

29-1-9

INFORMACION GENERAL DE ITALIA

---

## HISTORIA

---

- Tras la caída de Napoleón, el Congreso de Viena de 1815 repartió el territorio italiano en numerosos pequeños estados, en los que se reimplantó al absolutismo.
  
- El mismo año del congreso de Viena puede considerarse como el año inicial del "Risorgimento" italiano. Inspiradas por las ideas de la revolución francesa, las clases intelectuales de todo el país no cesaron de conspirar para el derrocamiento de los restaurados poderes absolutos. Se formaron con tal motivo numerosas sociedades secretas, entre las que sobresalió la de los carbonarios.
  
- Al término del período revolucionario de 1848-1849, el único estado italiano que poseía una constitución liberal era el Piamonte. Entre 1852 y 1861, el jefe del gobierno piemontés fue el conde de Cavour, cuya hábil política hizo que los nacionalistas italianos pusieran sus esperanzas de unidad nacional en la monarquía de Víctor Manuel II.
  
- Mientras tanto, el revolucionario Giuseppe Garibaldi invadió Sicilia al frente de un contingente de voluntarios y obtuvo el apoyo de la población; más adelante expulsó de Nápoles al rey Francisco II. Alarmado por el éxito del caudillo republicano, Cavour hizo avanzar las tropas regulares piemontesas a través de las Marcas y Umbría hasta enfrentarlas al ejército papal. Garibaldi perdió apoyo entre sus seguidores y se vio forzado a ceder las recién liberadas Sicilia y Nápoles al rey piemontés, al que reconoció como monarca de Italia.
  
- El 17 de marzo de 1861, el Parlamento reunido en Turín proclamó formalmente el reino de Italia.

- Los últimos años del siglo XIX se caracterizaron por la inestabilidad política en el interior, debido al desarrollo del movimiento obrero y campesino. Diversas revueltas y atentados culminaron en el asesinato de Humberto I en Monza, el 29 de julio de 1900.
  
- Con el nuevo siglo se abrió un período dominado por la figura política de Giovanni Giolitti, que ya había presidido el gobierno en 1892-1893. La "era de Giolitti" duró hasta las vísperas de la primera guerra mundial.
  
- Al estallar la guerra europea en agosto de 1914, Italia proclamó su neutralidad.
  
- En posguerra, el gobierno de Giolitti se enfrentó a una situación inestable en el interior y en el exterior. Giolitti dimitió, y la inestabilidad política interior se hizo aún mayor. La burguesía, preocupada por los avances del movimiento obrero revolucionario, comenzó a apoyar masivamente al movimiento fascista, cuyo líder, Benito Mussolini, encabezó en octubre de 1922 una marcha sobre Roma, con objeto de tomar el poder. Víctor Manuel III desautorizó al gobierno constitucional y encargó a Mussolini la formación de un nuevo consejo de ministros.
  
- En el año 1924, Mussolini revalidó su poder en unas elecciones cuyos resultados fueron rechazados por la oposición. El diputado socialista Giacomo Matteotti denunció en el Parlamento la violencia fascista y, pocos días después, fue asesinado.
  
- En los primeros días de 1925, el gobierno fascista cambió toda la estructura y funcionamiento de los órganos del estado. El poder quedó concentrado en las manos de Mussolini, que sólo era nominalmente responsable ante el rey. Se puso en marcha un estado "corporativo", en el que la Cámara de Diputados, elegido por fascios y corporaciones, carecía de toda capacidad de control sobre el gobierno.

- La política económica fascista no produjo una elevación sustancial del nivel de vida del país, aunque intentó promover la autosuficiencia.
- Mussolini supo resolver un escollo que había envenenado la política interna italiana durante sesenta años: en 1929 se firmaron los acuerdos de Letrán, por los que se restablecía la paz entre la Iglesia Católica y el estado italiano. Se reconocía al papa la soberanía sobre el pequeño estado del Vaticano y se concedían fuertes privilegios a la iglesia en materia de enseñanza, derecho matrimonial y otros campos.
- La política exterior expansionista de Mussolini lo llevó a emprender la conquista de Etiopía en 1935-1936. El rechazo de esta anexión por parte de Francia y el Reino Unido llevó a Mussolini a buscar un mayor acercamiento con la Alemania nacionalsocialista, que se reforzó en el transcurso de la guerra civil española.
- Al estallar la segunda guerra mundial, Italia, tras un compás de espera, declaró la guerra a aquéllas y emprendió la conquista de Grecia, a la vez que su ejército colonial chocaba con el británico en el norte de Africa.
- En conjunto, las operaciones de guerra no fueron afortunadas para el ejército italiano, y el descontento interno del país se incrementó. el 19 de julio de 1943, el Gran Consejo Fascista destituyó a Mussolini. Víctor Manuel III nombró jefe de gobierno al mariscal Pietro Badoglio, que firmó con los aliados el armisticio el 3 de septiembre de aquel año.
- Los resultados de la guerra fueron desastrosos para Italia. El país perdió todas sus colonias y parte de su territorio metropolitano y quedó destrozado, ya que la línea del frente lo recorrió de sur a norte durante tres años. El 2 de junio de 1946, un referéndum abolió la monarquía en el país. El 1 de enero de 1948 se promulgó la constitución republicana y al año siguiente Italia se adhirió a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

- Durante los siguientes decenios, la poderosa Democracia Cristiana gobernó el país, sola o en coalición con otros partidos. El crecimiento económico en las décadas de 1950 y 1960 fue calificado de "milagro italiano", de tal manera que el país se situó entre los más avanzados de Europa.

- A lo largo de la década de 1980 fueron numerosos los cambios de gobierno, como consecuencia del delicado equilibrio político establecido por la coalición gubernamental de democristianos, socialdemócratas, socialistas, republicano y liberales en lo que constituyó el denominado pentapartido.

---

## SISTEMA DE GOBIERNO

---

- La Constitución italiana que entró en vigor el 1 de enero de 1948 configura el país como una república democrática en la que la soberanía pertenece al pueblo, y consagra los derechos individuales y las libertades de reunión y asociación.
  
- La constitución configura un régimen político parlamentario, con división de poderes. El Parlamento está compuesto por una Cámara de Diputados y un Senado, cuyos integrantes son elegidos por sufragio universal directo y representación corporal. El Senado se elige a partir de circunscripciones regionales, aunque en la práctica se diluye considerablemente su carácter de representación territorial.
  
- El Presidente de la República es elegido por un período de siete años en sesión conjunta de las dos cámaras. Ostenta la representación del estado y nombra al presidente del consejo de ministros, que requiere la aprobación parlamentaria. El presidente de la república no puede ser destituido por el Parlamento, pero sí el presidente del consejo de ministros, que ostenta el poder ejecutivo.
  
- Tres son los niveles de elecciones políticas: estatales, provinciales y locales. El funcionamiento del sistema en las décadas que siguieron a la segunda guerra mundial consistió, en la práctica, en un bipartidismo imperfecto, ya que la escena política estuvo dominada por dos grandes formaciones, la democristiana y la comunista, pero, a diferencia de otros países bipartidistas como el Reino Unido, los Estados Unidos o Alemania federal, no hubo alternancia en el poder. Así la Democracia Cristiana, sola o en coalición con partidos menores, gobernó sin interrupción. Otros partidos importantes, como el Socialista, el Democrático Social, el Liberal, el Republicano y el Movimiento Social Italiano han desempeñado papeles secundarios en el juego político.

- Principales partidos políticos:

Partido Demócrata Cristiano (DC)  
Partido Democrático de Izquierda (ex PCI)  
Partido Socialista Italiano (PSI)  
Movimiento Social Italiano - Derecha Nacional (MSI-DN)  
Partido Republicano Italiano (PRI)  
Partido Liberal Italiano (PLI)  
Partido Socialista Democrático (PSDI). Social Demócrata.  
Partido Radical (PR)

---

**POLITICA INTERNA**

---

- Una de las características de la estructura política italiana ha sido la existencia de un marcado pluripartidismo. Si bien este esquema ha tendido a producir innumerables crisis políticas, gracias a la capacidad negociadora de los diferentes conglomerados partidistas, se ha logrado que éstas no afecten mayormente a la administración del Estado ni a las políticas globales de gobierno implementadas por los sucesivos gabinetes. (En los últimos tres años, han habido dos crisis de gobierno importantes. La primera, ocurrió el día 19 de mayo de 1989 y la segunda, el 29 de marzo de 1991).
  
- Otra de las características peculiares del sistema italiano ha sido que las crisis políticas no han afectado al esquema económico. En estas últimas décadas, Italia ha tenido un desarrollo económico sostenido el cual le ha llevado a ocupar el cuarto lugar en importancia entre las CE.
  
- En relación a la crisis de 1989, luego de diversos intentos fallidos, el Presidente Cossiga solicitó a Giulio Andreotti (DC), hasta ese entonces Ministro de Relaciones Exteriores, que formara gobierno. El día 23 de julio de 1989 Andreotti presentó su Gabinete. Este fue aprobado por el Senado el 26 de ese mes y por la Cámara de Diputados cuatro días después.
  
- Al asumir Andreotti la Presidencia del Consejo de Ministros, por sexta vez en su carrera política, se consolidó al interior de la Democracia Cristiana la posición de los elementos más conservadores, en desmedro del grupo de tendencia "izquierdista" liderado por Ciriaco de Mita. (Esa situación ya se pudo observar durante el último congreso de la DC, oportunidad en la que De Mita fue desplazado de la Secretaría General de dicho partido por Arnaldo Forlani, político de tendencia moderada).

- Andreotti asumió el gobierno en una etapa en la cual ese país enfrentaba una serie de dificultades. Italia debía estar en condiciones adecuadas para enfrentar el desafío que implicaba la concreción del Mercado Unico Europeo de 1992. Para el nuevo Gobierno se puso como objetivo modificar, en un corto período, materias de gran importancia y por lo tanto de larga discusión como son la actual legislación económica y tributaria y reestructurar el aparato gubernamental con el fin de lograr una mayor agilidad de éste. (el déficit fiscal alcanzaba el 11% de PGB).
  
- Otro problema que tuvo que enfrentar el entonces Primer Ministro fue el desfase que existe entre el norte y el sur de Italia. Mientras la primera de estas regiones es el polo principal de desarrollo del país, el sur padece de graves problemas socio-económicos.
  
- A mediados de 1990, se cuestionó la Ley Electoral. Esta preocupación no es nueva, ya que surgió por primera vez en 1983, durante la IX Legislatura. Se estima que esta Ley es la causa fundamental de inestabilidad política característica de los gabinetes gobernantes de la Italia de postguerra. (La deficiencia fundamental es que el sistema proporcional de elección por listas de la Cámara de Diputados tiene un efecto disgregatorio, que ha forzado la constitución de coaliciones amplias para permitir la formación de gobiernos).
  
- La facción de la democracia Cristiana liderada por Giulio Andreotti postula la mantención del actual sistema proporcional, con algunas modificaciones sustantivas tendientes a afianzar las coaliciones gubernamentales. Entre las más significativas, la norma establecería que la coalición que formase el gobierno recibiría un incentivo equivalente a un porcentaje aún no determinado, pero que podría girar entre el 15 o 20% de los escaños, repartiéndose éste entre los partidos que integren la coalición.
  
- La postura del Partido Socialista de Bettino Craxi, que cuenta con el apoyo de la facción del PDC liderada por Ciriaco de Mita, promueve una eventual reforma institucional que considere la elección directa del

Presidente de la República, hasta ahora elegido por el Parlamento, es decir, un sistema análogo al semipresidencialismo francés.

- la actitud de Craxi, quien el 14 de marzo de 1991 solicitó la formación de un nuevo gabinete, sumió a Italia en una nueva crisis política que precipitó la renuncia de Giulio Andreotti a su cargo de Primer Ministro e inició las consultas con los partidos de la coalición gobernante para decidir la formación de un nuevo gabinete.

- El Presidente Francesco Cossiga, aceptó la dimisión del Primer Ministro e inició las consultas con los partidos de la coalición gobernante para decidir la formación de un nuevo gabinete.

- Las alternativas que está estudiando Cossiga son:

- \* Encargar nuevamente a Andreotti la constitución del gobierno;
- \* Depositar esa responsabilidad en otro líder de los partidos de la coalición;
- \* Convocar a elecciones anticipadas (las próximas deberían realizarse durante el segundo semestre de 1992). Esta última alternativa, favorecería al Partido Socialista, que podría captar parte de los votos del Partido Democrático de la Izquierda (ex-Comunistas) que se encuentra en un proceso de autocrítica y reestructuración.

- En relación a la crisis del PCI, a fines de enero de 1991 realizó su último congreso partidista. Se acordó una revisión radical en cuanto a contenido y símbolos del PC. De lo anterior, se llegó a la disolución del PCI y el surgimiento del Partido Democrático de Izquierda (PDI), liderado por Achille Occhetto, quien resultó electo como Secretario General del PDI.

---

**TEMAS RELEVANTES PARA CHILE**

---

- Chile está sumamente satisfecho con el proceso de estrechamiento de los vínculos bilaterales. Se considera que desde el 11 de marzo de 1990 ha habido un acercamiento efectivo de los lazos, producto de lo cual ya se aprecian numerosas iniciativas tendientes a establecer programas de cooperación mutua. es útil poder conocer la apreciación que tiene las autoridades italianas al respecto, así como también, los eventuales proyectos que pretenden implementar a futuro.
  
- El acuerdo económico comercial aún no ha completado todos los trámites necesarios para que entre en vigencia. Esta situación ha producido una serie de dificultades para acreditar a los funcionarios italianos que, bajo el amparo de dicho instrumento, han viajado a Chile, con el fin de poner en práctica los programas de cooperación acordados. Las autoridades italianas han manifestado su preocupación por estas dificultades, en diversas oportunidades.
  
- Sería interesante señalar al gobierno italiano que Chile no puede reconocer como normativa vigente a un tratado que aún no es materia de Ley. Sin embargo, está resuelto a efectuar todas las gestiones a su alcance con el fin de agilizar los trámites.
  
- Chile reconoce especialmente el apoyo manifestado por Italia al respaldar las candidaturas de nuestro país en diversos organismos internacionales, así como también, las gestiones llevadas a cabo por Italia para que nuestro país pueda utilizar los programas del Banco Europeo de Inversiones. Chile agradece la posición italiana y espera que dentro del marco de la CEE, el gobierno italiano asuma similar posición con el fin de que nuestro país pueda hacer pleno uso de los acuerdos establecidos en el Convenio suscrito con esta última organización.

- Tener presente un intercambio de opinión con las autoridades italianas respecto al diálogo que ha iniciado el Grupo de Río y la CE. Italia demostró especial interés por institucionalizar dicho diálogo durante el semestre que presidió la CE. Por lo tanto, sería útil poder contar con la apreciación italiana sobre la materia.

- Italia se ha transformado en un importante socio comercial para Chile (el segundo de Europa) y se espera que, una vez que entre en vigencia el acuerdo económico, el volumen de intercambio siga aumentando. El nivel de inversiones no ha sido significativo, aunque hay señales de que el empresariado italiano tiene mayor interés por invertir en Chile actualmente. Frente a esta perspectiva, se hace necesario evaluar debidamente la posibilidad de suscribir un Convenio de Promoción y Protección de Inversiones y uno que elimine la doble tributación, ya que ambos instrumentos son, por lo general, de gran incentivo para las inversiones extranjeras.

---

## POLITICA EXTERIOR DE ITALIA: TEMAS QUE INTERESAN A CHILE

---

- La actual administración no varió las líneas generales de política exterior trazadas por sus predecesores. La llegada de Giulio Andreotti al palacio Chigi hizo que los asuntos de política internacional sólo fueran atendidos con mayor interés.
  
- Italia se ha comprometido en forma decidida a participar en el proceso de integración europea tanto en materia político-económica como también en el campo de la seguridad continental. La gestión que cumplió Italia en la presidencia de la CE fue exitosa. Le correspondió representar a los países comunitarios en diferentes situaciones de gran dificultad, como fue la crisis del Golfo, desempeño en el cual demostró gran capacidad política.
  
- Italia pretende lograr un mayor fortalecimiento del rol del Parlamento Europeo. Según la autoridad italiana, la velocidad con la cual está evolucionando el proceso de integración de las CE, exige que dicho órgano tenga un papel más preponderante en la Europa del '92.
  
- El gobierno de Andreotti ha asignado especial importancia a la vinculación con los países de Europa del este. Considera que se hace necesario cooperar con los gobiernos de esa región que estén efectuando reformas. (ayuda económica directa, o bien, a través de otras vías que tengan por finalidad aligerar la pesada deuda externa que aflige a esas naciones).
  
- La vinculación con la Unión Soviética se encuentra en un buen plano. Durante la visita efectuada por Gorbachov a Italia, a fines de noviembre de 1989, se desarrolló un interesante intercambio de opiniones entre el representante soviético y Andreotti. Ambos coincidieron, entre otras cosas, en que era importante que se efectuara una cumbre europea en la cual estuviera presente Estados Unidos y Canadá.

- Un interés similar se aprecia con respecto a América Latina. Con el viaje que realizó el Primer Ministro Andreotti a Chile, Argentina y Brasil, Italia quiso dejar de manifiesto que Roma no modificaría la actitud ni la atención que tradicionalmente le otorga ese país a nuestro continente. Este espíritu quedó nuevamente de manifiesto durante la gira que realizó a este continente el Ministro de Relaciones Exteriores, Sr. Gianni De Michelis, en el mes de mayo de 1990, viaje en el que visitó Argentina y Venezuela.

- De igual forma, durante la presidencia comunitaria, Italia tuvo especial preocupación en que América latina, a través del Grupo de Río y Europa, a través de la CE, institucionalizara un sistema de diálogo. Para tal efecto, organizó en el mes de diciembre de ese mismo año, una reunión de Cancilleres de ambas organizaciones, fruto de la cual se suscribió el Acta de Roma y se dio inicio al diálogo político.