



Ant. 92/2213

CBE. 92/2213

Santiago, 03 de Febrero de 1992

Señor
Antonio Deij F.
Presidente
Central Unitaria de Trabajadores
Concepción

ARCHIVO

Estimado señor:

Por especial encargo de S.E. el Presidente de la República, don Patricio Aylwin Azócar, tengo el agrado de acusar recibo de su carta del 30 de diciembre de 1991 junto con excusar la tardanza en contestar la misma.

Respecto de los planteamientos que usted detalla en su carta sobre la crisis que vive la industria carbonífera de la VIII Región, deseo manifestarle que este problema ha sido preocupación prioritaria del Gobierno, y ha sido enfrentado en su globalidad, diseñando un conjunto de medidas que tienden a conseguir la reconversión del empleo en la zona carbonífera y además orientada a concentrar el esfuerzo productivo en las minas y sectores de estas económicamente viables.

Respecto a sus propuestas, me es grato hacerle saber que varias de ellas han sido incorporadas al Proyecto de Ley de Subsidio al Carbón que fuera aprobado por el Senado el día 22 de enero recién pasado y que empezará a operar a partir del 1º de Febrero de 1992, del cual le adjuntamos copia.

Finalmente, en relación a los trabajadores despedidos por Carbonífera Schwager S.A., el gobierno ha desplegado todos sus esfuerzos para crear



oportunidades de trabajo en el sector forestal, pesquero, servicios y otros. Adicionalmente un número importante de ellos -alrededor de 60-, podrán acogerse al beneficio de indemnización compensatoria hasta su jubilación, contenido en el Proyecto de Ley.

Saluda atentamente a Ud.

CARLOS BASCUÑAN EDWARDS
Jefe de Gabinete Presidencial

MARCELO TRIVELLI OYARZUN
Asesor Presidencial

CHC/imr

c.c.: Archivo Presidencial



BOLETIN N°480-08
PROYECTO DE LEY QUE CONCEDE SUBSIDIO COMPENSATORIO A LA INDUSTRIA
DEL CARBON.

Oficio N° 641

VALPARAISO, 16 de enero de 1992.

Con motivo del Mensaje, Informes y demás antecedentes que tengo a honra pasar a manos de V.E., la Cámara de Diputados ha tenido a bien prestar su aprobación al siguiente

20/1/92
F. Selman.
A S. E. EL
PRESIDENTE
DEL
H. SENADO

PROYECTO DE LEY:

"Artículo 1°.- Otórgase un subsidio, destinado a la readecuación de la industria del carbón, de carácter compensatorio y decreciente, a las empresas que exploten y vendan o procesen y vendan carbón a consumidores finales, en los términos, monto, cuotas y condiciones que se señalan en los artículos siguientes.

Este subsidio regirá por un plazo de tres años contado desde la fecha de entrada en vigencia de la presente ley.

Se otorgará el subsidio a las empresas del carbón que lo soliciten a la Comisión Nacional de Energía de acuerdo al procedimiento que fije el reglamento. Tal solicitud deberá ir acompañada del plan de readecuación a que se refiere el artículo 7° de la presente ley.

Para tener derecho a recibir el

CAMARA DE DIPUTADOS
CHILE

2.-

subsidio, las empresas deberán acreditar, a lo menos, dos años continuos de faenas, al momento de solicitar el beneficio.

El subsidio podrá impetrarse por las ventas efectuadas a contar del primer día del mes en que se apruebe la solicitud presentada a la Comisión Nacional de Energía.

Artículo 2º.- El monto unitario del subsidio se determinará por la diferencia entre el precio de referencia que se señala en el inciso siguiente y el precio neto de venta promedio ponderado FOB establecimiento minero facturado mensual a consumidores finales de cada productor, siempre que dicha diferencia, aplicada sobre la cuota subsidiable a que se refiere el inciso primero del artículo 8º, sea positiva, multiplicada por 0,70. El monto del subsidio, en ningún caso podrá ser superior a US\$ 7,6 y US\$ 5,3 por tonelada, del carbón bituminoso y subbituminoso, respectivamente, durante el primer año de su vigencia. En el segundo y tercer año de vigencia del subsidio, su monto máximo se calculará por la diferencia entre el nuevo precio de referencia y el precio de paridad de importación, multiplicada por 0,70.

Para los efectos de lo dispuesto en el inciso anterior, el precio de referencia para el carbón bituminoso que tenga un poder calorífico superior como recibido de 6.000 Kcal/kg. equivalentes, será de US\$ 66,2 neto por tonelada, valor FOB establecimiento minero, y de US\$ 30,1 neto por tonelada, valor FOB establecimiento minero, para el

*CAMARA DE DIPUTADOS
CHILE*

3.-

carbón subbituminoso que tenga un poder calorífico superior como recibido de 4.200 Kcal/kg. equivalentes.

Se entenderá por precio neto promedio ponderado facturado mensual, la suma de los montos netos de las facturas del mes de cada empresa, correspondientes a las toneladas efectivamente despachadas, dividida por el número de dichas toneladas.

Se entenderá por consumidor final a todo aquel que utilice carbón en procesos de generación de calor.

Artículo 3º.- El pago del subsidio se efectuará en su equivalente en moneda nacional, según el tipo de cambio acuerdo promedio del mes precedente.

Artículo 4º.- Las empresas que se hayan hecho acreedoras al subsidio, deberán presentar los documentos que acrediten su derecho ante el Servicio de Tesorerías, y, en especial, los siguientes:

- a) Facturas de compra y venta del mes anterior;
- b) Guías de despacho y documentos de embarque;
- c) Declaración del Impuesto al Valor Agregado;
- d) Planilla de remuneraciones y

CAMARA DE DIPUTADOS
CHILE

4.-

declaración y pago de leyes sociales;

e) Declaración jurada del precio neto de venta promedio ponderado de la empresa FOB establecimiento minero, con detalle de los precios y cantidades transadas, y

f) Declaración jurada de la dotación de personal de la empresa, al momento de postular al subsidio.

La documentación para optar al subsidio, debe ser presentada dentro de los primeros quince días del mes siguiente.

Dentro de los quince días siguientes a la presentación de los documentos señalados en el inciso anterior, el Servicio de Tesorerías deberá, si procediere, hacer efectivo el pago del subsidio por el monto calculado de acuerdo con las normas de esta ley y su reglamento.

Artículo 5º.- Para el segundo año de vigencia del subsidio, el precio de referencia del carbón bituminoso, a que se refiere el artículo 2º de esta ley, se calculará promediando el precio de referencia del año anterior con una ponderación del 67% y el promedio anual de los precios de paridad de importación de los sustitutos durante el año precedente, con una ponderación del 33%.

Para el tercer año de vigencia del subsidio, el precio de referencia se calculará en la forma indicada en el inciso anterior, pero con una

ponderación del 33% al precio de referencia del primer año y del 67% al promedio de los precios de paridad de importación de los sustitutos.

El precio de referencia del carbón subbituminoso se fijará durante el segundo y tercer año de vigencia del subsidio, ponderando el precio de referencia del primer año, por el cuociente resultante de dividir el precio de referencia del carbón bituminoso del año que correspondiere, por el precio de referencia vigente para ese mismo producto durante el primer año del subsidio.

Para los efectos anteriores, se entenderá por precios de paridad de importación de los sustitutos, el precio promedio ponderado mensual de las importaciones efectivamente realizadas, incluidos los costos de transportes, seguros y derechos de aduana que correspondan.

Artículo 6º.- Sólo podrán acceder al subsidio de que trata esta ley las empresas que, en el proceso de acreditación ante la Comisión Nacional de Energía, reúnan las siguientes condiciones:

a) Tener la situación contractual y previsional de sus trabajadores al día.

b) Tener permiso vigente para operar, certificado por el Servicio Nacional de Geología y Minería.

Artículo 7º.- El plan de readecuación que acompañe la postulación de las

CAMARA DE DIPUTADOS
CHILE

6.-

empresas al subsidio establecido en la presente ley, deberá contener, a lo menos, lo siguiente:

a) Un Plan anual de producción sujeto a las limitaciones establecidas en el artículo siguiente;

b) Una declaración jurada notarial de no aumentar su dotación de personal, en cualquiera de sus formas, durante el período de vigencia del subsidio, ni contratar personal de reemplazo, salvo lo dispuesto en el artículo 157 de la ley N° 19.069. Para estos efectos, se incluirá en la dotación de personal a aquellos trabajadores que, aun cuando no tengan un vínculo laboral con la empresa, realicen funciones habituales en dependencias de ésta, y

c) Un programa de incentivos para el retiro voluntario de trabajadores compatible con los requerimientos de recursos humanos del plan de producción y que contemple a lo menos los beneficios establecidos en los artículos 9° y 11 de la presente ley.

Las empresas deberán, además, limitar sus gastos generales de administración a los declarados al momento de postular al subsidio, expresados en términos reales.

El incumplimiento del plan de readecuación será causal de pérdida del derecho a percibir el subsidio a que se refiere el artículo 1° de la presente ley y obligará a la empresa beneficiaria a restituir los montos recibidos por este concepto con

posterioridad a la fecha en que se hubiere producido dicho incumplimiento, reajustados de acuerdo a la variación que experimente el Índice de Precios al Consumidor, con un interés penal del 1,5% mensual.

En casos calificados, las empresas podrán efectuar contrataciones de personal de reemplazo en funciones que no puedan ser realizadas por otros trabajadores de las mismas, para lo cual se requerirá autorización del Consejo de la Comisión Nacional de Energía, la que deberá solicitarse a través del Secretario Ejecutivo de dicha Comisión.

En cualquier caso las contrataciones a que se refiere el inciso anterior, no podrán exceder anualmente del 0,3% de la dotación declarada por la empresa, porcentaje que se aproximará al número entero superior.

La declaración jurada señalada en la letra b) de este artículo, no será exigible en empresas de menos de cincuenta trabajadores.

Artículo 8º.- Entiéndese por cuota subsidiable por empresa aquella que fije la Comisión Nacional de Energía y que no será inferior al 80% ni superior al 100% del promedio de las ventas de cada una de ellas, efectuadas entre los años 1987 y 1990, de acuerdo a las características previstas de demanda para el año siguiente, la que deberá comprender compras a otros productores nacionales, incluyendo a pequeños productores, en igual porcentaje del promedio de éstas efectuadas en el mismo período. La ponderación de 80% a 100%, deberá ser la misma para todas las empresas que

accedan al subsidio.

Con todo la cuota subsidiable se disminuirá cuando la empresa beneficiaria reduzca su dotación de personal por causas no originadas en el plan de readecuación ni imputables a los trabajadores. La disminución será equivalente al porcentaje de variación experimentado por las referidas dotaciones y se determinará conforme al procedimiento y modalidades que señale el reglamento.

La empresa cuyas ventas acumuladas al mercado nacional supere, dentro del mismo año calendario, el 110% de su cuota de ventas subsidiable, perderá los beneficios de esta ley y deberá reintegrar los montos indebidamente percibidos, reajustados, según la variación del Índice de Precios al Consumidor.

Las filiales que registren ventas a su empresa matriz podrán aumentar, en todo o parte de éstas, su cuota subsidiable, rebajándose, en igual cantidad, la cuota que correspondía a la matriz.

Artículo 9º.- Sin perjuicio de lo establecido en el estatuto de la Capacitación y Empleo, se considerará como capacitación ocupacional efectuada por el Estado, los programas de reconversión laboral de trabajadores de la industria del carbón que se desarrollen durante el plazo de vigencia del subsidio a que se refiere esta ley. Tales programas podrán incluir capacitación, becas de mantención, traslados, entrenamiento en el nuevo puesto de trabajo y entrega de implementos y herramientas de trabajo a los beneficiarios, dentro de las limitaciones y condiciones

*CAMARA DE DIPUTADOS
CHILE*

9.-

señaladas en este artículo.

Los programas de reconversión laboral beneficiarán a los trabajadores, seleccionados por el Servicio Nacional de Capacitación y Empleo que reunan los siguientes requisitos:

a) Se desempeñen o se hubieren desempeñado en alguna empresa del sector carbonífero al 10 de septiembre de 1991;

b) Hubieren sido despedidos en virtud de las causales señaladas en el artículo 3º de la ley Nº 19.010, o hubiere puesto término a su contrato de trabajo por renuncia voluntaria, y

c) Requieran de dicha reconversión para acceder a un empleo en otra actividad productiva o de traslado con tal objeto a otra localidad.

Los pirquineros del carbón que al 1º de diciembre de 1991 se desempeñaren como tales, podrán optar a los programas de reconversión laboral en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Se entenderá por pirquineros del carbón, a aquellos productores artesanales que cuenten con autorización del Servicio Nacional de Geología y Minería.

Los programas de reconversión laboral serán ejecutados por el Servicio Nacional de Capacitación y Empleo directamente o a través de

convenios con organismos públicos, municipalidades, empresas en las cuales prestaren servicios los beneficiarios o cualquier otra corporación, pública o privada, sin fines de lucro.

Las acciones de capacitación incluidas en los programas de reconversión laboral se regirán por las normas que contiene el Estatuto de la Capacitación y Empleo y su reglamento. Sin perjuicio de lo anterior, podrá asignarse individualmente al trabajador un bono de capacitación, que en tal caso, deberá destinarse sólo al financiamiento de un curso de capacitación ofrecido por un organismo capacitador y aprobado por el Servicio Nacional de Capacitación y Empleo, sin sujeción a los procedimientos de licitación y adjudicación que señala el Estatuto de Capacitación y Empleo.

Artículo 10.- Los gastos de traslado que podrán imputarse a un programa de reconversión laboral sólo corresponderán a los costos de transporte del beneficiario, su grupo familiar y sus enseres, desde su domicilio actual a aquel que corresponda a su nuevo empleo, incluidos los costos de instalación en éste.

Los gastos por concepto de entrenamiento para un nuevo puesto de trabajo que podrán incorporarse al programa de reconversión laboral tendrán por objeto financiar el costo que para el nuevo empleador signifique el entrenamiento inicial del beneficiario. Estos serán equivalentes al 50% de la remuneración imponible mensual que se haya pactado, con un tope máximo de un ingreso mínimo, durante los seis

meses iniciales de desempeño en la nueva ocupación.

La beca de mantención, estará destinada a atender los gastos básicos del trabajador durante el proceso de reconversión. El monto mensual de esta beca, no podrá exceder de un ingreso mínimo mensual, ni el beneficio podrá extenderse por un período superior a seis meses.

Los implementos y herramientas de trabajo que podrán entregarse a los beneficiarios del programa de reconversión laboral, corresponderán a aquellos que se requieran para el ejercicio de la nueva ocupación u oficio a que se vinculen las acciones de capacitación que se encuentren incluidas en el referido programa, o de la ocupación que vaya a desarrollar el beneficiario.

En todo caso, el costo total del programa de reconversión laboral no podrá exceder de doce ingresos mínimos por cada beneficiario, distribuidos en un período de hasta nueve meses, contado desde el inicio de las acciones contenidas en el programa.

Corresponderá al Servicio Nacional de Capacitación y Empleo suscribir los convenios con los organismos ejecutores, aprobar los programas presentados por éstos, comprobar los antecedentes que fundamenten los beneficios establecidos en los incisos tercero, cuarto y quinto del artículo anterior y efectuar los desembolsos correspondientes.

Los decretos y resoluciones que

para efectos de este artículo y del anterior dicte el Director del Servicio de Capacitación y Empleo, producirán sus efectos de inmediato, sin perjuicio de la posterior toma de razón correspondiente.

Artículo 11.- Todo trabajador que al 10 de septiembre 1991 hubiere estado prestando servicios en cualquier empresa carbonífera del país y cuyo contrato termine por cualquier causa entre el 10 de septiembre de 1991 y la fecha en que expire el subsidio a la actividad carbonífera a que se refiere la presente ley y, adicionalmente, hubiere tenido a lo menos 25 años de trabajos pesados en actividades mineras subterráneas, definidos como tales en el artículo 38 de la ley N° 10.383 y su reglamento, aun cuando hubieren sido prestados a distintas entidades empleadoras, tendrá derecho a una indemnización compensatoria especial de carácter mensual y de cargo fiscal. El monto mensual de dicha indemnización será de 55% del promedio de las remuneraciones imponibles percibidas en los 12 meses calendario anteriores al 10 de septiembre de 1991, actualizado por la variación experimentada por el Índice de Precios al Consumidor, entre este último mes y el mes anterior al del término del contrato.

Para los efectos de lo dispuesto en el inciso anterior se considerará el incremento a que se refiere el artículo 2° del decreto ley N° 3.501, de 1980.

El beneficio a que se refiere este artículo será incompatible con los beneficios a que se refieren los artículos 9° y 10.

Artículo 12.- La indemnización a que se refiere el artículo anterior, se otorgará a contar del mes siguiente al del término de los servicios y expirará el último día del mes en que el beneficiario cumpla los requisitos para pensionarse por vejez, invalidez o fallezca. También expirará respecto del trabajador que tenga a lo menos 55 años de edad y que haya cumplido los requisitos para pensionarse, de acuerdo a lo establecido en el artículo 68 del decreto ley N° 3.500, de 1980, o si se acoge a la pensión anticipada de la referida disposición, aun cuando tenga una edad inferior a los 55 años.

El monto de la indemnización, se incrementará en el mismo porcentaje y oportunidad en que se reajustan las pensiones, por aplicación del artículo 14 del decreto ley N° 2.448, de 1979.

Sobre el monto de estas prestaciones, los beneficiarios deberán cotizar el 7% para salud, para lo cual la entidad pagadora deberá efectuar el respectivo descuento e integrarlo en la entidad que corresponda.

En el caso de los trabajadores que se encuentren afiliados en el sistema de pensiones del decreto ley N° 3.500, de 1980, deberá, además, efectuarse las cotizaciones sobre el monto del beneficio a que se refiere el artículo 17 del citado decreto ley. Para este efecto, deberá adicionarse a la indemnización compensatoria la suma necesaria para financiar estas cotizaciones.

Artículo 13.- La pensión de vejez

o invalidez que, en su oportunidad correspondiera a los beneficiarios de la indemnización compensatoria a que se refiere el artículo 11 de la presente ley, que se encontraren afiliados en alguna institución de previsión del antiguo sistema de pensiones, se calculará y liquidará considerando las normas vigentes y las remuneraciones imponibles computables en la fecha de cesación del respectivo trabajador en la empresa carbonífera que le dio el derecho a dicha indemnización compensatoria. El monto de la pensión así determinado, se incrementará con los reajustes que se otorguen a las pensiones por aplicación del artículo 14 del decreto ley N° 2.448, de 1979, entre la fecha de cesación en funciones y aquella en que el beneficiario empiece a devengar la pensión. Dicho monto así reajustado constituirá la pensión inicial del beneficiario.

En caso de fallecimiento del interesado antes de pensionarse, sus beneficiarios de pensión de sobrevivencia entrarán en el goce de las respectivas pensiones, las que se calcularán en función del monto señalado en el inciso anterior, vigente al momento del fallecimiento.

Artículo 14.- Las indemnizaciones compensatorias que otorga la presente ley serán de cargo fiscal y se concederán y pagarán en la forma y a través de las entidades que determine el Reglamento.

No obstante lo anterior, los desembolsos que se efectúen por el pago de dichas indemnizaciones a los trabajadores que hubieren cesado o cesen en funciones en empresas carboníferas que reciban el subsidio compensatorio establecido en esta

ley que correspondan a las primeras doce mensualidades de cada uno de los beneficiarios, serán solventadas por la empresa en la cual prestaban servicios los trabajadores y se deducirán del monto del referido subsidio que se determine para dicha empresa.

Para efectos de lo dispuesto en el inciso anterior, del monto mensual que por concepto del subsidio compensatorio corresponda a cada empresa, se rebajará hasta un máximo de 15% de dicho monto, con el cual se constituirá una provisión para financiar los pagos de cargo de la empresa respectiva. El Reglamento establecerá los procedimientos y modalidades a que se someterá la administración de tales provisiones por parte del Servicio de Tesorerías y su liquidación a la fecha de término de la vigencia o pérdida del subsidio compensatorio; asimismo, establecerá los sistemas de actualización que se aplicarán a sus saldos y la forma de pago de éstos por parte del Servicio o de la empresa, según corresponda. En todo caso, en las liquidaciones deberán incluirse los gastos que demandará el pago de las indemnizaciones compensatorias mensuales de cargo de la respectiva empresa, que se devengarán en forma posterior a la de vigencia o pérdida del referido subsidio.

Artículo 15.- Los trabajadores beneficiados con la indemnización contemplada en el artículo 11, mientras la perciban, mantendrán su calidad de beneficiarios de asignación familiar por los causantes que pudieren invocar conforme a las normas del decreto con fuerza de ley N° 150, de 1981, del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, considerándose como ingreso mensual para tales efectos,

penal que pudiera corresponder a los partícipes.

Artículo 18.- El Presidente de la República dictará el reglamento de esta ley dentro de los 60 días siguientes a su publicación en el Diario Oficial.

Artículo 19.- Las empresas beneficiarias del subsidio no podrán importar carbón. Asimismo, sus ejecutivos no podrán participar en empresas que efectúen tales importaciones.

En caso de contravención a esta norma, las empresas afectadas perderán el subsidio.

Artículo 20.- El mayor gasto fiscal que represente la aplicación de esta ley durante el año 1992, se financiará con cargo al ítem 50-01-03-25-33.104 de la partida presupuestaria Tesoro Público. Para los años 1993 y 1994, el financiamiento de esta ley será consultado en la ley de Presupuestos del Sector Público del respectivo año.

El gasto que demande durante el año 1992 la aplicación de lo dispuesto en los artículos 9º y 10 de esta ley, se imputará al ítem 15-05-01-31.002 del presupuesto vigente del Servicio Nacional de Capacitación y Empleo.".

Hago presente a V.E. que el artículo 13 del proyecto fue aprobado, en general, por la unanimidad de 75 señores Diputados presentes en la

el monto de la respectiva indemnización.

Artículo 16.- La indemnización a que se refiere el artículo 11 de esta ley, será incompatible con el subsidio de cesantía, con las pensiones de invalidez común o de la ley N° 16.744 y con toda actividad remunerada en empresas carboníferas.

No obstante, quienes se encuentren en goce del subsidio de cesantía y tengan derecho a la referida indemnización del artículo 11, dejarán de percibirlo a contar del mes siguiente al de la publicación de esta ley en el Diario Oficial. A su vez, quienes se encuentren en goce de pensiones de invalidez, tendrán el derecho de optar entre mantener el goce de las mismas o acogerse al beneficio del artículo 11 de esta ley.

Asimismo, serán incompatibles con toda actividad remunerada en empresas carboníferas.

El beneficio a que se refieren los artículos precedentes, será compatible con las indemnizaciones por término de contrato de origen legal o contractual que puedan corresponder a los trabajadores.

Artículo 17.- Las empresas que falsificaren los documentos o antecedentes exigidos por esta ley, serán sancionadas con la pérdida del beneficio y con una multa que podrá ascender al triple del monto del subsidio percibido, o si no hubieren alcanzado a percibirlo, al doble del que les hubiere correspondido, sin perjuicio de la responsabilidad

CAMARA DE DIPUTADOS
CHILE

18.-


Sala, de un total de 118 en ejercicio, dándose cumplimiento a lo prescrito en el inciso tercero del artículo 63 de la Constitución Política.

Por otra parte, el inciso final del artículo 10 y el artículo 13 del proyecto, fueron aprobados en particular, por la unanimidad de 74 y 78 señores Diputados presentes en la Sala, respectivamente, de un total de 118 en ejercicio, cumpliéndose con lo señalado en los incisos segundo y tercero del artículo 63 de la Carta Fundamental.

Dios guarde a V.E.



JOSE ANTONIO VIERA-GALLO QUESNEY
Presidente de la Cámara de Diputados



CARLOS LOYOLA OPAZO
Secretario de la Cámara de Diputados

CAMARA DE DIPUTADOS
CHILE

BOLETIN N° 480-08

CONCEDE UN SUBSIDIO COMPENSATORIO A LA INDUSTRIA DEL CARBON.

Santiago, 09 de septiembre de 1991

Honorable Cámara de Diputados:

A S.E. EL
PRESIDENTE
DE LA H.
CAMARA DE
DIPUTADOS.

La minería del carbón es una de las actividades de más antigua data en nuestro país. Su contribución al desarrollo social y económico de las zonas productoras en particular, y del país en general, es innegable.

A lo largo de nuestra historia, miles de compatriotas han dependido, directa o indirectamente, de esta industria, disfrutando de sus múltiples beneficios y padeciendo también las consecuencias de las crisis que le han afectado con cierta regularidad y permanencia. Entre ellas, las más recientes son la que correspondió al periodo inmediatamente anterior al año 1973, en que el petróleo mantuvo un precio bajo y estable, desplazando al carbón como combustible, y la actual, en que tanto el petróleo barato como el carbón importado, cuyos precios han decrecido incluso en términos nominales por más de una década en forma permanente, han copado nuestro mercado energético.

Esta situación, que no es nueva, ha generado un sinnúmero de consecuencias socio-económicas de altísima gravedad para los 14.000 trabajadores del sector y para las más de 100.000 personas que viven y trabajan vinculadas a la industria carbonífera.



740.
10-9-91
1860

El alto costo humano que implicaría el cierre de la industria nacional del carbón, hace imprescindible identificar e implementar fórmulas que en el corto plazo den continuidad a estas fuentes laborales y permitan la readecuación del sector en un plazo razonable, para que, posteriormente, sean las fuerzas del mercado las que definan las configuraciones productivas que deben permanecer.

En Chile, la industria carbonífera se desarrolla, principalmente, en minas subterráneas y submarinas, a más de 500 metros de profundidad y con frentes de trabajo que se ubican a más de 5 kilómetros de los accesos, a lo que se agrega el hecho que los mantos, en general, son de escaso espesor. Tal es el caso, por ejemplo, de las minas de la VIII Región, en donde la explotación del carbón se hace altamente costosa y las condiciones de trabajo, como es sabido, son extremadamente difíciles y esforzadas.

La situación descrita, difiere sustancialmente de lo que ocurre en otros países productores y exportadores de carbón, cuyas minas poseen condiciones mucho más ventajosas debido a la extracción a "tajo abierto", lo que reduce los costos de producción, según los estudios que existen sobre la materia, a un 20% o 30% de los costos que implica la explotación en las minas subterráneas nacionales.

Todos estos hechos, han comprometido gravemente la competitividad de la industria chilena del carbón, afectándose incluso su subsistencia futura.

Los períodos de sequía, como el que afectó al país en los últimos 3 o 4 años, inducen, en países como Chile, a la sobreproducción de carbón, a fin de abastecer la mayor demanda de las Centrales Termoeléctricas que, en este caso particular, fue del orden del millón de toneladas por año. Dicha mayor producción ha dejado de ser necesaria por la recuperación de los niveles pluviométricos normales.

Si bien no es ésta la única ni la principal causa de la sobre oferta de carbón que existe en el país, permitió apreciar, en toda su magnitud, las graves consecuencias de la crisis en que se encuentra el sector.

Cada día se hace más evidente y necesario, regular la oferta de carbón, a fin de situar a la industria en un nivel verdaderamente compatible con las condiciones del mercado y sus potencialidades de desarrollo.

En este sentido, innumerables han sido las herramientas que la Autoridad Pública ha desarrollado y aplicado para crear condiciones favorables para una sana competitividad de la industria nacional del carbón. Entre ellas, la nivelación de aranceles para el carbón importado desde los países miembros de ALADI que, a partir de 1990, fue incluido en la lista de excepciones del Acuerdo Nº 4 y los compromisos suscritos para el intercambio de tecnologías modernas para el tratamiento y uso del carbón, destacan como las más relevantes.

Sin embargo, hasta la fecha estas medidas han resultado insuficientes para compensar la compleja situación que enfrenta el sector carbonífero, razón por la cual se ha hecho necesario estudiar un mecanismo que conceda un beneficio directo, aunque decreciente y temporal, que le permita acceder en condiciones competitivas a los mercados que podrían perder a causa de los menores precios de los sustitutos.

Además se ha creado un Comité Interministerial, integrado por los Ministerios de Minería, Educación, Planificación y Cooperación, CORFO y coordinado por la Comisión Nacional de Energía, cuyo objeto específico es proponer al Presidente de la República, acciones y medidas que permitan la readecuación de la industria del carbón, mediante la creación de fuentes alternativas de desarrollo, en las zonas productoras.

Entregar hoy este apoyo a las empresas carboníferas, tiene por objeto, entre otros, asegurar la fuente laboral de las personas que trabajan en esta difícil actividad y la subsistencia de sus familias, estructurando un beneficio que les permita competir durante el período necesario para su readecuación y proyección.

En efecto, el proyecto de ley que os propongo, en sus artículos 1º a 5º, concede un subsidio compensatorio y temporal, destinado a la readecuación de la industria del carbón, a las empresas que formalicen su postulación ante la Comisión Nacional de Energía y reúnan los requisitos que exige el proyecto de ley.

Dicho subsidio, cubre la diferencia entre un precio de referencia, fijado para el primer año en US\$ 66,2 para el carbón bituminoso, y el precio promedio ponderado de venta de los diferentes productores, con un monto máximo de US\$ 7,6 por tonelada. Para el carbón subbituminoso, el monto máximo del subsidio por tonelada es de US\$ 5,3 cubriendo la misma relación, pero con la diferencia que en este caso el precio de referencia se fija en US\$ 30,1.

Los precios de referencia se han fijado teniendo en cuenta los costos de producción de las empresas del sector y el promedio de los precios de paridad de importación de los sustitutos, con una ponderación que de cada factor que varía durante el transcurso de los tres años de vigencia del subsidio.

En el artículo 6º, se establece una obligación para las empresas que postulen y accedan al subsidio por cumplir con los requisitos que fija la ley para ello, en el sentido que deberán ajustar su funcionamiento, gastos y contrataciones de personal, congelándolos durante el período de 3 años de vigencia del mecanismo, a objeto de cumplir cabalmente con la finalidad última del subsidio, cual es, crear las condiciones necesarias para desarrollar una readecuación de la industria carbonífera, objetivo que claramente no se producirá si el subsidio es destinado a los gastos administrativos y no, como corresponde, sea transferido a los consumidores finales, asegurando de este modo el estrecho mercado.

Asimismo, en el artículo 7º, se establece que el subsidio dejará de pagarse a las empresas que superen sus ventas al mercado nacional por sobre el rango que permite la ley. Esta norma tiene por finalidad generar, dentro de la industria del sector, la plena conciencia de que el problema debe ser enfrentado no sólo por el Estado, sino muy especialmente, por los propios agentes económicos involucrados, y que son ellos los llamados a ajustar sus producciones a la demanda real del mercado, a costos competitivos.

Por último, y como resguardo del cumplimiento de las condiciones y objetivos del subsidio, se establece una sanción para aquellas empresas que falsificaren los antecedentes y documentos requeri-

dos, que consiste en la pérdida indefinida del subsidio y una multa equivalente al triple de lo que hubieren recibido, sin perjuicio de las acciones penales que correspondan.

Para los efectos de lo dispuesto en el artículo 14º de la Ley Nº 18.918, Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, señalo a V.E. que en documento adjunto se incluye el informe técnico, elaborado por el Ministerio de Hacienda, en el que se da cuenta de los gastos que representa este proyecto de ley, así como de la fuente de su financiamiento.

En consecuencia, tengo el honor de someter a vuestra consideración, para ser tratado en la actual legislatura ordinaria de sesiones del Congreso Nacional, con urgencia en todos trámites constitucionales que, de conformidad con el artículo 26 y siguientes de la Ley Nº 18.918, califico de "simple", el siguiente

P R O Y E C T O D E L E Y :

Artículo 1º. - Otórgase un subsidio destinado a la readecuación de la industria del carbón, por el lapso de tres años, de carácter compensatorio y decreciente, a las empresas que exploten y vendan o procesen y vendan carbón a consumidores finales, en los términos, monto, cuotas y condiciones que se señalan en los artículos siguientes.

Se otorgará el subsidio a las empresas del carbón que formalicen su postulación ante la Comisión Nacional de Energía de acuerdo al procedimiento que fije el Reglamento.

Para tener derecho a recibir el subsidio, las empresas deberán acreditar, a lo menos, dos años continuos de faenas, al momento de solicitar el beneficio.

Artículo 2º. - El monto unitario del subsidio se determinará por la diferencia entre el precio de referencia que se señala en el inciso siguiente y el precio neto de venta promedio ponderado facturado mensual a consumidores finales de cada productor, siempre que dicha diferencia, aplicada sobre la cuota subsidiable a que se refiere el inciso primero del artículo 8º, sea positiva, multiplicada por 0,70. El monto del subsidio, en ningún caso podrá ser superior a US\$ 7,6 y US\$ 5,3 por Tonelada, para el carbón bituminoso y subbituminoso, respectivamente, para el primer año de su vigencia. Para el segundo y tercer año de vigencia del subsidio, su monto máximo se calculará por la diferencia entre el nuevo precio de referencia y el precio de paridad de importación, multiplicada por 0,70.

Para los efectos de lo dispuesto en el inciso anterior, el precio de referencia para el Carbón Bituminoso que tenga un poder calorífico superior como recibido de 6.000 Kcal/kg será de US\$ 66.2 neto por Tonelada, valor FOB establecimiento minero, y de US\$ 30.1 neto por tonelada, valor FOB establecimiento minero, para el Carbón Subbituminoso que tenga un poder calorífico superior como recibido de 4.200 Kcal/kg.

Se entenderá por precio neto promedio ponderado facturado mensual, la suma de los montos netos de las facturas del mes de cada empresa, correspondientes a las toneladas efectivamente despachadas, dividida por el número de dichas toneladas.

Para los efectos de esta ley, se entenderá por consumidor final a todo aquel que utilice carbón en procesos de generación de calor.

Artículo 3º. - El pago del subsidio se efectuará en su equivalente en moneda nacional según el tipo de cambio acuerdo promedio del mes precedente.

Artículo 4º. - Las empresas que hayan postulado y se hayan hecho acreedoras al subsidio, deberán presentar los documentos que acrediten su derecho ante el Servicio de Tesorería, y en especial los siguientes:

- a) Facturas de compra y venta del mes anterior;
- b) Guías de despacho y documentos de embarque;
- c) Declaración del Impuesto al Valor Agregado;
- d) Planilla de remuneraciones y declaración y pago de leyes sociales;
- e) Declaración jurada del precio neto de venta promedio ponderado de la empresa, con detalle de los precios y cantidades transadas, y
- f) Declaración jurada de la dotación de personal de la empresa, al momento de postular al subsidio.

Dentro de los 15 días siguientes a la presentación de los documentos señalados en el inciso anterior, el Servicio de Tesorería deberá, si procediere, hacer efectivo el pago del subsidio por el monto calculado de acuerdo con las normas de esta ley y su Reglamento.

Artículo 5º. - Para el segundo año de vigencia del subsidio, el precio de referencia del carbón bituminoso, a que se refiere el artículo 2º de esta ley, se calculará promediando el precio de referencia del año anterior con una ponderación del 67% y el promedio anual de los precios de paridad de importación de los sustitutos durante el año precedente, con una ponderación de 33%.

Para el tercer año de vigencia del subsidio, el precio de referencia se calculará en la forma indicada en el inciso anterior, pero con una ponderación de 33% al precio de referencia del primer año y de 67% al promedio de los precios de paridad de importación de los sustitutos.

Para determinar el precio de referencia del carbón subbituminoso para el segundo y tercer año de vigencia del subsidio, se ponderará el precio de referencia del primer año por el cociente resultante entre el precio de referencia del carbón bituminoso del año que correspondiere, dividido por el precio de referencia para ese mismo producto durante el primer año del subsidio.

Para los efectos anteriores, se entenderá por precios de paridad de importación de los sustitutos, la cotización promedio mensual observada en los mercados internacionales relevantes de estos productos, incluidos los costos de transportes, seguros y derechos de aduana que correspondan para el carbón importado por consumidores nacionales.

Artículo 6º.- Sólo podrán acceder al subsidio de que trata esta ley las empresas que, en el proceso de acreditación ante la Comisión Nacional de Energía reúnan las siguientes condiciones:

- a) tener la situación contractual y previsional de sus trabajadores al día.
- b) tener permiso vigente para operar, certificado por el Servicio Nacional de Geología y Minería.

Artículo 7º.- Las empresas que se hagan acreedoras al subsidio no podrán aumentar su dotación, en cualquiera de sus formas, ni contratar personal de reemplazo mientras lo estén percibiendo, salvo lo dispuesto en el artículo 157 de la Ley Nº 19.069. Asimismo deberán congelar sus gastos generales de administración a los declarados al momento de postular al subsidio.

Sin perjuicio de lo señalado en el inciso anterior, la empresa que contrate nuevo personal durante la vigencia del subsidio a que se ha hecho acreedora o aumente sus gastos generales, perderá el derecho a percibirlo y deberá reintegrar lo recibido desde la fecha de las contrataciones, debidamente reajustado.

Artículo 8º.- Entiéndese por cuota subsidiable por empresa aquella que fije la Comisión Nacional de Energía y que no será inferior al 80% ni superior al 100% del promedio de las ventas de cada una de ellas efectuadas entre los años 1987 y 1990, la que deberá incluir compras a otros productores, en igual porcentaje del promedio de éstas efectuadas en el mismo período.

La empresa cuyas ventas acumuladas al mercado nacional supere dentro del mismo año calendario el 110% de su cuota de ventas subsidiable, perderá indefinidamente el derecho a percibirlo y deberá reintegrar los montos indebidamente percibidos, reajustados.

REPUBLICA DE CHILE
SECRETARIA GENERAL DE LA PRESIDENCIA

Artículo 9º.- Las empresas que falsificaren los documentos y antecedentes exigidos por esta ley, serán sancionadas con la pérdida del beneficio y con una multa equivalente al triple del valor del subsidio que hayan percibido hasta la fecha, sin perjuicio de la acción penal correspondiente.

Artículo 10º.- El Presidente de la República dictará el Reglamento de esta ley, dentro de los sesenta días siguientes a su publicación en el Diario Oficial.

Artículo 11º.- El mayor gasto fiscal que represente la aplicación de esta ley durante el año 1992, se financiará con cargo al ítem 50-01-03-25-33.004 de la Partida presupuestaria Tesoro Público. Para los años 1993 y 1994, el financiamiento de esta ley será consultado en la Ley de Presupuestos del Sector Público del respectivo año."

Dios guarde a V.E.,



CARLOS OMINAMI PASCUAL
Ministro de Economía,
Fomento y Reconstrucción



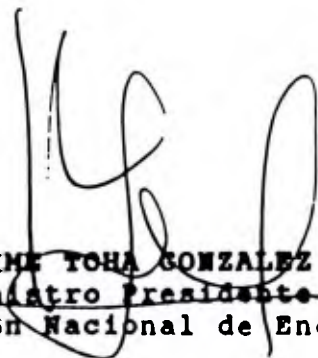
PATRICIO AYLWIN AZÓCAR
Presidente de la República



ALEJANDRO FOXLEY RIOSECO
Ministro de Hacienda



JUAN HAMILTON DEPASSIER
Ministro de Minería



JAIMÉ TOHA GONZÁLEZ
~~Ministro Presidente~~
Comisión Nacional de Energía



CENTRAL UNITARIA DE TRABAJADORES
CONSEJO PROVINCIAL DE CONCEPCION
POBISA # 1131 FONOS : 230395 /

VIERNES 17 ENERO DE 1992

REPUBLICA DE CHILE
PRESIDENCIA
REGISTRO Y ARCHIVO

NR. 92/2213
A: 29 ENE 92

P.A.A.	<input type="checkbox"/>	R.C.A.	<input type="checkbox"/>	F.W.M.	<input type="checkbox"/>
C.B.E.	<input type="checkbox"/>	M.L.P.	<input type="checkbox"/>	P.V.S.	<input type="checkbox"/>
M.T.O.	<input type="checkbox"/>	EDEC	<input type="checkbox"/>	e.h.c.	
M.Z.C.	<input type="checkbox"/>				

En la Provincia de Concepcion, desde el inicio de la crisis
de la deuda externa, se ha producido un proceso de
desempleo y subempleo que afecta a una gran parte de
la fuerza de trabajo. En este contexto, la Empresa
Schweiger S.A. ha dejado sin la fuente de
trabajo a 13 trabajadores, lo que afecta a los
familiares y a la comunidad en general.

Esta situación afecta a los miembros de las
organizaciones vecinales y comunitarias, a pesar
de las medidas habituales y constantes de la comunidad social de
Concepcion.

Por lo tanto, se solicita al Sr. Ministro
de Trabajo y Previsión Social, para que se
tome en cuenta la situación de desempleo de
los trabajadores afectados.

En consecuencia, se solicita al Sr. Ministro
de Trabajo y Previsión Social, para que se
tome en cuenta la situación de desempleo de
los trabajadores afectados.

En consecuencia, se solicita al Sr. Ministro
de Trabajo y Previsión Social, para que se
tome en cuenta la situación de desempleo de
los trabajadores afectados.

En consecuencia, se solicita al Sr. Ministro
de Trabajo y Previsión Social, para que se
tome en cuenta la situación de desempleo de
los trabajadores afectados.

En consecuencia, se solicita al Sr. Ministro
de Trabajo y Previsión Social, para que se
tome en cuenta la situación de desempleo de
los trabajadores afectados.



92/2213.

Letras

ARCHIVO

Redactor jefe
y encargado en
base a la sugerencia
de J. Toha.

M.T.

DE

el Presidente de
la República

PARA

: JAIME TOHA GONZALEZ
Ministro Presidente Comisión Nacional de
Energía

FECHA

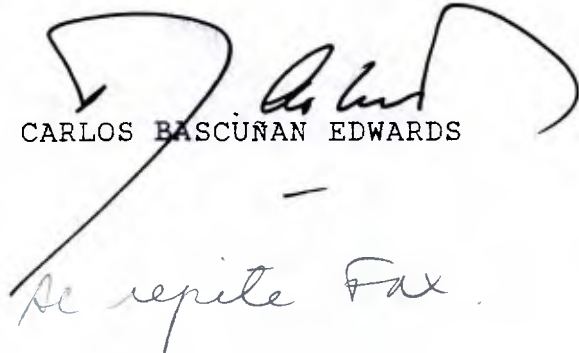
: Diciembre 30 de 1991.

De mi consideración:

De acuerdo a lo conversado, adjunto para su atención fax enviado por los señores Antonio Deij y Roberto Arredondo de la Central Unitaria de Trabajadores, Consejo Provincial de Concepción.

Solicito a usted hacerme llegar a la brevedad posible una sugerencia de respuesta.

Le saluda atentamente,


CARLOS BASCÚNAN EDWARDS

CBE/mpd

24/11 Verónica Vera, llamada — se repite Fax.

TRANSMISSION REPORT

12.31.1991 10:40

SECRET FRENCH MILITARY

TRANSMISSION REPORT

01.24.1992 12:19

GABINETE PRESIDENCIAL

DATE TIME	DURATION	REMOTE ID	MODE	PAGES	RESULT
01.24 12:18	00'41"	8956404	G3	1	N.G. 20

TRANSMISSION REPORT

01.24.1992 12:21

GABINETE PRESIDENCIAL

DATE TIME	DURATION	REMOTE ID	MODE	PAGES	RESULT
01.24 12:20	00'49"	6956404	G3	1	O.K.

TRANSMISSION REPORT

01.24.1992 12:23

GABINETE PRESIDENCIAL

DATE TIME	DURATION	REMOTE ID	MODE	PAGES	RESULT
01.24 12:22	00'41"	#956404	GT	1	O.K.

M E M O R A N D U M

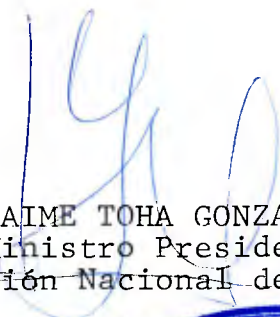
DE : JAIME TOHA GONZALEZ
Ministro Presidente
Comisión Nacional de Energía

A : SEÑOR CARLOS BASCUÑAN EDWARDS
Jefe de Gabinete de S.E. el Presidente de la República

Fecha : 24 de Enero de 1992

En relación a lo solicitado en su Memorandum, me es grato hacerle llegar un borrador de respuesta a la carta de los señores Antonio Deij y Roberto Arredondo, de la Central Unitaria de Trabajadores, Consejo Provincial de Concepción.

Saluda atentamente a Ud.,


JAIME TOHA GONZALEZ
Ministro Presidente
Comisión Nacional de Energía



Santiago,

Señor
ANTONIO DEIJ F.
Presidente
Central Unitaria de Trabajadores
CONCEPCION

Señor Presidente:

He recibido su carta de 30 de Diciembre de 1991, donde se detalla la crisis que vive la industria carbonífera de la VIII Región. Este problema ha sido preocupación prioritaria del Gobierno, y ha sido enfrentado en su globalidad, diseñando un conjunto de medidas que tienden a conseguir la reconversión del empleo en la zona carbonífera y además orientada a concentrar el esfuerzo productivo en las minas y sectores de estas económicamente viables.

Respecto a vuestras propuestas, me es grato hacerle saber que varias de ellas han sido incorporadas al Proyecto de Ley de Subsidio al Carbón que fuera aprobado por el Senado el día 22 de enero recién pasado y que empezará a operar a partir del 10 de Febrero de 1992, del cual le adjunto copia.

Finalmente, en relación a los trabajadores despedidos por Carbonífera Schwager S.A., se tiene para ellos diversas oportunidades de trabajo en el sector forestal, pesquero, servicios y otros. Adicionalmente un número importante de ellos -alrededor de 60-, podrán acogerse al beneficio de indemnización compensatoria hasta su jubilación, contenido en el Proyecto de Ley.

Lo saluda atentamente,

PATRICIO AYLWIN AZOCAR
Presidente de la República