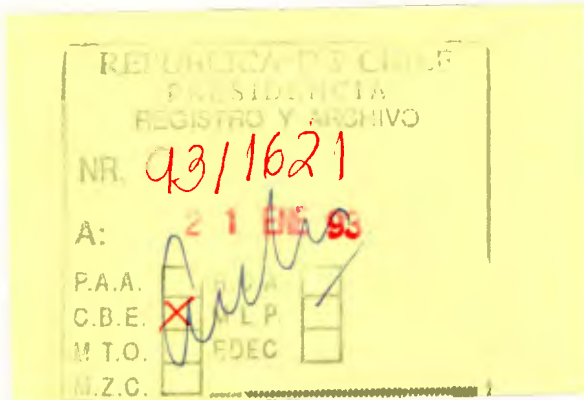


PERIODO
PRESIDENCIAL
004256
ARCHIVO

ORDINARIO Nº 000482



ANT.: Recurso de
Protección Ingreso
Nº 69-93 P, I.Corte
de Apelaciones de
Santiago.

MAT.: Remite copia
Resolución Ex. Nº
012 de 15 de Enero
de 1993, del
Consejo de Defensa
del Estado.


SANTIAGO, 20 ENE. 1993

DE: SECRETARIO ABOGADO DEL CONSEJO DE DEFENSA DEL ESTADO

A : SEÑOR JEFE DE GABINETE DE S.E. EL SEÑOR PRESIDENTE DE
LA REPUBLICA.

De acuerdo a lo mencionado en el antecedente, cúpleme remitir a Ud. copia de la Resolución Ex. Nº 012, de 15 de Enero de 1993, del Consejo de Defensa del Estado, que dispone asumir la defensa judicial de S.E. el señor Presidente de la República, en el Recurso de Protección caratulado "PUBLIVIA LTDA, REPRESENTADA POR DON JAIME CASTRO MERINO contra SR. MINISTRO DE OBRAS PUBLICAS Y EN CONTRA DE S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DON PATRICIO AYLWIN AZOCAR", INGRESO Nº 69-93 P, de la I. Corte de Apelaciones de Santiago.

Saluda atentamente a Ud.,


Maria Eugenia Manaud Tapia
MARIA EUGENIA MANAUD TAPIA
SECRETARIA ABOGADO
CONSEJO DE DEFENSA DEL ESTADO

MEMT/mam
DISTRIBUCION

- Señor Jefe de Gabinete de S.E. el señor Presidente de la República.
- Oficina de Partes
- Archivo Secret. Abog.
- Proc. Corte
- Abog. Consejero Sr. F.M.R.

PALACIO DE LA MONEDA
M 21 ENE 93 M
RECIBIDO
DE DOS...

182/65

CONSEJO DE DEFENSA DEL ESTADO

SUBDERARTAMENTO DE PERSONAL

JBA/prn.

REF.: ASUME DEFENSA JUDICIAL DE S.E. EL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPUBLICA Y DEL SEÑOR MINISTRO DE OBRAS PUBLICAS, EN RECURSO DE PROTECCION QUE INDICA.

RES. EX. N° A/S. 012

SANTIAGO, 15 ENE 1993

TENIENDO PRESENTE:

1) Que, ante la I. Corte de Apelaciones de Santiago, bajo el Ingreso N° 69-93 P, se ha interpuesto el Recurso de Protección caratulado "PUBLIVIA LTDA, REPRESENTADA POR DON JAIME CASTRO MERINO contra SR. MINISTRO DE OBRAS PUBLICAS DON CARLOS HURTADO RUIZ-TAGLE Y CONTRA DE S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DON PATRICIO AYLWIN AZOCAR".

2) Que, a juicio de esta Presidencia resulta conveniente para el interés del Estado que este Consejo asuma la defensa judicial de S.E. el señor Presidente de la República y del señor Ministro de Obras Públicas, en el Recurso de Protección ya indicado.

V I S T O:

Lo dispuesto en el artículo 1° N° 10, del D.L. N° 2.573, de 1979, de acuerdo a la modificación introducida a este cuerpo legal por el artículo 1°, letra a) de la Ley N° 18.232, de 1983, y de conformidad a la Resolución N° 55, de 24 de Enero de 1992, de la Contraloría General de la República.

R E S U E L V O:

El Consejo de Defensa del Estado asumirá la defensa judicial de S.E. el señor Presidente de la República y del señor Ministro de Obras Públicas, en el Recurso de Protección caratulado "PUBLIVIA LTDA, REPRESENTADA POR DON JAIME CASTRO MERINO contra SR. MINISTRO DE OBRAS PUBLICAS DON CARLOS HURTADO RUIZ-TAGLE Y CONTRA DE S.E. PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DON PATRICIO AYLWIN AZOCAR", Ingreso N° 69-93 P, de la I. Corte de Apelaciones de Santiago.-

Anótese y comuníquese,

GUILLERMO PIEDRABUENA RICHARD PRESIDENTE

CONTRALORIA GENERAL TOMA DE RAZON		
R E C E P C I O N		
DEPART. JURIDICO		
DEP. T. R. Y REGISTRO		
DEPART. CONTABILI.		
SUB. DEP. C. CENTRAL		
SUB. DEP. E. CUENTAS		
SUB. DEP. C. P. Y BIENES NAC.		
DEPART. AUDITORIA		
DEPART. V. O. P., U. Y T.		
SUB DEP. MUNICIPAL		
R E F R E N D A C I O N		
REF. POR \$	_____	
IMPUTAC.	_____	
ANOT. POR \$	_____	
IMPUTAC.	_____	
DEDUC. DTO.	_____	

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

21 ENE 1993

ARCHIVO PRESIDENCIAL



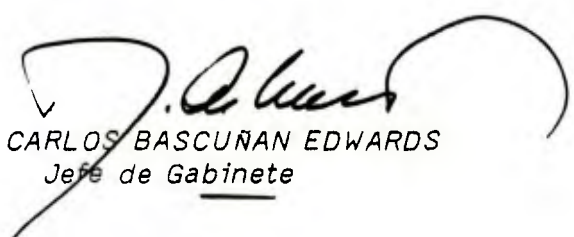
CBE 93/1247

Señor
Guillermo Piedrabuena
Presidente del Consejo de Defensa del Estado
Agustinas 1025 - piso 3º
Presente

De mi consideración:

Adjunto para su atención, Oficio Nº 46 del señor Enrique Paillas Peña, Presidente de la Corte de Apelaciones de Santiago, dirigido a S.E. el Presidente de la República, relacionado con el recurso de protección deducido por " PUBLIVIA LTDA." (según Ingreso Corte Nº 69-93 P).

Sin otro particular, le saluda atentamente.


CARLOS BASCUÑAN EDWARDS
Jefe de Gabinete

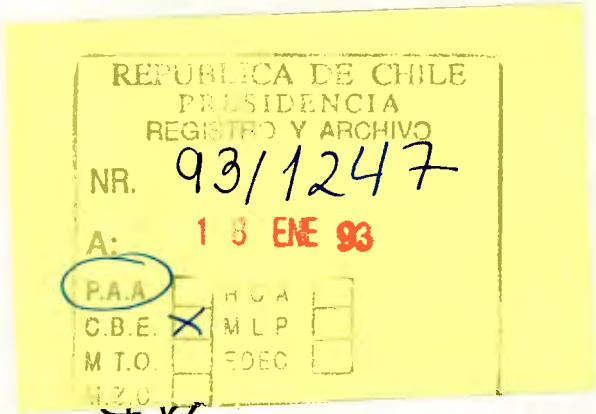
Santiago, Enero 18 de 1993.

CBE/cis

CORTE DE APELACIONES

SANTIAGO

c.p.r.



OFICIO N° 40

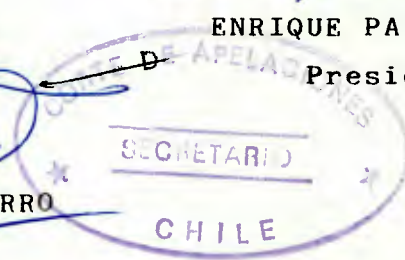
Santiago, 14 de enero de 1993

En el ingreso Corte N°69-93 P, recurso de protección deducido por PUBLIVIA LTDA, se ha decretado oficiar a V.E. a fin de solicitarle se sirva informar a esta Corte en el plazo de cinco días el recurso interpuesto, debiendo remitir todos los antecedentes que existan en su poder sobre el asunto que ha motivado el presente recurso. Se adjunta copia de los antecedentes para el informe.

Saluda atte a V.E.

ENRIQUE PAILLAS PEÑA
Presidente

IRENE GILABERT FIERRO
Secretaria



AL EXCELENTISIMO SEÑOR PRESIDENTE

DON PATRICIO AYLWIN AZOCAR

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

P R E S E N T E

SECRETARIA : ESPECIAL

RECURSO : PROTECCION TR - 09

RECURRENTES : PUBLIVIA LIMITADA.

R.U.T. : 84.364.100-8

REPRESENTANTE : JAIME CASTRO MERINO

R.U.T. : 4.856.940-4

ABOGADO : ROLANDO FRANCO LEDESMA

R.U.T. : 7.412.624-3

EN LO PRINCIPAL: Interpone recurso de protección. EN EL PRIMER OTROSI: Orden de no innovar. EN EL SEGUNDO OTROSI: Acompaña documentos. EN EL TERCER OTROSI: Designa abogado patrocinante y mandatarios judiciales.

Ilustrísima Corte de Apelaciones

JAIME CASTRO MERINO, ingeniero civil, en representación de PUBLIVIA LTDA., sociedad de responsabilidad limitada de su giro, ambos con domicilio en calle Embajador Quintana N°4309, Comuna de Estación Central, a Us. Il'tma. respetuosamente digo:

En la representación que invisto, haciendo uso de la facultad establecida en el artículo 20 en relación con el artículo 19 N°21 y N°24 de la Constitución Política del Estado, acciono de protección respecto del Decreto Supremo de Obras Públicas N°327 de fecha 30 de Octubre de 1992, publicado en el Diario Oficial N°34.452 de fecha 29 de Diciembre de 1992, que aparece suscrito por el Ministro de Obras Públicas, don Carlos Hurtado Ruiz-Tagle, y S.E. el Presidente de la República, don Patricio Aylwin Azócar, el primero domiciliado en calle Morandé

Nº59-71, Comuna de Santiago, y el segundo en el Palacio de la Moneda.

A través del presente recurso, solicito de SS. tome la medida que propongo en el petitorio, sin perjuicio de que aplique por si mismo las medidas que estime pertinentes para restablecer el imperio del Derecho, en razón de que, como lo demostraré, "el derecho a desarrollar cualquiera actividad económica que no sea contraria a la moral, al orden público o a la seguridad nacional ..." (artículo 19 Nº21 C.P.R.); y " el derecho de dominio" (artículo 19 Nº24 C.P.R.), de la sociedad que represento, están siendo abiertamente conculcados, arbitraria, ilegal, inconstitucional e ilegítimamente por el mencionado Decreto Supremo 327, según lo expongo a continuación:

I ENUNCIACION DEL PROBLEMA:

De conformidad con lo dispuesto en el Nº 21 del artículo 19 en relación al artículo 60 Nº2 de la Constitución Política de la República, el Decreto Supremo 327 de Obras Públicas, supuestamente "reglamentario", está tratando y pretendiendo normar o "legislar" por vía reglamentaria materias que por su naturaleza son propias de ley. Así mismo, de conformidad a lo dispuesto en el Nº24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República, en concordancia con el Nº26 del mismo artículo de la Carta Magna, se está conculcando el derecho de dominio de la sociedad que represento.

Esta actuación de la administración se encuentra enmarcada en una empecinada actitud del Ministro de Obras Públicas, y en definitiva del Gobierno, de eliminar, o al menos restringir en forma importante, el avisaje publicitario caminero, afectando de esta forma el legítimo derecho:

* para realizar una actividad económica lícita;

1 **** de dominio que las empresas de avisaje publicitario ca-**
2 **minero, como la que represento, tienen respecto de las**
3 **inversiones por ellas efectuadas en esta actividad, las**
4 **que amparadas por la legislación existente, son titulares**
5 **del dominio de derechos incorporales como son:**

- 6 - **el de gozar de los legítimos beneficios o frutos civiles**
7 **provenientes de estas inversiones;**
- 8 - **de los letreros actualmente instalados;**
- 9 - **de los letreros no instalados pero que gozan de un derecho**
10 **adquirido, pendiente de reconocimiento concreto, como**
11 **aquellas solicitudes de instalación o renovación que cum-**
12 **pliando con la normativa vigente a la época de su presen-**
13 **tación no han sido respondidos "morosamente" por la Direc-**
14 **ción de Vialidad;**
- 15 - **de las relaciones y beneficios que por vía contractual han**
16 **pactado con las empresas a las cuales avisan sus produc-**
17 **tos.**

18 ***** Así mismo, el Decreto Supremo impugnado está limitando el**
19 **derecho de dominio de los propietarios de predios colin-**
20 **dantes con los caminos públicos del país.**

21 **II ANTECEDENTES:**

22 **1º Desde hace más de 50 años a esta fecha se**
23 **ha desarrollado en nuestro país la actividad comercial consis-**
24 **tente en la exhibición de publicidad e información por medio de**
25 **la instalación de letreros o carteles en los terrenos aledaños**
26 **a los caminos públicos del país.**

27 **Esta actividad, ha sido regulada por diversas**
28 **normas de carácter reglamentario que han permitido el desarro-**
29 **llo de esta importante actividad económica, la que se ha tradu-**
30 **cido en la creación y permanencia en el tiempo de un sin número**

de empresas dedicadas a este rubro, las que han efectuado y siguen efectuando importantes inversiones, tanto en activo fijo como en mano de obra, llegando a contar en este momento con aproximadamente 3.000 trabajadores de los cuales dependen sus respectivos núcleos familiares.

2º Nuestro actual ordenamiento jurídico, concretamente el artículo 39 del Decreto 294 de 1984, que fijó el texto refundido y sistematizado de la Ley 15.840 y del DFL 206 de 1960, llamada Ley de Caminos, prohíbe el avisaje publicitario en los caminos públicos del país; sin embargo, en su inciso 2º, permite el avisaje publicitario caminero en las fajas adyacentes de los caminos públicos del país al señalar lo siguiente: " la colocación de avisos en las fajas adyacentes a los caminos deberá ser autorizada por el Director de Vialidad, en conformidad del reglamento ".

Es decir, como es lógico, prohibió el avisaje publicitario en bienes nacionales de uso público o bienes públicos, bienes respecto de los cuales, sin atentar contra el derecho de nadie, puede imponer aquella prohibición; sin embargo, permitió el avisaje publicitario caminero respecto de las fajas adyacentes, bienes respecto de los cuales no puede imponer la prohibición, por tratarse de bienes privados, o de bienes que no tienen la calidad de bienes nacionales de uso público o de bienes públicos.

3º Diversos reglamentos, a partir del Decreto Supremo N° 1206 de 13 de Agosto de 1963 (que rigió hasta el año 1977); pasando por el Decreto Supremo N° 1319 de fecha 25 de Octubre de 1977 (que rigió sin modificaciones hasta el día 29 de Diciembre de 1992); el Decreto Supremo N° 357 de 19 de Febrero de 1992, hoy inexistente porque fue declarado inconsti-

tucional por el Tribunal Constitucional; el Decreto Supremo N° 232 que pretendió derogar el D.S. N° 1319 que no rigió por cuanto la Contraloría General de la República no tomó razón de él; y hoy el Decreto Supremo N° 327 de 30 de Octubre de 1992, publicado el 29 de Diciembre de 1992, han establecido requisitos, condiciones y, en general, han reglamentado o "tratado" de reglamentar la instalación de publicidad caminera en las fajas adyacentes a los caminos públicos del país.

A modo meramente ilustrativo podemos señalar que esta actividad económica se efectúa - hasta la fecha - mediante la colocación de letreros, para lo cual la empresa publicitaria debe solicitar a la Dirección Nacional de Vialidad una autorización de colocación del letrero de que se trate, en la cual se debe cumplir con una serie de requisitos establecidos en el propio Reglamento, entre los que se cuenta el hecho de estar inscritos en el Registro de Avisadores Camineros que al efecto lleva la Dirección Nacional de Vialidad, la autorización previa del dueño del terreno en el cual se instalará el letrero, etc.

4° La situación legislativa, existente hasta el 29 de Diciembre de 1992, fecha en que fue publicado el D.S. N° 327, era la vigente bajo el imperio del anterior D.S. N° 1319/77; respecto del cual el nuevo decreto fundamentalmente modificó los aspectos que se señalan a continuación:

1.- En el artículo 4°, inciso 1°, que se refiere a los antecedentes que debe contener y se deben acompañar a la solicitud para instalar letreros publicitarios camineros, se agrega lo siguiente: "la autorización requerida del dueño del predio, debe ser realizada ante notario y se debe facultar además, a la Dirección de Vialidad para hacer retiro del letrero al término del permiso, cuando este reti-

ro no lo efectúe el avisador. Además se agrega que, se deberá acreditar el dominio vigente sobre el predio. Esto deberá realizarse con una copia de la inscripción de dominio vigente del Conservador de Bienes Raíces correspondiente.

2.- En el inciso 2º de éste mismo artículo 4º se cambió lo relativo al contrato de arrendamiento que se debe celebrar con el Ministerio de Tierras y Colonización, cuando el letrero se instale en predios fiscales; por el concepto de que dicho contrato se deberá celebrar con el Ministerio de Bienes Nacionales, con el Servicio Público o el Ministerio al cual se hubiere destinado el bien raíz.

3.- En el artículo 5º, que se refiere a la distancia que debe existir entre los letreros y entre éstos y los llamados puntos peligrosos, la que según el D.S. N° 1319 era de 300 metros, con el D.S. N° 327 se aumenta considerablemente, estableciéndose en el primer caso la distancia de 1.000 metros y en el segundo, se fijó la distancia de 500 metros. Esta modificación curiosamente se introdujo haciendo mención a que se trataba de un simple cambio de "guarismos".

Sin duda es esta, la modificación buscada y tan querida por el Ministerio de Obras Públicas; la cual implica una reducción del parque de letreros actualmente existente en más de dos tercios.

4.- Finalmente se introducen modificaciones a los incisos 1º y 2º del artículo 6º, que se refieren a los puntos peligrosos. Agregándose a los ya existentes: las curvas horizontales y verticales que pueden ofrecer peligro, las zonas de escuela, los servicios asistenciales de salud, las

1 unidades policiales y de las fuerzas Armadas y Santuarios
2 Religiosos. Posteriormente se entra a definir lo que debe
3 entenderse por curva horizontal y por curva vertical, para
4 los efectos de este reglamento, indicando respecto de la
5 primera que: "es un cambio de dirección de trazado del ca-
6 mino", y respecto de la segunda, que: "es un cambio de
7 pendiente en la razante del camino.". Luego agrega, "la
8 peligrosidad de las curvas será determinada exclusivamente
9 por la Dirección de Vialidad."

10 5° En todos los años en que rigió el D.S. 1319
11 sin la actual modificación, y también antes, durante la vigen-
12 cia de la normativa que precedió a este Decreto, la Dirección
13 Nacional de Vialidad del Ministerio de Obras Públicas otorgó
14 siempre los permisos o autorizaciones para instalar letreros
15 con un plazo de vigencia máximo de 3 años, renovables mediante
16 solicitud que debía ser presentada con 30 días de anticipación
17 al vencimiento del permiso correspondiente. Así mismo, siempre
18 accedió a las solicitudes de renovación que reunían los
19 requisitos exigidos. Es más, la Dirección Nacional de Vialidad
20 JAMAS hizo uso del N°8 del Decreto Supremo N°1319/77 a que me
21 vengo refiriendo (el cual se mantiene igual después de la modi-
22 ficación del D.S. 327/92), en virtud de este numeral por reso-
23 lución fundada, podía negar la autorización para colocar avisos
24 en las fajas adyacentes de algunos caminos, en los cuales
25 considerara que se estaba perjudicando la estética panorámica
26 o en otros, casos que a su juicio lo hacían "inconveniente".

27 6° Ahora bien, pese a que el desarrollo de es-
28 ta actividad económica no tiene un carácter negativo per sé, a
29 lo largo de los años ha sido objeto de diversos intentos de su-
30 presión por parte de algunas autoridades del sector público,

las que según las ideas imperantes del momento, o la opinión de algún funcionario en particular, léase Ministro de Estado, Jefe de Servicio, etc., han dictado normas, ya sea suprimiendo el aviso caminero o reglamentándolo a tal punto que han llegado a vulnerar la propia esencia de esta actividad; situación en la cual se encuentra el actual Ministro de Obras Públicas. Sin embargo, esta actitud y actuación hoy en día se contraponen abiertamente con la actual Constitución Política de la República, la cual, a diferencia de la Constitución Política del año 1925, reforzó el respeto a las garantías constitucionales, en especial al derecho de dominio y al derecho a desarrollar actividades económicas lícitas siempre que no sean contrarias al orden público, la moral y la seguridad nacional.

7° A partir de Noviembre de 1991, el actual Ministro de Obras Públicas, don Carlos Hurtado Ruiz-Tagle, dio comienzo a la tal vez, más implacable lucha contra el aviso publicitario caminero, quien en una notable desviación de funciones y actuando fuera de la Constitución Política de la República, violentando abiertamente el artículo 6° de la Constitución, ha arrastrado al Presidente de la República a firmar diversos Decretos Supremos "reglamentarios", a saber:

- D.S.: 357/91 que prohibió el aviso publicitario caminero, fue declarado inconstitucional;
- D.S. 232 que en definitiva no prosperó porque la Contraloría General de la República no tomó razón del mismo; y
- D.S. 327, respecto del cual en definitiva la Contraloría General de la República tomó razón, pese a que en un inusual procedimiento, en forma previa, le formuló reparos "informales" al Decreto, los que fueron subsanados por el Ministerio de Obras Públicas. (el Decreto Supremo N°327

primitivo ingresó a la Contraloría con fecha 30 de Octubre de 1992 y posteriormente, sin nuevo número, volvió a ser reingresado - con pequeñas modificaciones - con fecha 26 de Noviembre de 1992). (Al respecto en el primer otrosí, se acompañan documentos signados bajo los números 3,4,5 y 6).

Esta actitud contraria al avisaje caminero no sólo se visualizó en el intento de dictar nuevas normas - prohibitivas o restrictivas - sino que, también, se vio materializada en la negativa de la Dirección de Vialidad, la cual depende directamente del Ministerio de Obras Públicas, de cursar a partir de Noviembre de 1991 nuevos permisos para instalar letreros o para renovar los ya instalados.

En este orden de ideas, la actitud resquicial del Ministerio de Obras Públicas, dio fruto a una serie de actuaciones que de una u otra forma impidieron que las empresas de avisaje caminero siguiéramos desarrollando como correspondía nuestra actividad comercial; a saber:

- el Ministerio se defendió ante un requerimiento de inconstitucionalidad que ante el Tribunal Constitucional presentaron 30 Diputados de la República, respecto del D.S. 357;
- cuando se dictó fallo desfavorable en su contra, efectuó una interpretación "penosa" al señalar que el D.S. 1319/77 no estaba vigente, por cuanto, a su entender el fallo del Tribunal Constitucional "no era claro";
- se defendió en 4 (cuatro) recursos de protección que perdió ante la Iltma. Corte de Apelaciones y ante la Excma. Corte Suprema que confirmó el criterio del tribunal de primera instancia;
- no cumplió los fallos dictados en los señalados recursos

de protección;

- invocó resquicialmente en sus diversas defensas que estaba cumpliendo un fallo o dictamen de la Comisión Preventiva Central establecida en la Ley Antimonopolios, lo que se demostró en diversos recursos de protección era totalmente inefectivo; (Al respecto se acompañan en el primer otrosí, documentos signados bajo el número 21).
- no cesó en momento alguno, de dictar una nueva normativa al respecto. Es decir, haciendo caso omiso del fallo del Tribunal Constitucional, intentó legislar por vía reglamentaria materias que son propias de ley;
- en este mismo sentido - teniendo la obligación de hacerlo - no tomó en consideración la circunstancia de que existe en este momento un proyecto de ley que tiene por objeto establece los requisitos del avisaje publicitario caminero. (Al respecto se acompañan en el primer otrosí, documento signado bajo el número 22).

8º Capítulo aparte, especialmente importante para la resolución del presente recurso de protección, merece el análisis de lo que la Administración mediante el Decreto Supremo reglamentario 357/91, firmado por el Presidente de la República (profesor de Derecho Administrativo) y por el Ministro de Obras Públicas, pretendió hacer: PROSCRIBIR EL AVISAJE PUBLICITARIO CAMINERO, lo que en modo alguno - a la luz de la Constitución Política de la República - podía y puede hacer.

En efecto, el día 19 de Febrero de 1992 se publicó en el Diario Oficial el Decreto Supremo de Obras Públicas N°357, por el cual DEROGO EL DECRETO SUPREMO N°1319, prohibiéndose el avisaje caminero de carácter publicitario en las fajas adyacentes de los caminos, reservándose éstas sólo para colocar

avisos de Servicios o de Información para el usuario. Adicionalmente, "reglamentó" el avisaje caminero, señalando que éste se podría efectuar en cualquier punto o lugar visible desde el camino, pero obviamente fuera de las fajas adyacentes, las que de conformidad al propio D.S. N°357, tendrían un ancho de 300 metros contados desde el cerco colindante con el camino público, con lo que estableció restricciones que prácticamente hacían imposible el ejercicio de la actividad comercial desarrollada por las empresas de avisaje caminero.

Con fecha 19 de Marzo del año en curso, 30 Diputados en ejercicio, identificados con diversos partidos políticos, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 82 N°5 y N°12 de la Constitución Política de la República, requirieron al Tribunal Constitucional para que declarara la inconstitucionalidad del mencionado Decreto Supremo N°357.

A juicio de los señores diputados, el Decreto Supremo N°357 vulneraba la Constitución Política de la República, por cuanto, dicha regulación, junto con hacer imposible la actividad económica relacionada con la publicidad caminera, afectaba a aquellas personas que eran propietarios de predios que deslindaban con los caminos públicos, ya que les impedía contratar el arrendamiento de espacios donde se instalaban los letreros; lo que en el hecho atentaba contra la protección que la Constitución otorga a la libre iniciativa privada y que se refleja en el derecho constitucional a desarrollar cualquier actividad económica. Todavía más, se estaría violentando el artículo 19 N°24 y el 7° inciso 2° de la Constitución Política de la República.

Con fecha 21 de Abril de 1992, acogiendo el reclamo deducido por los señores diputados, el Tribunal Constitu-

cional dictó un trascendental fallo en virtud del cual dejó establecido de manera indiscutible que el D.S. N°357 del Ministerio de Obras Públicas de fecha 27 de Diciembre de 1991, publicado en el Diario Oficial de 19 de Febrero de 1992, ERA INCONSTITUCIONAL.

En lo medular dicha declaración de inconstitucionalidad se fundó en lo siguiente:

- a) Que el derecho consagrado en dicha garantía (art. 19 N° 21: "derecho a desarrollar cualquiera actividad económica que no sea contraria a la moral, al orden público o a la seguridad nacional, respetando las normas legales que la regulen") y que protege o ampara la libre iniciativa privada es una consecuencia del principio de subsidiariedad, como lo es igualmente el deber del Estado de resguardar el derecho de las personas a participar con igualdad de oportunidades en la vida nacional;
- b) Que sujetar una actividad a una regulación significa establecer la forma o las normas de acuerdo con las cuales ella debe realizarse, "pero en caso alguno puede ser que bajo el pretexto de regular se llegue a impedir el ejercicio de una actividad";
- c) Que de conformidad con el precepto constitucional en cuestión, las únicas prohibiciones que pueden imponerse al derecho a desarrollar una actividad económica son las que se sustentan en el orden público, la moral y la seguridad nacional.
- d) " Que, si bien es efectivo que el legislador haciendo uso de su facultad de "regular" puede establecer limitaciones y restricciones al derecho a desarrollar cualquier actividad económica, esta facultad no le corresponde al adminis-

trador, pues de acuerdo al texto constitucional por el artículo 60, N°2, establece, "sólo son materia de ley: las que la constitución exija sean reguladas por una ley", estas atribuciones están entregadas expresamente al legislador, al disponer el constituyente que el derecho a desarrollar una actividad económica se asegura "respetando las normas legales que la regulen". En otras palabras, el constituyente entrega al legislador y no al administrador la facultad de disponer cómo deben realizarse las actividades y a qué reglas deben someterse" (considerando 11 del fallo).

Consecuencialmente, el fallo del Tribunal Constitucional concluyó que el Decreto Supremo N° 357 del Ministerio de Obras Públicas se apartaba claramente de las disposiciones del artículo 19 N° 21 de nuestra Carta Fundamental, violentando también el artículo 7° inciso segundo de la Constitución Política, que establece que: "Ninguna magistratura, ninguna persona ni grupo de personas pueden atribuirse, ni aún a pretexto de circunstancias extraordinarias, otra autoridad o derechos que los que expresamente se les hayan conferido en virtud de la Constitución o las leyes"; es decir, deja en evidencia la desviación de fin por parte de la autoridad administrativa.

9° También merecen capítulo aparte los fallos reiterados de nuestros Tribunales superiores de Justicia, Corte de Apelaciones de Santiago y Corte Suprema, cuando resolvieron 4 (cuatro) recursos de protección presentados por diversas empresas de avisaje publicitario caminero, las cuales pese a lo claramente resuelto por el Tribunal Constitucional tuvieron que enfrentar al Ministerio de Obras Públicas que erigiéndose como un baluarte de la "ecología", "la contaminación visual" ?, "la

seguridad vial" y, en general del "Bien Común", mantuvo - hasta la fecha - su criterio de no cursar, sino en contadas ocasiones nuevos permisos de instalación de letreros o de renovación de los ya instalados, y lo que es peor, su inquebrantable deseo de legislar por vía reglamentaria materias que no le son propias.

Al respecto, a título meramente ilustrativo pongo en conocimiento de SS. Iltma. algunos de los considerandos del fallo dictado por la 5ª Sala de la Ilustrísima Corte de Apelaciones de Santiago - que fue confirmado por la Excma. Corte Suprema. - en el recurso de Protección Caratulado "Publivía Ltda. con Dirección de Vialidad":

- " Consecuencialmente, no es aceptable la pretensión de la Autoridad recurrida en el sentido de que el fallo del Tribunal Constitucional haya dado origen a conflictos interpretativos al no indicar las partes precisas que del Decreto en cuestión se declaraban inconstitucionales, ni que a su juicio " no fue preciso en establecer la situación del D.S. MOP.Nº 1319", pues lo resolutivo de este fallo fue categórico al señalar ilimitadamente y sin restricciones que " el Decreto Supremo Nº 357" es "inconstitucional", esto es, su texto integro, y, obvio es decirlo, también la norma derogatoria que del Decreto Supremo Nº 1319 contenía en su artículo Nº 1.";

- " la dictación futura de una nueva reglamentación sobre la materia, por imperiosa y necesaria que la hagan las necesidades sociales, no es causal o motivo alguno para que la autoridad administrativa se substraiga del imperio de la legislación vigente, por lo que esperar " hasta que se dicte un nuevo reglamento " como literalmente se dice en el Oficio del que se reclama " resulta inconciliable con

mandatos imperativos de tan alto rango como el contenido en el artículo 6º inciso 1º de la Constitución Política, según el cual los órganos del Estados "deben" someter su acción a la Constitución y a las normas dictadas conforme a ella."(considerando 5º letra b).

III ACTO ILEGAL Y ARBITRARIO:

El acto ilegal y arbitrario de la autoridad administrativa recurrida se produce al dictar el Decreto Supremo 327, de fecha 30 de Octubre de 1992, publicado en el Diario Oficial de fecha 29 de Diciembre de 1992, por el cual se modifica el Decreto Supremo 1319/77, actual Reglamento de Avisaje Publicitario Caminero.

De esta forma, tanto S.E. el Presidente de la República como el Ministro de Obras Públicas, están realizando actos que no sólo son ilegales y arbitrarios, sino que además inconstitucionales:

- 1º Se está normando por vía administrativa materias que son objeto de ley; (art. 19 Nº 21 en relación al artículo 60 Nº 2 de la Constitución Política de la República).
- 2º S.E. el Presidente de la República está excediendo con mucho su potestad reglamentaria (si es que pudiere entenderse que el Decreto Supremo 327 es materia de Reglamento)
- 3º Se está desconociendo abiertamente lo preceptuado en el artículo 6º de la Constitución Política de la República, esto es, que lo órganos del Estado deben someter su acción a la Constitución y a las normas dictadas conforme a ella; que, los preceptos de la Constitución obligan tanto a los titulares o integrantes de dichos órganos como a toda persona, institución o grupo; que, la infracción de esta norma genera las responsabilidades y sanciones que determina

la ley;

4º Se está desconociendo abiertamente el fallo de fecha 21 de Abril de 1992 dictado por el Tribunal Constitucional, un Tribunal que ejerce jurisdicción nada menos que en materias constitucionales.

5º Están vulnerando lo preceptuado en el artículo 7º de la Constitución, esto es que los órganos del Estado actúan válidamente previa investidura regular de sus integrantes, dentro de su competencia y en la forma que prescribe la ley; que, ninguna magistratura, ninguna persona ni grupo de personas puede atribuirse, ni aún a pretexto de circunstancias extraordinarias, otra autoridad o derechos que los que expresamente se les haya conferido en virtud de la Constitución o las leyes; y, que, todo acto en contravención a este artículo (7º) es nulo y origina las responsabilidades y sanciones que la ley señala.

Como bien lo dijo el constitucionalista don Raúl Bertelsen Repetto en el Informe Constitucional N°422 que signado con el número 13 acompañó en uno de los otros íes: "Mientras no sea la ley la que regule la publicidad en las fajas adyacentes de los caminos públicos, como lo manda la Constitución Política en el N°21 del artículo 19, al establecer la regulación de toda actividad lícita, temo que la batalla por los letreros camineros no ha concluido".

El Decreto Supremo 327 que impugnamos constituye un acto - acto administrativo - arbitrario, ilegal e inconstitucional que priva, perturba y amenaza el legítimo ejercicio "del derecho a desarrollar cualquier actividad económica lícita" (artículo 19 N°21 de la Carta Fundamental, que la contempla como garantía constitucional); y "del derecho de dominio en to-

das sus formas" (artículo 19 N°24 de la Constitución Política).

Como lo expresamos en el número 1° de este capítulo, S.E. el Presidente de la República y su Ministro de Obras Públicas están normando por vía administrativa materias que son propias de ley, es más, estas materias "ni siquiera pueden ser materia de ley por vía de delegación", lo que está claramente desarrollado en el considerando 11° del fallo del Tribunal Constitucional que transcribimos anteriormente.

Ahora bien, como lo expresamos en el número 2° de este capítulo, pese a las claras normas de rango constitucional que regulan la materia y de lo claramente expresado por el fallo del Tribunal Constitucional, si se llegara a estimar que el D.S. 327 estuviera enmarcado dentro de la potestad reglamentaria de S.E. el Presidente de la República, estamos enfrentando una clara desviación de fin.

En efecto, de acuerdo a la doctrina, el ejercicio de las potestades que son propias de la administración importa la concurrencia de ciertos supuestos, a saber:

- 1.- La existencia de una necesidad pública, es decir un hecho que constituye "el motivo" de la potestad;
- 2.- Un órgano investido de la función administrativa;
- 3.- Determinadas y específicas atribuciones;
- 4.- Potestades conferidas previa y expresamente; y
- 5.- Un procedimiento, a través del cual se realice el ejercicio de las potestades correspondientes.

Junto con estos supuestos - de la esencia del ejercicio de las potestades de la administración - está la "forma" en que tales potestades deben ser ejercidas. Al respecto es vital precisar que la ley atribuye a determinados órganos potestades o poderes públicos de imposición, con el fin de sa-

tisfacer necesidades públicas, las que solamente se satisfacen cuando se adoptan las medidas, actos o decisiones más idóneos, pertinentes, adecuados y convenientes a ese fin, vale decir, conducentes y precisos para ello.

A la luz de estos supuestos, al dictar el administrador el referido Decreto N° 327, no sólo excede de su esfera de competencia, violentando abiertamente el art. 7º de la Constitución Política de la República, sino que además, y en el evento que ésta fuese una materia de su dominio, cosa que como hemos dicho reiteradamente no sucede según la Constitución actual; el administrador para satisfacer necesidades públicas, como son las sustentadas en el considerando del D.S. N°327, habría adoptado el más inidóneo y errado camino para satisfacerlas, especialmente si su objetivo era como reiteradamente sostiene la autoridad administrativa, "regular la actividad publicitaria caminera".

Sin perjuicio de lo anterior y a mayor abundamiento, conviene tener presente los criterios que la Doctrina nos indica para determinar si un acto administrativo escapa o no a la potestad reglamentaria:

- a) "El quien", esto es, el órgano al que se le ha atribuido esta potestad;
- b) "El cómo", es decir, el respeto al procedimiento legalmente establecido para el efecto;
- c) "El porqué", es decir el motivo, supuesto indispensable que ha de existir para que sea dictado un acto administrativo. Este motivo es un hecho que la ley configura como "necesidad pública", y es lo que induce al órgano administrativo a actuar para satisfacerla a través de la dictación del acto administrativo. En el caso de autos las de-

nominadas "necesidades públicas" no están expresadas en la ley, sino que sólo son establecidas por el decreto en cuestión.

d) "El para qué", o finalidad o fin previsto por la ley, que siempre no es otro que el de satisfacer la necesidad pública de que se trate, el que ha de realizarse con el acto administrativo preciso y adecuado para ello.

e) "El cuándo", que se refiere al tiempo o momento en que debe actuar el administrador, para satisfacer efectivamente la necesidad en cuestión.

De acuerdo a lo expuesto, creemos que es preciso y útil detenernos en el análisis de las "necesidades públicas" que esgrime el administrador en el considerando del D.S. N° 327, en el cual se señala textualmente lo siguiente: "La necesidad de adecuar la normativa vigente en materia de avisaje caminero al deber del Estado de promover el Bien Común, velando por la seguridad del tránsito vehicular y la conservación del patrimonio ambiental."

El administrador especifica en este considerando, como es del caso hacerlo, él o los aspectos del Bien Común que tuvo en vista al dictar esta normativa, ello en razón del amplio espectro de actuación que se le podría presentar a la autoridad recurrida, para actuar en pro del Bien Común.

No cuestionados el intrínseco deber que tiene el estado de promover y velar por el Bien Común, muy por el contrario, lo alabamos. Lo que si objetamos en definitiva, son las "supuestas" necesidades públicas que a juicio del administrador se satisfecerían con la dictación del Decreto N° 327: "LA SEGURIDAD DEL TRANSITO VEHICULAR Y LA CONSERVACION DEL PATRIMONIO AMBIENTAL".

Respecto de la primera de ellas, es urgente dejar en claro que ni en Chile ni en el exterior existe ningún estudio serio emanado de órganos competentes que concluya la existencia de una relación, a lo menos indirecta entre la ocurrencia de accidentes de tránsito con la existencia de Letreros camineros, muy por el contrario, hay estudios psicológicos que concluyen que la existencia de estos letreros en varios casos ha contribuido a evitar accidentes, al impedir que cansados conductores se duerman en la ruta mientras conducen. De hecho, cuando se pretendió legislar durante el Gobierno pasado sobre esta materia, Carabineros de Chile informó a la Secretaria de Legislación que no existían antecedentes estadísticos que permitieran asociar los accidentes del tránsito con el avisaje publicitario caminero, (al respecto se acompañan en el primer otroso, documentos signados bajo el número 19). Esta argumentación en definitiva no es más que una aseveración casi panfletaria, que no tiene comprobación empírica y, por ende, no resiste un análisis serio y concluyente.

Respecto de la segunda de las "supuestas" necesidades públicas argüidas por la Administración, es decir, la de la conservación del patrimonio ambiental, sin entrar a discutir si la existencia de letreros publicitarios camineros atenta o no contra dicha conservación, o aún más si atenta contra la estética, o produce contaminación ambiental - temas todos esencialmente discutibles, en los cuales nadie puede pretender por sí y ante sí - carentes de definiciones técnico-jurídicas y de mediciones comprobables, nos limitaremos a señalar solamente algo que sí es preciso y categórico al respecto. La Constitución Política de la República de 1980, en su artículo 19 N° 8, asegura a todas las personas el derecho a vivir en un

medio ambiente libre de contaminación, estableciendo en el inciso segundo del mismo numeral, que "la ley podrá establecer restricciones específicas al ejercicio de determinados derechos o libertades para proteger el medio ambiente".

Luego, establecer limitaciones o restricciones al ejercicio de determinados derechos, como ocurre en la especie con el derecho de dominio y el derecho a desarrollar una actividad económica lícita, sólo se puede realizar por mandato constitucional mediante una norma de rango legal y no reglamentaria, como se pretende hacer a través del D.S. 327.

Para concluir con este acápite quiero reproducir las ideas del distinguido jurista y profesor señor Eduardo Soto Kloss, que aparecen en una publicación titulada: "Acerca del llamado control de mérito de los actos administrativos".

"El acto administrativo - como también la ley y la sentencia - es una "ordenación de la razón" destinada al bien común; de allí su necesaria e intrínseca "razonabilidad", y esto no es sino su proporcionalidad, vale decir su adecuación de medio a fin, y de medio idóneo adecuado, pertinente al fin conseguido (satisfacer una necesidad pública, de modo efectivo, real y concreto).".

IV DERECHOS Y GARANTIAS CONSTITUCIONALES QUE ESTAN SIENDO CONCULCADAS:

Los derechos y garantías constitucionales que están siendo violentadas por la autoridad administrativa recurrida, y que se encuentran amparados por el Recurso de Protección, son el artículo 19 N°21 de la Carta Fundamental que contempla como garantía constitucional el "derecho a desarrollar cualquier actividad económica lícita" y el artículo 19 N°24, también de la Constitución Política, que protege al derecho de

dominio en todas sus formas.

En lo que dice relación con el derecho a desarrollar cualquier actividad económica, nos remitimos a todo lo señalado, tanto en el requerimiento de los señores Diputados al Tribunal Constitucional, como a lo expuesto en el fallo de éste último, reiterando que las únicas limitantes establecidas por el constituyente y la propia ley para el libre ejercicio de una actividad económica son: el Orden Público, la Moral, y la Seguridad Nacional; ninguno de los cuales se divisa cómo puede verse afectado por el avisaje caminero.

Todavía más, mediante la aplicación de una "política de hechos consumados", el Ministerio de Obras Públicas, a través de la Dirección Nacional de Vialidad, está violentamente desconociendo el Derecho que le asiste a todas las empresas de avisaje caminero respecto de aquellos letreros camineros cuya última renovación se encuentra pendiente al día 29 de Diciembre de 1992, fecha de publicación en el Diario Oficial de las modificaciones al D.S. 1319/77, lo que no podemos menos que atribuir a una actuación premeditada.

En todo caso, de una u otra forma, se está cumpliendo lo tantas veces señalado por las empresas de avisaje publicitario caminero en los recursos de protección que en su oportunidad interpusieron en contra de la Dirección de Vialidad: "al no renovar el Ministerio los permisos de instalación de los letreros que en ese momento cumplían con todos los requisitos y en especial con el metraje señalado por la norma reglamentaria, es decir, a la luz del D.S. 1319 sin modificaciones, se ven afectadas ahora por la modificación del Reglamento, la que en materia de metraje varió sustancialmente", (de 300 a 1000 o a 500 metros).

En otro aspecto, en lo que se refiere al derecho de dominio, garantido en el artículo 19 N°24 de nuestra Carta Fundamental, es claro que el acto administrativo impugnado, lo priva, perturba o amenaza.

En efecto, como lo señalamos en el capítulo I bajo el epígrafe "Enunciación del Problema", el Decreto Supremo 327 conculca abiertamente el derecho de dominio no sólo de las empresas de avisaje publicitario caminero como la cual represento, sino que además conculca el derecho de dominio de los propietarios de los predios colindantes con los caminos públicos del país que arriendan sus terrenos para la instalación de los letreros.

En lo que dice relación con las empresas de avisaje publicitario caminero, conviene insistir y recalcar que la conculcación de su derecho de dominio tiene distintas facetas.

Afecta por un lado a una serie de derechos incorporeales que forman parte de su patrimonio, como son: el goce de los legítimos beneficios o frutos civiles que provienen de sus inversiones, bastante cuantiosas por lo demás, y con mayor razón si su actividad está permitida por la ley y es totalmente lícita. Asimismo, afecta al derecho de dominio que las empresas de letreros camineros tienen respecto de los letreros actualmente instalados. En la misma situación se encuentran los letreros no instalados pero cuyas renovaciones fueron solicitadas a partir de Noviembre de 1991 y que no han sido aún resueltas por la Dirección de Vialidad, haciendo hincapié en que durante toda esta fecha dichas solicitudes cumplieron con el D.S. 1319 antes que fuera modificado.

Consideraciones especiales merecen los perjuicios que irroga la administración a las empresas de avisaje ca-

minero, por cuanto, estas empresas mantienen contratos de avisaje con múltiples empresas que realizan la publicidad propiamente tal, los que están siendo afectados por razones de toda lógica. Las empresas que desean publicitar sus avisos lo desean hacer mediante sistemas tranquilos y por medios de publicidad que no estén siendo perseguidos como ocurre actualmente con el avisaje publicitario caminero.

POR TANTO:

De conformidad a lo preceptuado en el artículo 20 en relación al artículo 19 números 21 y 24 de la Constitución Política de la República, en concordancia con el Auto Acordado sobre Tramitación y Fallo de los Recursos de Protección,

RUEGO A US. ILTMA., se sirva tener por interpuesto recurso de protección en contra del Ministro de Obras Públicas, señor Carlos Hurtado Ruiz-Tagle, y de S.E. el Presidente de la República, don Patricio Aylwin Azócar, ya individualizados, admitirlo a tramitación, requiriendo informe urgente de los recurridos, despachando oficio para tal efecto; y, en definitiva, acogerlo en todas sus partes, decretando las medidas que SS. Iltma. estime pertinentes para el restablecimiento del imperio del Derecho, sin perjuicio de considerar en forma preferente la siguiente: "impedir que se aplique el Decreto Supremo 327 por ser arbitrario, ilegal e inconstitucional"; todo con expresa condenación en costas.

PRIMER OTROSI: De conformidad a lo dispuesto en el inciso final del número 3º del actual Auto Acordado sobre tramitación y fallo de los recursos de protección, solicito se decrete orden de no innovar respecto del Decreto Supremo 327, la que para estos efectos se traduce en la orden del Tribunal a la Administración para que, mientras no se resuelva el presente recurso, no se

aplique el Decreto Supremo impugnado.

Esta importante y trascendente petición descansa en los siguientes argumentos:

a) La complicada problemática que constituye el conflicto cuya solución estamos requiriendo vía esta acción de protección;

b) Los inimaginables efectos que respecto del Avisaje Publicitario Caminero podría acarrear la resolución final de este asunto por parte del Poder Judicial; esto es, mientras se falle el presente recurso, el Ministerio de Obras Públicas a través de la Dirección de Vialidad podrá ordenar el retiro de una importante cantidad de los letreros camineros válidamente instalados, generando serios perjuicios respecto de los contratos de publicidad suscritos por las empresas de avisaje publicitario caminero, entre ellas, la que yo represento;

c) La importancia del asunto de fondo debatido, en el sentido que según la Administración del Estado el fallo del Tribunal Constitucional estaría vulnerando la Potestad Reglamentaria del Presidente de la República y que, según nuestra posición, con la actuación del Ministro de Obras Públicas, que ahora culmina con la dictación del Decreto Supremo 327, se estarían desconociendo los efectos del fallo pronunciado con fecha 21 de Abril de 1992 por el Tribunal Constitucional;

d) El hecho que el Decreto Supremo 327, que modificó el Reglamento de Avisaje Publicitario Caminero (D.S. 1319/77), no contiene normas transitorias ni reglamentación alguna acerca cómo se aplicará la nueva normativa, ¿qué pasará con los letreros existentes?, ¿cómo y desde qué letreros

se contará el nuevo metraje establecido por la nueva norma?, ¿qué pasará con aquellas solicitudes de instalación de letreros o de renovación de los mismos que fueron presentados antes del día 29 de Diciembre de 1992, fecha en la cual se modificó el Decreto Supremo 1319/77 ?, etc.

SEGUNDO OTROSI: Con el objeto de que el Tribunal de SS. Iltma. se pueda formar un profundo y acabado conocimiento de los hechos, en especial para que tenga los antecedentes necesarios y suficientes para resolver la orden de no innovar solicitada, acompaño los siguientes documentos:

- 1.- Los documentos signados bajo los números 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7, tienen por objeto dar cuenta de la legislación vigente respecto del Avisaje Caminero, de ahí que acompañamos: (1) la llamada Ley de Caminos (DFL 206 de 1960) refundida en el Decreto N°294 del Ministerio de Obras Públicas del año 1985; (2) el Decreto Supremo N° 1319 del Ministerio de Obras Públicas del año 1977 (actual Reglamento de Avisaje Caminero); (3) Decreto Supremo N°357 del Ministerio de Obras Públicas del año 1991 (declarado inconstitucional por el Tribunal Constitucional); (4) el proyecto de Decreto Supremo 232/92; (5) el primer proyecto y (6) el segundo proyecto del Decreto Supremo 327 que ahora impugnamos (el primero es el Decreto que quiso cursar el Ministerio pero que fue reparado "informalmente por la Contraloría General de la República" y el segundo es el texto que en definitiva fue aprobado por la Contraloría en términos tales que tomó razón de él; y, (7) un cuadro comparativo acerca del Decreto Supremo 1319/77 sin modificaciones y del Decreto Supremo 327 modificadorio del primero, que ahora impugnamos.

2.- Signado con el número 8, el FALLO pronunciado con fecha 21 de Abril de 1992 por el TRIBUNAL CONSTITUCIONAL;

3.- Signado con el número 9, copia fotostática del oficio ordinario N°1617, por el cual el fiscal del Ministerio de Obras Públicas arguye la existencia de problemas interpretativos respecto del fallo del Tribunal Constitucional;

4.- Signados con los números 10, 11 y 12, tres copias fotostáticas de los informes N°300, N°305 y N°324 evacuados por los distinguidos profesores Sres. Eduardo Soto Kloss y Raúl Bertelsen Repetto, en los cuales se analiza el fallo dictado por el Tribunal Constitucional;

5.- Signado con el número 13, copia fotostática del Informe Constitucional N°422, suscrito por el Constitucionalista Sr. Raúl Bertelsen Repetto;

6.- Signados con los números 14, 15, 16 y 17, 4 (cuatro) FALLOS dictados por la Ilustrísima Corte de Apelaciones de Santiago y de la Excelentísima Corte Suprema, que versan sobre diversos RECURSOS DE PROTECCION presentados por empresas de avisaje publicitario caminero en contra del Director de Vialidad, cargo que como hemos dicho depende directamente del Ministro de Obras Públicas, quien por mandato de éste último se negó a dar curso a la instalación de nuevos letreros de avisaje publicitario caminero y no concedió las renovaciones de los letreros ya instalados que cumplían con el Decreto Supremo 1319/77 antes de que fuera modificado;

7.- Los documentos signados con el número 18, tienen por objeto dar cuenta del recurso de Protección que con anterioridad al presente, en contra del Presidente de la República, fue interpuesto en relación al Decreto Supremo 357 de

Obras Públicas. Al respecto acompaño copia del informe que en su oportunidad emitió el Presidente de la República y copia del fallo que, fundado en que al momento de fallarse el recurso ya no existía el acto agravante (se había declarado por el Tribunal Constitucional la inconstitucionalidad del Decreto Supremo N°357 de Obras Públicas), no dio lugar el Recurso de Protección;

8.- Los documentos signados bajo el número 19, dan cuenta de los trámites que durante el Gobierno anterior se realizaron ante la Secretaria de Legislación para convertir en Ley una moción para prohibir el avisaje caminero presentado por el Almirante Merino, moción que después de muchas opiniones y del análisis de diversos antecedentes que fueron recabados al efecto, no se convirtió en ley por estimarse que la legislación vigente era suficiente y porque, no existían parámetros claros para cambiar la normativa que en ese momento estaba rigiendo.

9.- Signada con el número 20, copia fotostática de Carta de fecha 3 de Julio de 1992, enviada por la Asociación de Avisadores Camineros al Presidente de la República a fin de que acercara posiciones entre la Asociación de Avisadores Camineros y el Ministerio de Obras Públicas, ya que, dicho Ministerio ni siquiera había recibido a la Asociación de Avisadores Camineros para escuchar, al menos, sus puntos de vista, lo que a la postre, como consecuencia de esta carta, se tradujo en una reunión que se sostuvo entre la Asociación de Avisadores Camineros y el Ministro de Obras Públicas el día 10 de Julio de 1992, la que en definitiva no logró ningún resultado concreto, principalmente por la casi irrespetuosa posición de la autoridad de impo-

ner su decisión a pesar de la opinión de las empresas de avisaje publicitario caminero y, lo que es peor aún, de lo resuelto por el Tribunal Constitucional y el poder judicial.

10.- Signadas con el número 21, todos los antecedentes relativos al Dictamen pronunciado por la Comisión Preventiva Central de la Ley Antimonopolios.

11.- Signada con el número 22, el proyecto de ley sobre avisaje publicitario caminero en actual tramitación ante el Parlamento.

12.- Signadas con el número 23, fotocopias legalizadas de las escrituras públicas en las cuales consta la personería del compareciente.

TERCER OTROSI: Sírvase SS. Iltma. tener presente que designo abogado patrocinante y mandatario judicial a don Rolando Franco Ledesma, patente municipal al día N°412.120-1, domiciliado profesionalmente en esta ciudad calle Amunátegui 277 oficinas 900 y 901. Asimismo, confiero poder al Procurador del Número don JORGE CALVO LETELIER, domiciliado en el Palacio de los Tribunales.

BB 312 31

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
18 ENE 1993
ARCHIVO PRESIDENCIAL



PRES. REP. Nº 93/ 0800

ANT. Oficios Nº 30, de fecha 11 de enero de 1993; 46, de fecha 14 de enero de 1993; y 77, 81 y 83 de fecha 19 de enero de 1993, de la Ilustrísima Corte de Apelaciones de Santiago.

MAT. Informa recursos de protección roles 45-93, 69-93, 95-93, 110-93 y 119-93 deducidos por PUBLIVISION LTDA., PUBLIVIA LTDA., PROCOM PUBLICIDAD VIA PUBLICA LTDA., SERVAL PUBLICIDAD LTDA. Y MARGA-MARGA PUBLICIDAD LIMITADA.

SANTIAGO, 16 FEB. 1993

DE : PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

A : ILUSTRISIMA CORTE DE APELACIONES DE SANTIAGO

Dando cumplimiento a lo solicitado en los oficios de la referencia, me permito informar a esa Ilustrísima Corte de Apelaciones, los recursos de protección deducidos en contra del Presidente de la República y el señor Ministro de Obras Públicas, por las Empresas de Avisadores Camineros que se mencionan en los antecedentes.

Los recursos se han dirigido en contra del Presidente de la República y del Ministro de Obras Públicas por haber dictado el Decreto Supremo Nº 327, de fecha 30 de octubre de 1992, publicado en el Diario Oficial de fecha 29 de diciembre del mismo año.

Los recurrentes solicitan se declare ilegal y arbitrario el decreto supremo mencionado y se impida su aplicación, en resguardo de los derechos a desarrollar cualquiera actividad económica y de propiedad, garantizados en los números 21 y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de 1980.

Las disposiciones contenidas en el Decreto Supremo Nº 327, de 1992, modifican el Decreto Supremo Nº 1.319, de 1977, que aprobó el Reglamento del artículo 39 del Decreto Nº 294, de 1984, que fijó el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley Nº 15.840 y el DFL Nº 206, de 1960, Ley de Caminos.



El precepto que he citado prohíbe la colocación de carteles, avisos de propaganda o cualquier otra forma de anuncios comerciales en los caminos públicos del país. Y, respecto a la colocación de avisos en las fajas adyacentes a los caminos, se preceptúa que ella deberá ser autorizada por el Director de Vialidad, en conformidad al Reglamento.

El reglamento vigente, a la fecha de la dictación del Decreto Supremo N° 327, de 1992, que los recurrentes impugnan de ilegal y arbitrario, era el Decreto Supremo N° 1.319, de 1977, publicado en el Diario Oficial de fecha 25 de octubre de ese mismo año.

En esta última normativa legal se estableció la reglamentación a la cual debían ajustarse los avisos de propaganda o anuncios comerciales en los caminos públicos del país.

El Decreto Supremo N° 327 de 30 de octubre de 1992 se limitó a introducir en la normativa vigente cinco modificaciones que no alteran en lo substancial la reglamentación aplicable al avisaje caminero.

El señor Ministro de Obras Públicas, en el informe dirigido a esa Ilustre Corte ha abundado en detalles que, en lo que respecta al Presidente de la República, por ser esencialmente técnicos no constituyen materia de su Informe.

Al dictar el Decreto Supremo cuestionado el Presidente de la República ha hecho uso de la potestad reglamentaria que consagra el artículo 32 N° 8 de la Constitución Política vigente y que, de manera expresa -en la especie- lo señala el inciso segundo del artículo 39 del Decreto Supremo N° 294, de 1985 que ya citara.

La reglamentación que introduce las modificaciones establecidas en el Decreto Supremo N° 327 de 1992, tiene como finalidad resguardar otros derechos de los habitantes de nuestro territorio nacional que se encuentran garantizados por el mismo artículo 19 de la Constitución Política.

No es efectivo que, como lo aseguran los recurrentes, las disposiciones del tantas veces citado Decreto Supremo N° 327, de 1992, estén restringiendo la actividad publicitaria que ellos realizan, cohartando la libertad de desarrollar cualquiera actividad económica y restringiendo el derecho de dominio que tendrían sobre una serie de derechos incorporales que forman parte de su patrimonio.



Las modificaciones introducidas por el Decreto Supremo N° 327, de 1992, solamente han perseguido perfeccionar la reglamentación vigente sobre la materia, adecuándola a las actuales circunstancias sobre uso y goce de los caminos públicos, absolutamente distinta a la que existía en 1977, a la dictación del anterior reglamento contenido en el Decreto Supremo N° 1.319 de 12 de septiembre de ese año.

Es cuanto puedo informar a US. Iltma. al tenor de los Oficios indicados en la referencia.



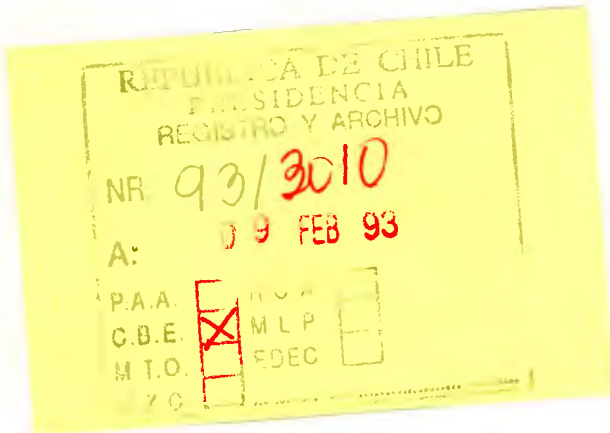
Patricio Aylwin Azocar
PATRICIO AYLWIN AZOCAR
PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

REPUBLICA DE CHILE
MINISTERIO DE JUSTICIA
CONSEJO DE DEFENSA DEL ESTADO

ORD. Nº : 000927 /

ANT. : Comunicaciones números 93/1011; 93/1247; 93/1608; 93/1609; 93/1610; 93/1611 y 93/1613 del Jefe de Gabinete de S.E. el señor Presidente de la República.

MAT. : Envía Proyecto de Informe para la firma de S.E. el señor Presidente de la República en los recursos de protección que señala.



SANTIAGO, - 8 FEB 1993

DE : PRESIDENTE SUBROGANTE DEL CONSEJO DE DEFENSA DEL ESTADO.
A : JEFE DE GABINETE DE S.E. EL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.

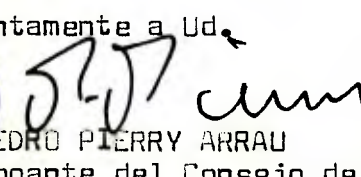
El señor Jefe de Gabinete de S.E. el Presidente de la República ha enviado al Consejo de Defensa del Estado, en las comunicaciones que se indican en la referencia, los recursos de protección deducidos en contra del señor Presidente y el señor Ministro de Obras Públicas por las Empresas de Avisadores Camineros PUBLIVISION LIMITADA, PUBLIVIA LIMITADA, ANEPCO S.A., PROCOM PUBLICIDAD VIA PUBLICA LIMITADA, SERVAL PUBLICIDAD LIMITADA, INDUSTRIA PUBLICITARIA NACIONAL S.A. y MARGA-MARGA PUBLICIDAD LIMITADA.

El Consejo ha asumido la representación de Su Excelencia y el señor Ministro en esos recursos, solicitando la acumulación de todos los recursos, de conformidad a lo señalado en el Nº 13 del Auto Acordado de la Excelentísima Corte Suprema.

De igual modo y, de común acuerdo con los recurrentes, se ha solicitado que la vista de los recursos se suspenda hasta la primera semana del mes de marzo próximo.

Sin perjuicio de ello, me permito enviar al señor Jefe de Gabinete, para la firma de S.E. el señor Presidente de la República, proyecto de informes que deberán remitirse a la Il.ª Corte de Apelaciones, dando cumplimiento a lo solicitado por ese Tribunal. Si el señor Jefe de Gabinete obtiene la firma de S.E. el señor Presidente de la República, me permito solicitarle se envíen los informes a este Consejo de Defensa, al abogado Jefe (s) del Departamento de Defensa Estatal para su presentación a la Corte.

El abogado señor Víctor Hugo Rojas estará encargado del control y coordinación de la defensa de Su Excelencia y el señor Ministro de Obras Públicas en estos recursos.

Saluda atentamente a Ud.

PEDRO PIERRY ARRAU
Presidente Subrogante del Consejo de Defensa del Estado

6917597

Distribución.-

- 1.- Jefe de Gabinete de S.E. el Presidente de la República.
- 2.- Departamento de Defensa Estatal.
- 3.- Oficina de Partes.
- 4.- F.M.R. (2)

REPUBLICA DE CHILE
MINISTERIO DE JUSTICIA
CONSEJO DE DEFENSA DEL ESTADO

PRES. REP. Nº _____ /

ANT. Oficios números 30, de fecha 11 de enero de 1993; 46, de fecha 14 de enero de 1993; y 77, 81 y 83 de fecha 19 de enero de 1993, de la Ilustrísima Corte de Apelaciones de Santiago.

MAT. Informa recursos de protección roles 45-93, 69-93, 95-93; 110-93 y 119-93 deducidos por PUBLIVISION LTDA., PUBLIVIA LTDA., PROCOM PUBLICIDAD VIA PUBLICA LTDA., SERVAL PUBLICIDAD LTDA. y MARGA-MARGA PUBLICIDAD LIMITADA.

SANTIAGO,

DE : PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

A : ILUSTRISIMA CORTE DE APELACIONES DE SANTIAGO

Dando cumplimiento a lo solicitado en los oficios de la referencia, me permito informar a esa Ilustrísima Corte de Apelaciones, los recursos de protección deducidos en contra del Presidente de la República y el señor Ministro de Obras Públicas, por las Empresas de Avisadores Camineros que se mencionan en los antecedentes.

Los recursos se han dirigido en contra del Presidente de la República y del Ministro de Obras Públicas por haber dictado el Decreto Supremo Nº 327, de fecha 30 de octubre de 1992, publicado en el Diario Oficial de fecha 29 de diciembre del mismo año.

Los recurrentes solicitan se declare ilegal y arbitrario el decreto supremo mencionado y se impida su aplicación, en resguardo de los derechos a desarrollar cualquiera actividad económica y de propiedad, garantizados en los números 21 y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de 1980.

Las disposiciones contenidas en el Decreto Supremo Nº 327, de 1992, modifican el Decreto Supremo Nº 1.319, de 1977, que aprobó el Reglamento del artículo 39 del Decreto Nº 294, de 1984, que fijó el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley Nº 15.840 y el DFL Nº 206, de 1960, Ley de Caminos.

El precepto que he citado prohíbe la colocación de carteles, avisos de propaganda o cualquier otra forma de anuncios comerciales en los caminos públicos del país. Y, respecto a la colocación de avisos en las fajas adyacentes a los caminos, se preceptúa que ella deberá ser autorizada por el Director de Vialidad, en conformidad al Reglamento.

El Reglamento vigente, a la fecha de la dictación del Decreto Supremo Nº 327, de 1992, que los recurrentes impugnan de ilegal y arbitrario, era el Decreto Supremo Nº 1.319, de 1977, publicado en el Diario Oficial de fecha 25 de octubre de ese mismo año.

En esta última normativa legal se estableció la reglamentación a la cual debían ajustarse los avisos de propaganda o anuncios comerciales en los caminos públicos del país.

El Decreto Supremo Nº 327 de 30 de octubre de 1992 se limitó a introducir en la normativa vigente cinco modificaciones que no alteran en lo substancial la reglamentación aplicable al avisaje caminero.

El señor Ministro de Obras Públicas, en el Informe dirigido a esa Il. Corte ha abundado en detalles que, en lo que respecta al Presidente de la República, por ser esencialmente técnicos no constituyen materia de su Informe.

Al dictar el Decreto Supremo cuestionado el Presidente de la República ha hecho uso de la potestad reglamentaria que consagra el artículo 32 Nº 8 de la Constitución Política vigente y que, de manera expresa - en la especie - lo señala el inciso segundo del artículo 39 del Decreto Supremo Nº 294, de 1985 que ya citara.

La reglamentación que introduce las modificaciones establecidas en el Decreto Supremo Nº 327 de 1992, tiene como finalidad resguardar otros derechos de los habitantes de nuestro territorio nacional que se encuentran garantizados por el mismo artículo 19 de la Constitución Política.

No es efectivo que, como lo aseguran los recurrentes, las disposiciones del tantas veces citado Decreto Supremo Nº 327, de 1992, estén restringiendo la actividad publicitaria que ellos realizan, coartando la libertad de desarrollar cualquiera actividad económica y restringiendo el derecho de dominio que tendrían sobre una serie de derechos incorporales que forman parte de su patrimonio.

Las modificaciones introducidas por el Decreto Supremo Nº 327, de 1992, solamente han perseguido perfeccionar la reglamentación vigente sobre la materia, adecuándola a las actuales circunstancias sobre uso y goce de los caminos públicos, absolutamente distinta a la que existía en 1977, a la dictación del anterior reglamento contenido en el Decreto Supremo Nº 1.319, de 12 de septiembre de ese año.

Es cuanto puedo informar a US. Il. Corte al tenor de los Oficios indicados en la referencia.

PATRICIO AYLWIN AZOCAR
PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
08 FEB 1993
ARCHIVO PRESIDENCIAL