latina encara en la actualidad.

## ACTIVIDADES

### Encuentro de la Sociedad Econométrica

Entre el 1 y el 4 de septiembre se realizó el XI Encuentro Latinoamericano de la Sociedad Econométrica, en Ciudad de México.

Asistieron los investigadores de CIEPLAN: Carlos Budnevich, con el trabajo: "Movilidad de capitales en un modelo dinámico de equilibrio general de inversión, ahorro y deuda externa", Andrea Repetto, con el tema: "Determinante del tipo de cambio real: evidencia para el caso de Chile" y Pilar Romaguera, con los trabajos: "Testing for wage leadership processes in the Chilean economy, 1976-1991", en coautoría con Alejandra Mizala y "Restricciones al crecimiento: aplicación de un modelo de brechas a la economía chilena", en coautoría con Dante Contreras.

### Almuerzos en CIEPLAN

Durante el mes de agosto, CIEPLAN recibió en su sede a destacadas personalidades del mundo político y público, quienes participaron en las reuniones almuerzo semanales del programa "Diálogos con la comunidad".

El primero de ellos fue el Secretario Nacional de la Democracia Cristiana, Genaro Arriagada, con quien se conversó respecto al papel de la Concertación después de las elecciones municipales y, posteriormente, el Ministro de Obras Públicas, Carlos Hurtado, quien se refirió al tema de la inversión en infraestructura en el país.

### Seminario SPEAL en Uruguay

El Seminario de Políticas Económicas para América Latina (SPEAL), se realizó en la ciudad de Montevideo, Uruguay, entre el 7 y el 11 de septiembre. Entre los expositores estuvo la investigadora de CIEPLAN, Andrea Butelmann, con el tema "Acuerdos de libre comercio: aspectos teóricos e institucionales". El Seminario SPEAL consiste en la realización de cursos breves para economistas jóvenes, acerca de tópicos vinculados a los problemas macroeconómicos y de desarrollo que enfrenta la región latinoamericana para la década de los 90. El programa SPEAL está auspiciado por la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional y organizado por CIEPLAN.

### Ministro de Hacienda visita CIEPLAN

Una interesante visita realizó a CIEPLAN, el pasado mes, el Ministro de Hacienda, Alejandro Foxley, quien fuera fundador y primer presidente de CIEPLAN.

En la oportunidad, el Secretario de Estado abordó diversos temas de interés futuro para el país, entre ellos: el papel de la educación en el desarrollo, la capacidad de regulación del Estado y la necesidad de integración de Chile al resto del mundo, desde una perspectiva económica y cultural.

### Libre Comercio entre Chile y EE.UU.

La descripción de la actual política comercial de Chile, su inserción en un posible Acuerdo de Libre Comercio con Estados Unidos y la revisión de los elementos determinantes para lograr esta iniciativa, son algunos de los aspectos que las investigadoras, Andrea

Butelmann, de CIEPLAN y Alicia Frohmann, de FLACSO, analizan en "U.S-Chile Free Trade", uno de los capítulos del libro: "The Promise and the Promise: free trade in the Americas".

El volumen, que incorpora la participación de trece investigadores de distintos países americanos, es una publicación de Overseas Development Council, Washington D.C., ediciones Transaction Publishers, New Brunswick (USA) and Oxford (UK). La compilación estuvo a cargo de la economista Silvia Saborio.

### Profesor del Institute for International Studies

El investigador visitante en CIEPLAN, Héctor Schamis, fue nominado Fellow del Thomas J. Watson Jr. Institute for International Studies de Brown University, Rhode Island, Estados Unidos.

Héctor Schamis realizará clases de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, durante dos años, en ese centro académico.

## PUBLICACIONES

En septiembre fue publicado el **Apunte CIEPLAN No 112**, titulado "El sector frutícola en la encrucijada: opciones para una expansión sostenida", cuya coordinación estuvo a cargo de la investigadora de CIEPLAN, Cecilia Montero, el investigador visitante de la U. de California, Lovell Jarvis y de Sergio Gómez de FLACSO.