

DE: Heraldo Muñoz
A: Patricio Aylwin
REF: Cuba, relaciones Cuba-Chile
Fecha: 3 de septiembre 1989



1. Diagnóstico

A diferencia de la Unión Soviética, Cuba no experimenta un proceso de apertura política o económica. Por el contrario, Cuba ha cerrado el pequeño sector privado guiado por criterios de mercado que funcionó hasta hace un par de años atrás. Paralelamente Cuba exhibe un estancamiento económico que se refleja en: una tasa anual de crecimiento de 1,4% en 1987; un subsidio anual de alrededor de 5 mil millones de dólares que recibe de la URSS; y una deuda externa con los países occidentales de 5.300 millones de dólares.

En el plano político ha habido un retroceso que coincide con el caso Ochoa-narcotráfico. Si bien el año pasado Cuba permitió el ingreso de una misión observadora de la ONU para investigar los derechos humanos, hace pocas semanas el principal activista de los derechos humanos, Ricardo Bofill, fue arrestado por criticar el proceso judicial contra Ochoa. Cuba, además, ha rechazado la aplicación de la perestroika en Cuba pues respondería--según Fidel Castro--exclusivamente a la experiencia soviética.

En la política exterior, sin embargo, se observa un importante grado de pragmatismo que se refleja en el acuerdo con Angola y Sudáfrica sobre Namibia (apoyado fuertemente por

Gorbachov). La URSS, por su parte, ha reducido la porción de "grants" (donaciones) a Cuba, trasladando los aportes económicos al rubro préstamos, incrementando la deuda con Moscú, y ha impuesto otras medidas perjudiciales para La Habana (por ejemplo, los barcos cargueros, a diferencia del pasado, no parten a Cuba a menos que vayan llenos, lo que ha tendido a provocar problemas de abastecimiento oportuno en la isla).

2. Relaciones Cuba-Chile

Las relaciones diplomáticas con Cuba fueron restablecidas por el gobierno de Allende en 1971 y fueron rotas en septiembre de 1973. Desde entonces prácticamente no han existido contactos bilaterales ya sea políticos o económicos entre los dos países.

- Argumentos a favor del restablecimiento de relaciones con Cuba

- El principio tradicional de la "universalidad" en la política exterior chileno de tener relaciones con todos los países. Este principio fue incorporado a la Carta de la OEA en 1985.

- Los países que han retornado a la democracia como Brasil, Uruguay y Argentina han reanudado relaciones con Cuba. Incluso, el Grupo de los Ocho en su reunión de Acapulco abogó por la incorporación de Cuba al sistema interamericano. El argumento de estos países, más allá de sus propios intereses nacionales, es que participar en el aislamiento diplomático de Cuba traslada a América Latina el

conflicto Este-Oeste.

- Cuba valora enormemente sus vínculos de Estado a Estado con Latinoamérica. Por lo tanto, las relaciones diplomáticas con Cuba evitarían que movimientos de extrema izquierda contasen con apoyo cubano. Las excelentes relaciones entre el gobierno derechista de Febres Cordero en Ecuador y Cuba constituyen un buen ejemplo al respecto. Se trataría, entonces, de regular la inevitable presencia cubana en los países democráticos de América Latina.

- Posible interés empresarial por el mercado cubano.

- Factores en contra de la reanudación

- Existe una oposición manifiesta de la FF.AA. a reanudar relaciones con Cuba por la vinculación cubana con las armas de Carrizal Bajo y el atentado a Pinochet.

- En vez de "perestroika", en Cuba se observa un endurecimiento político y económico.

- La imagen de Cuba se ha deteriorado por el episodio Ochoajuicio al narcotráfico.

- Debido al estrechamiento del sector de economía privada en Cuba y al tamaño reducido del mercado, el interés empresarial chileno respecto a Cuba es muy limitado.

- Recomendación: Sostener que Cuba no es un caso prioritario o urgente para la política exterior del gobierno democrático, y que habrá que discutir la conveniencia de un posible restablecimiento de relaciones bilaterales siguiendo el interés nacional y el estricto apego al principio de la no-intervención.

DE: Heraldo Muñoz
A: Patricio Aylwin
REF: Perestroika, USSR - Chile
Fecha: 3 de septiembre 1969

1. Diagnóstico

A diferencia de la "era de Brezhnev", con Gorbachov la Unión Soviética ha experimentado cambios notables en el plano interno y en la política exterior.

La "perestroika" impulsada por Gorbachov es un proceso real de reformas que ha significado que antiguos disidentes como Andrei Sajarov y Roy Medvenev hoy ostenten representación política efectiva y acceso a los medios de comunicación. Después de 30 años se ha publicado en la URSS el libro el Dr. Zhivago de Pasternak; se están contratando Gerentes de empresas por concurso abierto; los líderes del PCUS han sido elegidos por voto secreto; y un porcentaje importante del Parlamento ha sido elegido, por primera vez, democráticamente por el pueblo. La apertura o "glasnost" incluye la realización del primer concurso de belleza para elegir a "Miss Moscú".

En la política exterior destacan los acuerdos para eliminar los misiles de alcance medio, entre Reagan y Gorbachov; la disminución de la ayuda económica soviética a sus aliados del Tercer Mundo; y el retiro de las tropas soviéticas de Afganistán.

Indudablemente la "perestroika" ha tenido un importante impacto en los otros países de Europa Oriental. El giro histórico en Polonia, que hoy exhibe un gobierno dirigido por el

ex-asesor católico del Movimiento Solidaridad y actual Primer Ministro, Dr. Tadeus Mazowiecki, habría sido imposible sin Gorbachov y la perestroika.

Por último, la URSS ha buscado privilegiar los vínculos diplomáticos de Estado a Estado con los países latinoamericanos a expensas de sus vínculos a nivel de partidos. En 1960 la URSS mantenía relaciones diplomáticas con 3 países de la región; en 1988 tenía relaciones diplomáticas con 18 países de América Latina.

2. Relaciones URSS-Chile

En 1973 se suspendieron las relaciones bilaterales establecidas durante el gobierno de Frei, aunque no hubo un rompimiento formal. Desde 1987 se han retomado los vínculos comerciales con un claro superavit a favor de Chile. Cabe destacar que las exportaciones de Chile a Europa Oriental aumentaron de 58 millones de dólares en 1987 a US\$ 138 millones en 1988.

- Argumentos a favor de reanudación de vínculos con URSS

- La URSS es una superpotencia con una población de más de 200 millones de habitantes y una gravitación internacional innegable.
- La "perestroika" es un hecho, situación que ha provocado, entre otras cosas, un acercamiento entre Washington y Moscú.
- El empresariado chileno ve con interés las posibilidades

de negocios con la URSS y Europa Oriental (en junio viajó una misión comercial a Polonia y Hungría). Las principales posibilidades para Chile están en los sectores agrícola, pesquero, metalmeccánico, computacional, textil y servicios.

- Chile ha restablecido relaciones a nivel consular con Polonia y Hungría, y también se ha anunciado la apertura en Santiago de una oficina comercial de la República Democrática Alemana.

- La Cancillería ha presionado para que la URSS restablezca lazos diplomáticos oficiales con Chile, incluso negando visas para visitantes soviéticos a Chile para obligar a dicho restablecimiento.

- Argumentos en contra de la reanudación

- Practicamente no existen, excepto por los sectores más duros del gobierno militar.

Recomendación: Destacar que existe consenso sobre la conveniencia de restablecer plenas relaciones con la URSS, sobre la base del respeto mutuo, el principio de la no-intervención y el interés nacional de Chile.